

УДК 336.1

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ)****Автономова Кристина Сергеевна**

магистрант 2 курса

направление «Государственное и муниципальное управление»

МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления», г. Воронеж

blz16@mail.ru

Аносова Вера Васильевна

канд. полит. наук, старший преподаватель

МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления», г. Воронеж

Vera_anosova@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассмотрена система управления муниципальными финансами, сложившаяся в городском округе город Воронеж. Проанализированы основные проблемы финансового менеджмента в муниципальном образовании. Предложены пути оптимизации и совершенствования организации данной системы. Следует констатировать, что для эффективного управления муниципальными финансами требуется разработка целого комплекса мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов.

Ключевые слова: бюджетная политика муниципального образования, органы местного самоуправления, система управления муниципальными финансами, финансовый менеджмент.

**IMPROVEMENT OF THE MUNICIPAL FINANCE MANAGEMENT SYSTEM
(ON THE EXAMPLE OF THE URBAN DISTRICT CITY VORONEZH)****Kristina S. Avtonomova**

master student

Voronezh Institute of Economics and Social Management

blz16@mail.ru

Vera V. Anosova

Candidate of Political Sciences, senior lecturer

Voronezh Institute of Economics and social management

Vera_anosova@mail.ru

ABSTRACT

This article examines the municipal finance management system that has developed in the urban district of Voronezh. The main problems of financial management in the municipality are analyzed. The ways to optimize and improve the organization of this system are proposed. It should be stated that effective management of municipal finances requires the development of a whole range of measures aimed at improving municipal finances.

Keywords: municipal budgetary policy, local government bodies, municipal finance management system, financial management.

Создание эффективной системы управления муниципальными финансами в современных условиях является основополагающей задачей для любого муниципального образования. Обеспечение органов местного самоуправления необходимыми для осуществления своих полномочий финансовыми средствами является залогом социально-экономического развития муниципальной территории.

Сегодня в Российской Федерации в силу сложившихся межбюджетных отношений большинство муниципальных образований зачастую просто выживает. Этому в немалой степени способствует критическое сокращение базы для получения собственных доходов: уменьшение нормативов отчисления налогов и платежей; сокращение муниципальной собственности как источника получения неналоговых доходов; рост недофинансированных полномочий.

В этих условиях управление муниципальными финансами должно осуществляться через реализацию взвешенной бюджетной и налоговой политики. Основные направления такой политики должны способствовать, с одной стороны, созданию условий для поддержания роста экономики, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранению бюджетной устойчивости, получению необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

В последнее время появилось большое количество исследований по вопросам управления муниципальными финансами и проблемам межбюджетных отношений. Все аспекты финансового управления на муниципальном уровне рассматриваются в работах таких авторов, как Бабича А.М. [1], Белостоцкого А.А. [2], Игониной Л.Л. [3], Коротинной Н.Ю. [4], Моруновой Г.В. [5], Ускова И.В. [6], Чепрасова М.Г. [7] и др.

межбюджетных отношений затрагивают в своих работах

В результате анализа проектов бюджета городского округа город Воронеж и отчетов о его исполнении за 2017-2021 гг. [8] были выработаны следующие предложения. На наш взгляд, в целях минимизации риска разбалансированности бюджета в процессе его исполнения муниципальному образованию необходимо решить следующие задачи:

1) Органы местного самоуправления должны обеспечить тот уровень доходов местного бюджета, который будет гарантировать качественное выполнение их задач и функций. Этому в немалой степени должна способствовать аналитическая работа главных администраторов доходов муниципального образования по выявлению источников их увеличения.

Проведение такой работы особенно актуально в связи с изменениями федерального и областного законодательства, которые в последние три года привели к совокупному снижению доходов бюджетов муниципальных образований. Например, в связи с отменой с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход на отдельные виды деятельности бюджет городского округа город Воронеж в 2021 г. не досчитается 544 млн.

