

УДК 346.61

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ ТАРИФОВ В ГОРОДЕ КРАСНОДАРЕ****Мадатов Олег Яковлевич**

Межрегиональное общественное движение по защите прав военнослужащих и членов их семей «Совесть Закона»

генеральный советнике-mail: [oleg\\_madatov@rambler.ru](mailto:oleg_madatov@rambler.ru)**Аннотация**

Рассматриваются вопросы, связанные с установлением жилищно-коммунальных тарифов в городе Краснодаре, установлено, что тарифы населению на холодное водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение и услуги управляющих компаний существенно завышено, что, по нашему мнению, обусловлено сращиванием олигархических бизнес структур с органами исполнительной власти города Краснодара и Краснодарского края. Предложен механизм, позволяющий обеспечить интересы населения при установлении указанных тарифов.

**Ключевые слова:** ЖКХ, Российская Федерация, Краснодар, коммунальные тарифы, население, бизнес.

**SOME PROBLEMS OF SETTING HOUSING AND COMMUNAL TARIFFS IN THE CITY OF KRASNODAR****Oleg Ya. Madatov**

Interregional public movement to protect the rights of servicemen and their families «Conscience of the Law»

general counsel e-mail: [oleg\\_madatov@rambler.ru](mailto:oleg_madatov@rambler.ru)**ABSTRACT**

Examines the issues associated with establishing utility rates in the city of Krasnodar, established that tariffs for the population to cold water and drainage, electricity supply, heat supply, gas supply and services management companies, significantly inflated that, in our opinion, due to the splicing oligarchic business structures, Executive authorities of Krasnodar city and Krasnodar region. A mechanism is proposed to ensure the interests of the population when setting these tariffs.

**Keywords:** Housing and utilities, Russian Federation, Krasnodar, communal tariffs, population, business.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 не только привела к существенному снижению личных доходов значительной части граждан Российской Федерации, но и поставило на грань банкротства большое количество коммерческих предприятий и индивидуальных предпринимателей, что в свою очередь может лишить работы работающих на них сотрудников, еще больше сократив доходы населения страны.

В этих условиях изыскивание резервов и оптимизация расходов становится для физических лиц основой физиологического выживания, то есть удовлетворение хотя бы минимальных потребностей в пище, воде, крове и одежде, необходимость решения которых и определяет актуальность проводимого исследования.

В структуре расходов бюджета семьи, а особенно одиноко проживающего гражданина, значительная часть трат связана с необходимостью оплачивать коммунальные услуги, в именно водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, тепло и горячее водоснабжение, вывоз бытовых отходов, а также услуги управляющих компаний, в том числе по содержанию и ремонту жилья.

Вопросами, связанными с предоставлением коммунальных услуг, посвящено достаточно большое количество научных работ, среди авторов которых можно выделить таких ученых как Л.В. Акифьева [1], М.В. Гулей [2], Е.Ю. Королева [3], Д.И. Михайлов [4], А.И. Шевелев [5] и другие. В своих работах они всесторонне рассматривают проблему регулирования указанной сферы общественных отношений, при этом практически оставляя без внимания вопрос справедливости установления тарифов на коммунальные услуги, особенно в части постоянного их роста, а также распределения полученных доходов между реальными производителями услуги и организациями, реализующих их населению, что, по нашему мнению, обусловлено попытками заинтересованных лиц скрыть от населения реальное положение дел в указанной сфере, что также является одной из целей опубликования указанной статьи.

В законодательстве Российской Федерации коммунальные тарифы регламентируются следующими нормативными актами:

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 3 которого «Общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются... установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения» [6]. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 указанного закона «К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся: 1) установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

При этом в силу ч. 1 ст. 1 Закона Краснодарского края от 15.10.2010 г. № 2065-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса» на территории города Краснодара и некоторых других крупных городов тарифы на водоснабжение и водоотведение регулируются администрациями соответствующих муниципальных образований [7]. Таким образом, применительно к городу Краснодара тарифы устанавливаются Администрацией Муниципального образования города Краснодара.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с ч. 1 ст. 6 которого «Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются: соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии» [8]. В соответствии с ч. 3 ст. 24 указанного закона «Органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: устанавливают цены (тарифы) и (или) их предельные уровни ...». Применительно к городу Краснодару тарифы на электроэнергетику устанавливаются региональной энергетической комиссией – Департамента цен и тарифов Администрации Краснодарского края.