рублей. По прогнозам экономистов, в 2022 г. это снижение составит уже порядка 700 млн. рублей [9]. Единый налог на вмененный доход полностью зачислялся в бюджеты муниципальных образований.

2) Сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в местный бюджет (анализ состояния текущей задолженности, инвентаризация просроченной задолженности, а также своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности);

3) Проведение активной претензионной работы с неплательщиками (принудительное взыскание задолженности) (табл. 1).

Таблица 1. Задолженность по налоговым доходам в бюджет Воронежа [8]

Источник дохода	Недоимка (тыс. рублей) по состоянию:					
	Янв.2015	Янв.2016	Янв.2017	Янв.2018	Янв.2019	Янв.2020
Всего	330 139	309 154	416 644	400 364	390 380	520 120
НДФЛ	23 421	35 095	29 800	32 196	39 696	90 855
Налоги на совокупный доход	32 308	42 535	44 597	49 970	38 270	54 246
Налог на имущ. физ. лиц	93 153	111 822	174 561	163 431	157 559	179 578
Налог на игорный бизнес	7 250	6 376	985	582	0	31
Земельный налог	131 328	109 574	165 748	152 776	154 831	194 970
Задол-ть по отмен. налогам и сборам	42 679	3 752	953	409	24	440

Как видно из приведенных в таблице 1 данных, проведение претензионной работы не самая сильная сторона органов МСУ городского округа. Стоит отметить, что в таблице проанализирована задолженность в муниципальный бюджет только по налоговым доходам, которая имеет тенденцию к росту.

4) Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

5) Повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Определенно, в последние годы произошло резкое сокращение собственности муниципальных образований не только в результате приватизации объектов, но и по причине отсутствия качественного менеджмента. Все это отражается на объеме неналоговых доходов, которые поступают в муниципальный бюджет (табл.2).

Таблица 2. Задолженность по неналоговым доходам [10, 11]

По состоянию	Общая сумма задолженности	в том числе (тыс. рублей)		
		недоимка	урегулированная задолженность	пени
01.11.2017	1 213 818	389 707	440 614	383 497
01.11.2018	977 653	261 970	349 941	365 745
01.11.2019	744 093	175 656	278 442	289 995
01.11.2020	696 075	217 967	255 149	222 959

По состоянию на 01.11.2020 г. задолженность по неналоговым доходам составляет 696 075 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2017 г. 87% общей задолженности или 1 084 510 тыс. рублей составляла задолженность по доходам, администратором которых является управление имущества и земельных отношений (УИЗО) администрации городского округа. В 2018 г. она составляла 839 444 тыс. рублей или 86%. В 2019 г. в общей сумме задолженности 88% или 653 073 тыс. рублей составила задолженность по доходам, администратором которых является УИЗО администрации городского округа. Наибольшая доля (84%) – задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. В 2020 г. доля задолженности по доходам, администратором которых является УИЗО, составила 85% или 587 758 тыс. рублей [10,11].

Таким образом, уровень задолженности остается достаточно высоким. Неуклонно растет доля неурегулированной задолженности (19% от планируемых на 2021 г. неналоговых поступлений), что связано не только с длительными сроками ее взыскания в судебном порядке, но также и с неэффективным исполнением структурными подразделениями администрации полномочий по администрированию доходов, в том числе и с несвоевременным ведением претензионной работы. В результате списываются долги, признанные безнадежными к взысканию, в том числе из-за пропуска срока давности.

6) Снижение уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание – одно из наиболее значимых направлений бюджетной политики муниципалитета. С этой целью ведется работа по рефинансированию коммерческих кредитов в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка – замещение дорогих займов более дешевыми, что позволяет сэкономить на обслуживании муниципального долга, при этом сам объем долговых обязательств не увеличивается. Комплекс мероприятий, проводимых администрацией городского округа, позволил сократить затраты на обслуживание муниципального долга в 2017 г. на 109 млн. рублей, в 2018 г. на 500 млн. рублей, в 2019 г. на 196 млн. рублей [12]. Предельный объем муниципального долга не превышает общего годового объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений. Можно сказать, что уровень долговой нагрузки на муниципальный бюджет достаточно высок, но остается на экономически безопасном уровне.

7) Дальнейшее совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля с целью его ориентации не только на выявление, но и на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, а также на оценку эффективности расходов бюджета. Особенно стоит обратить внимание на усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имущества, находящимся в муниципальной собственности; обеспечение контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями. Так, например, только в 2019 г. объем выявленных нарушений и недостатков по этим позициям составил 4 627 953 тыс. руб. [13].

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что управление доходами и расходами муниципального бюджета осуществляется не всегда эффективно. Наибольшее количество замечаний относится к работе структурных подразделений, связанных со сбором доходной части бюджета.

Ежегодно городской бюджет не дополучает порядка полумиллиарда рублей. Эти денежные средства могли быть направлены на финансирование муниципальных бюджетных учреждений. Ударными темпами сокращается база для сбора неналоговых доходов в бюджет городского округа. Снижение собственных доходов муниципального образования ведет к сокращению финансирования расходных обязательств бюджета. Это также негативно сказывается на муниципальных учреждениях и организациях. Как правило, в бюджете заложено индексация финансирования только «защищенных» статей: заработной платы, МРОТ, оплаты жилищно-коммунальных услуг, продуктов питания. На протяжении многих лет не индексируются расходы на другие статьи бюджета, многие из которых относятся к капитальным вложениям: проведение капитального ремонта в муниципальных учреждениях, приобретение оборудования, пополнение библиотечных фондов и т.д.

Список литературы

1. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Юнити-Дана, 2017. – 687 с.
2. Белостоцкий А.А. Модели бюджетного федерализма зарубежных стран // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира: сб. науч. статей. – Курск, 2019. – С. 56 – 59.
3. Игонина Л.Л. Новые тенденции в формировании муниципальных ресурсов местного самоуправления // Актуальные аспекты реализации стратегии модернизации России: поиск модели эффективного хозяйственного развития: сб. науч. статей. – Москва, 2019. – С. 88 – 99.
4. Коротина Н.Ю. Инструментарий оценки финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Вестник Омского ун-та. 2014. №1. – С. 158 – 163
5. Морунова Г.В. Оценка эффективности управления муниципальными финансами // Россия и Санкт-Петербург: экономика и образование в XXI веке: сб. научных докладов. – СПб., 2014. – С.253 – 259.
6. Усков И.В. Повышение эффективности использования муниципальных финансов в Российской Федерации // Синергия наук. 2019. №32. – С. 468 – 476.
7. Чепрасов М.Г. К вопросу об оценке качества управления муниципальными финансами: проблемные аспекты и пути их решения, направления развития с учетом современных социально-экономических проблем // Евразийский Союз Ученых (ЕСУ). 2019. №11 (68). – С. 50 – 55.
8. Управление финансово-бюджетной политики администрации городского округа город Воронеж [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dfbp.voronezh-city.ru> (дата обращения: 27.12.2020).
9. О бюджете городского округа город Воронеж на 2021 г. и на плановый период 2022-2023 гг.: Решение Воронежской городской Думы от 25.12.2020 г. №133-V // Администрация городского округа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://voronezh-city.ru/administration/normative_base/detail/36081 (дата обращения: 28.12.2020).
10. Об исполнении бюджета городского округа город Воронеж за 2018 г.: Решение Воронежской городской Думы от 26.06.2019 г. №1061-IV // Воронежская городская Дума: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gorduma-voronezh.ru/ob->

ispolnenii-byudzheta-gorodskogo-okruga-gorod-voronezh-za-2018-god/ (дата обращения: 10.11.2020)