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в соответствии со статьей 4 которого одним из принципов государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации является «государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения» [9]. В соответствии с п. 3 приложения к приказу Федеральной службы по тарифам от 27 октября 2011 года № 252-э/2 «Розничные цены на газ утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» [10]. Соответственно, тарифы на газоснабжение в Краснодаре устанавливаются региональной энергетической комиссией – Департамента цен и тарифов Администрации Краснодарского края.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О теплоснабжении», в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 3 которого установлено, что «Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются: ... соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей ...» [11].

Пунктом 1 ч. 3 ст. 7 указанного закона предусмотрено, что «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляют следующие полномочия: 1) устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 настоящего Федерального закона ...». Согласно п. 2 ч. 1 ст. 8 указанного закона «Регулированию подлежат ... предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям». Применительно к Краснодарскому краю (город Краснодар), регулирование тарифов на теплоснабжение относится к компетенции региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Администрации Краснодарского края.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020), в соответствии с ч. 1 ст. 3 «Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются: научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества» [12]. В соответствии с ч. 2 ст. 24.8 указанного закона «Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов».

Согласно пп. 2 ч. 2 ст. 4 Закона Краснодарского края «Об отходах производства и потребления» от 13.03.2000 № 245-КЗ «Высший исполнительный орган государственной власти Краснодарского края: утверждает предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами» [13].

Применительно к городу Краснодару регулирование тарифов на отходы производства и потребления относится к компетенции Администрации Краснодарского края.

«Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и

выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», утверждённые Постановлением правительства Российской Федерации от 13.08.2006 г. № 491, пунктом 34 которого установлено, что «В случае если собственники помещений не приняли решение о способе управления многоквартирным домом, размер платы за содержание жилого помещения, вносимой собственниками помещений, устанавливается органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса, проводимого в установленном порядке, равной цене договора управления многоквартирным домом. Цена договора управления многоквартирным домом устанавливается равной размеру платы за содержание жилого помещения, указанной в конкурсной документации» [14].

Пунктом 1 решения городской думы Краснодара XXII заседания думы 4 созыва «О размерах платы за содержание и ремонт жилого помещения» от 19.04.2007 г. № 22 п. 7 определено, что «Поручить администрации муниципального образования город Краснодар устанавливать размеры платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, за содержание и ремонт жилого помещения» [15].

Таким образом, регулирование тарифов на размер платы жилого помещения относится к компетенции Администрации города Краснодара.

Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. От 25.05.2020 г.), ч. 2 ст. 157 устанавливается «Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации» [16]. Часть 4 статьи 154 указанного кодекса определено, что «Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, исследование нормативно-правовых актов позволило сделать вывод, что в практической деятельности жилищно-коммунальные тарифы устанавливаются соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти, а сами тарифы должны быть экономически обоснованы, учитывать интересы не только ресурсоснабжающей организации, но и населения и рассчитываться на основании фактически расходов поставщика жилищно-коммунальных услуг.

В практической деятельности механизм формирования тарифов не прозрачен, в некоторых случаях не поддается логическому объяснению и, по всей видимости, предопределяется волей отдельных должностных лиц. Так, например, тарифы АО «Мусороуборочная компания» в течении последних нескольких лет стабильно снижались, и это несмотря на то, что предприятия имело убытки, а коммерческие и управленческие расходы, которые зачастую используются в различных теневых схемах, у него вообще отсутствовали. В тоже время, в таких предприятиях, как ООО «Краснодар Водоканал», ООО «ГУК-Краснодар», АО «НЭСК» и др., прибыль которых, а также коммерческие и / или управленческие расходы, составляли сотни миллионов рублей, тарифы стабильно росли.

Несмотря на направленные обращения нам не удалось получить ни в Администрации Муниципального образования город Краснодар, ни региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Администрации Краснодарского края документы, обосновывающие установление тарифов по отдельным видам ресурсам, в результате чего выводы, сделанные в настоящей работе, основаны на не полных данных, отсутствующих в открытом доступе, недостаток которых пришлось

компенсировать, применяя методы экстраполяции, дедукции, индукции, экономического анализа и др.

Изучение общедоступных данных из открытых источников показало, что в течении длительного периода тарифы на основные жилищно-коммунальные услуги росли (за исключением тарифом на обращение с ТКО), несмотря ни на какие кризисы, коронавирусные инфекции, социальные изменения и тому подобные явления. Причем тарифы в большинстве случаев устанавливаются на много лет вперед, то есть не зависят от текущего положения дел. Например, несмотря на то, что большинство населения Краснодарского края в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 не работало, то есть имело финансовые трудности, с 01.07.2020 г. тарифы на основные коммунальные услуги опять были пересмотрены в сторону увеличения.

При этом, необходимо отметить, что никаких экономических оснований для повышения тарифов не имеется. Ресурсоснабжающие организации Краснодарского края и города Краснодара и так получают сотни миллионов рублей прибыли по уже установленным тарифам.

Так, благодаря установленным тарифам на воду и водоотведение чистая прибыль ООО «Краснодар водоканал» превысила в 2018 г. 778,5 млн. руб. (2019 г. – официально не опубликована), в то время как его уставной капитал составляет всего лишь 10 тыс. руб. Опосредованными учредителями организации являются всем известные олигархи М.М. Фридман (40,6%), Г.Б. Хан (27,6%), А.В. Кузмичёв (21,8%), А.Ю. Михальков (10,0%). Ответственность за установление указанных тарифов целиком и полностью лежит на Главе Муниципального образования город Краснодар Первышове Евгении Алексеевиче, который своим постановлением от 20.12.2019 г. № 5862 установил тарифы для ООО «Краснодар Водоканал» на 4 года вперед (2020 – 2024), чем обеспечил интересы истинных его владельцев, и полностью проигнорировал чаяния народа на справедливую оплату монопольно предоставляемых услуг. Более того, им грубо нарушены положения п. 5 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которой *«общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются: ... установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения»*. Наличие указанной прибыли в принципе делает невозможным обосновать повышение тарифа.

Аналогичная ситуация складывается и с тарифами на содержание и ремонт жилого помещения. Валовая прибыль широко известной компании ООО «ГУК-Краснодар», уставной капитал которой также 10 тыс. руб., составила в 2018 г. более 409 млн. руб. Это стало возможным благодаря постановлению Администрации Муниципального образования город Краснодар от 19.02.2020 г. № 908 (ред. от 19.06.2019 № 2642), согласно которого в домах, имеющих все виды благоустройства, с мусоропроводом и лифтом, размер платы за содержание жилого помещения с учетом НДС (руб.) составляет 25,56 руб. в месяц за 1 кв. м общей площади, что в целом за 9-ти этажный четырех подъездный дом составляет около 210 тыс. руб., что явно существенно выше заработной платы 1 уборщицы, работающей неполный день, по ¼ ставки бухгалтера, электрика, сантехника, руководителя. Только на этом тарифе ООО «ГУК-Краснодар», по всей видимости имеет прибыль 100%, не говоря уже о прибыли, получаемой с ремонтов жилья.

А ведь ООО «ГУК-Краснодар» опосредованно принадлежит физическим лицам, в частности: на 49,99% – Шепелеву Сергею Викторовичу, через ООО «Точка опоры», созданное 14.02.2019 г.; 33,32% – Чупцовой Светлане Евгеньевне, через ЗАО «ИФК»,

выручка которого в 2018 г. составила 11 тыс. руб., а в 2016 и 2017 гг. – 0 руб.; 16,67% – Рулеву Денису Викторовичу, через ООО «Ресурсинвест», выручка которого в 2018 году составила 18 тыс. руб.