11. Об исполнении бюджета городского округа город Воронеж за 2019 г.: проект // Воронежская городская Дума: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gorduma-voronezh.ru/ob-ispolnenii-byudzheta-gorodskogo-okruga-gorod-voronezh-za-2019-god/> (дата обращения: 10.11.2020).
12. Об утверждении муниципальной программы городского округа город Воронеж «Управление муниципальными финансами»: постановление Администрации городского округа город Воронеж от 29.11.2013 № 1077 (с изм. и доп.) // Гарант : [сайт информ.-правовой компании]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/18187281/> (дата обращения: 10.11.2020)
13. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж в 2019 г. // Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksp36.ru/upload/content/otchet/otchet/2019/Otchet2019.pdf> (дата обращения: 21.10.2020).

References.

1. Babich A.M. State and municipal finance. - Moscow: Unity-Dana, 2017. - 687 p.
2. Belostotsky A. A. Models of budget federalism of foreign countries / / Actual problems of international relations in the conditions of the formation of a multipolar world: collection of scientific papers. articles. - Kursk, 2019. - p. 56-59.
3. Igonina L. L. New trends in the formation of municipal resources of local self-government // Current aspects of the implementation of the Russian Modernization strategy: the search for models of effective economic development: collection of scientific works. articles. - Moscow, 2019. - p. 88-99.
4. Korotina N. Yu. A Toolkit for assessing the financial condition of municipal budgets // Bulletin of Omsk University. 2014. No. 1. – P. 158 – 163
5. Morunova G. V. Evaluation of the effectiveness of municipal finance management // Russia and St. Petersburg: economy and Education in the XXI century: collection of scientific reports. - SPb., 2014. - p. 253-259.
6. Uskov I. V. Improving the efficiency of the use of municipal finance in the Russian Federation / / Synergy of Sciences. 2019. No. 32 – - p. 468-476.
7. Cheprasov M. G. On the issue of assessing the quality of municipal finance management: problematic aspects and ways to solve them, directions of development taking into account modern socio-economic problems // Eurasian Union of Scientists (EUU). 2019. №11 (68). – Pp. 50-55.8. Management of financial and budgetary policy of the administration of the urban district of the city of Voronezh [Electronic resource]. - Mode of access: <http://dfbp.voronezh-city.ru> (date of access: 27.12.2020).
8. On the budget of the urban district of the city of Voronezh for 2021 and for the planning period 2022-2023: Decision of the Voronezh City Duma of 25.12.2020, No. 133-V // City District Administration: [Electronic resource]. - Mode of access: https://voronezh-city.ru/administration/normative_base/detail/36081 (date of access: 12/28/2020).
9. On the execution of the budget of the urban district of the city of Voronezh for 2018: Decision of the Voronezh City Duma of 26.06.2019, No. 1061-IV // Voronezh City Duma: [Electronic resource]. - Mode of access: <http://gorduma-voronezh.ru/ob-ispolnenii-byudzheta-gorodskogo-okruga-gorod-voronezh-za-2018-god/> (date of access: 10.11.2020)
10. On the execution of the budget of the urban district of the city of Voronezh for 2019: project // Voronezh City Duma: [Electronic resource]. - Mode of access: <http://gorduma->

voronezh.ru/ob-ispolnenii-byudzheta-gorodskogo-okruga-gorod-voronezh-za-2019-god/
(date of access: 10.11.2020).

11. On the approval of the municipal program of the city district of the city of Voronezh «Management of municipal finances»: Resolution of the Administration of the city district of the city of Voronezh dated November 29, 2013 No. 1077 (as amended and supplemented) // Garant: [website of the information and legal company]. - Mode of access: <https://base.garant.ru/18187281/> (date accessed: 10.11.2020)
12. Report on the work of the Control and Accounts Chamber of the city of Voronezh in 2019 // Control and Accounts Chamber of the City of Voronezh [Electronic resource]. - Mode of access: <http://www.ksp36.ru/upload/content/otchety/files/Otchet2019.pdf> (date accessed: 21.10.2020).