Не лучше складывается ситуация и с тарифами, устанавливаемыми руководителем региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края Миловановым Сергеем Николаевичем. Так, вообще создана система тарифов, позволяющая за счет многократных перепродаж, не только почти в два раза наценить цену производителя на тепловую энергию, но и обеспечивать прибыль иностранным компаниям. Так, тепловая энергия реализуется жителям города Краснодара в основном по цене 2 072,66 руб./Гкал. В указанной цене 1 061,66 руб./Гкал. или только 51,2% принадлежит его производителю ООО «Лукойл-Кубаньэнерго», а 48,8% – посредникам, в том числе:

1. АО «Краснодартеплосеть» – 688,47 руб./Гкал. или 33,2%, опосредованным владельцем которого является Шишкарев Сергей Николаевич (около 70,0%).

2. АО «Автономная теплоэнергетическая компания» – 322,53 руб./Гкал или 15,6%, прямыми и опосредованными учредителями которой являются большое количество иностранных юридических лиц, Департамент муниципальной собственности и городских земель администрации Муниципального образования город Краснодар и физические лица.

В соответствии с приложением 1 к приказу региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 11.12.2019 г. № 302/2019-Т «Об установлении тарифов на тепловую энергию» для ООО «Лукойл-Кубаньэнерго» установлен тариф для населения с 01.01.2020 г. – 1061,66 руб./Гкал., с 01.07.2020 г. – 1087,73 руб./Гкал., что в совокупности с реализацией электроэнергии позволило в 2018 году получить чистую прибыль в сумме 1,28 млрд. руб. Учредителем предприятия является ПАО «Нефтяная компания «Лукойл».

Согласно приложения к приказу региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 18 декабря 2019 г. № 325/2019-т одноставочный тарифы на тепловую энергию АО «Краснодартеплосеть» с 01.01.2020 г. установлен в сумме 1 750,13 руб./Гкал., с 01.07.2020 г. – 1779,88 руб./Гкал. Размер установленных тарифов позволил предприятию получить в 2018 году валовую прибыль 685,8 млн. руб. (за 2019 г. не опубликована). Опосредованными владельцами предприятия являются: на 69,99% – Шишкарев Сергей Николаевич (ИНН 231502548069), через ООО «Дело Центр» (ИНН 7710279110) и ООО «УК «Дело» (ИНН 7706434676); на 30,00% – Правительство РФ, через ООО «Дело Центр» (ИНН 7710279110), ООО «УК «Дело» (ИНН 7706434676) и АО «Атомный энергопромышленный комплекс»; на 0,01% – Элларян Аркадий Сейранович (ИНН 772730398543) через ООО «Дело Центр» (ИНН 7710279110).

Приложение № 1 к приказу региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 20.12.2018 г. № 243/2018-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, горячую воду» для АО «Автономная теплоэнергетическая компания» для населения с 01.01.2020 г. установлен одноставочный тариф в размере 2072,66 руб./Гкал, с 01.07.2020 г. – 2164,48 руб./Гкал. Размер установленных тарифов позволил предприятию получить в 2018 г. валовую прибыль в сумме 276,19 млн. руб. Учредителями выступают: иностранное юридическое лицо Нордан Инвестментс Лимитед (Nordan Investments Limited) Белиз Марина Тауэрс, офис 303, Ньютаун Барракс, город Белиз, Белиз (Belize Marina Towers, Suite 303, Newtown Barracks, Belize City, Belize), владеющие 24,99% акций, а также опосредовано через АО «Южная тепловая компания», которая в 2016-2018 гг. вообще не имело выручки, другие иностранные компании, в том числе:

1. Коммерческая компания БВО «Хелстер инвестментс лимитед» (Helster investments limited) Виргинские острова, британские;
2. Коммерческая компания британских виргинских островов «Риверсон инвестментс лимитед» (riverson investments limited);
3. Международная торговая компания «Нордан инвестментс лимитед» (nordan investments limited) белиз марина тауэрс, офис 303, ньютаун барракс, г. Белиз;
4. Компания с ограниченной ответственностью «Бинхам энтерпрайзес лимитед» (Binham enterprises limited), Аджиоу павлоу, 15, ледра хауз, аджиоус андреас, а/я1105, Никосия;
5. Компания с ограниченной ответственностью «Даллон энтерпрайзес лимитед» (dallon enterprises limited) п.о. бокс 3175, роуд таун, тортола, Британские виргинские острова.

Учредителями АО «Автономная теплоэнергетическая компания» также являются физические лица: Василенко Владимир Александрович, Алимов Николай Иванович, Пучков Андрей Александрович, Ковалев Андрей Игоревич, Никитина Татьяна Олеговна, Чахиров Христос Панаетович, Новачук Михаил Валентинович, Игнатенкова Елена Владимировна, опосредовано Департамент муниципальной собственности и городских земель администрации Муниципального образования город Краснодар (6,78%) и др.

Более того, региональной энергетической комиссией нарушен пункт 15 «Основ ценообразования в сфере теплоснабжения», утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075, согласно которого «Предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов устанавливаются на финансовый год...». Им же подписан приказ региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 11 декабря 2019 г. № 302/2019-т, приложением 1 к которому установлены тарифы на тепловую энергию сроком на 5 лет (с 01.01.2020 г. по 31.12.2024 г.) с постоянным их увеличением.

Установление тарифов на электроснабжение в Краснодарском крае вообще находится за гранью разумного. Покупая электроэнергию на оптовом рынке по цене чуть выше 1 тыс. руб./мВт\*ч, акционерное общество «Независимая энергосбытовая компания Краснодарского края» (АО «НЭСК»), являющееся основным поставщиком электрической энергии, реализует её нам (избирателям) по цене около 5 тыс. руб./мВт\*ч, то есть примерно в 4 раз больше. В результате валовая прибыль компании в 2016 г. составила 16,9 млрд. руб., в 2017 г. – 17,7 млрд. руб., в 2018 г. – 18,3 млрд. руб. (за 2019 г. не опубликовано). Причем валовая прибыль превышает себестоимость продаж, то есть прибыль предприятия более чем в 2 раза превышает расходы на приобретение, транспортировку и реализацию электроэнергии. И это не удивительно. 11.06.2020 г. на сайте Администратора торговой системы (АТС) средневзвешенное значение стоимости электроэнергии составляло 1 190,76 рубля за 1 мВт\*ч или 1,19 рубля за 1 кВт\*ч. В тоже время Приказом региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 11.12.2019 г. № 33/2019-Э цена за 1 кВт\*ч по одноставочному тарифу для населения на период с 01.01.2020 г. составляет 4,81 руб., а с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. несмотря на кризис – 5,02 руб.

Валовая прибыль ООО «Газпром МежрегионГаз Краснодар» стабильно высока (2016 г. – 7,1 млрд. руб., 2017 г. – 7,1 млрд. руб., 2018 г. – 7,3 млрд. руб., 2019 г. – не опубликован). Так, как на газ в стране монополия, то официальные рыночные цена на внутреннем рынке не известны. Однако по данным Интерфакс себестоимость добычи газа для АО «Газпром» составляет 13 долларов США за 1 000 куб. м., еще 27 долларов на транспорт. Однако, по нашему мнению, данные завышены, так как расходы на

территории России Газпром несет в рублях, соответственно, они не зависят от курса доллара. Но даже при этих цифрах стоимость газа должна составлять не более 3 руб. за 1 куб. м. Приложением № 2 к Приказу Региональной энергетической комиссии Департамента цен и тарифов от 19 июня 2019 г. N 9/2019-газ розничная цена для населения города Краснодара с 1 июля 2019 г. установлена в размере 5,48 рублей за 1, то есть в 1,8 раза больше справедливой цены.

Однако главная хитрость заключается в том, что население платит за газ, который нам вообще не поставляется. Ставить газовый счетчик на каждую квартиру экономически невыгодно, однако, в случае его использования расходы на газ уменьшаются примерно в два раза, то есть каждый месяц каждый потребитель, не установивший счетчик, переплачивает за газ примерно в два раза. Вместе с тем, ни энергетическая комиссия, ни Администрация города Краснодара никаких мер не принимает. Можно, например, поставить один общедомовой счетчик и распределять стоимость газа между всеми жильцами. Либо изменить порядок расчет нормы потребления, путем вычитания из газа, поступившего на учетные пункты Муниципального образования город Краснодар, газ, реализованный потребителям, имеющим счетчик. А оставшуюся сумму распределять между всеми потребителями, не имеющими счетчика.

Проведенное исследование однозначно показывает, что в городе Краснодаре тарифы на водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, электроснабжением, газоснабжение, за содержание и ремонт жилого помещения существенно завышены.

Проведенное интервьюирование жителей города Краснодара показало, что ими принимались меры, направленные на снижение тарифов на коммунальные услуги, в основном связанные с обращением в различные органы государственной власти, однако никакого влияния на снижение тарифов они не оказали.

Указанное позволяет высказать предположение о наличии сращивания олигархических бизнес структур с органами государственной власти, целью которого является извлечение сверх прибылей от установления повышенных тарифов, с последующим, по всей видимости, распределением доходов, в том числе в рамках теневой деятельности.

Решение этой проблемы с позиции установления справедливых тарифов для населения невозможно без разработки и внедрения комплексного подхода, в основе которого, по нашему мнению, должен лежать принцип принадлежности власти народу, установленный частями 1 и 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым *«единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»*.

Если органы государственной власти и органы местного самоуправления забыли о том, что *«единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»*, то об этом необходимо им напомнить в рамках процедур, установленных Конституцией, Федеральными законами и Законами субъектов РФ.

По нашему мнению, первоначально необходимо убедиться, что в данном вопросе органы государственной власти и органы местного самоуправления действительно отвернулись от народа. Наиболее оптимальным периодом для реализации этого являются выборы высшего должностного лица, в период подготовки к которому через наказ избирателей целесообразно потребовать от действующего губернатора установить справедливые жилищно-коммунальные тарифы, а в случае неисполнения воли народа отказать ему в доверии, проголосовав за его оппонента, который даст предвыборное обещание установить справедливые жилищно-коммунальные тарифы.

Безусловно, противостоять олигархическим бизнес структурам, наживающимся на



народе, невозможно без объединения воли всех граждан на достижение поставленной цели.

На самом деле именно народ позволяет устанавливать ущемляющие его права тарифы, ведь должностные лица, которые их устанавливают, в конечном итоге, зависят от граждан, а не граждане зависят от них, как нам зачастую преподносят.

Вторым этапом установления справедливых тарифов, должна стать скрупулёзная работа, связанная с многочисленными обращениями в органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также надзорные органы и средства массовой информации, с целью установления механизмов, позволяющих выводить и распределять доходы, полученные в результате завышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги, что позволит установить действительных бенефициаров (заинтересованных лиц) в завладении денежными средствами населения Краснодара.

На третьем этапе, реализуя народную волю, на законодательном уровне целесообразно решить вопрос, чтобы все ресурсоснабжающие организации, реализующие коммунальные услуги населению, а также управляющие компании, были преобразованы из коммерческих организаций, то есть организаций, целью которых является извлечение прибыли, в некоммерческие организации, не имеющие такой цели, отсутствие которой сразу приведет к снижению тарифов на размер получаемой прибыли, размер которой существенен.

По всей видимости, мои оппоненты возразят и скажут, что все виды собственности в нашей стране охраняются государством. В этом случае мои возражения будут основаны на практике перераспределения имущества в период приватизации, в результате привлечения к ответственности (например, по делу компании «ЮКОС»), либо на примере АО «Мусороуборочная компания», в результате «регулирования» тарифов которой можно предположить банкротство предприятия или смену его собственников, что в свою очередь может привести к временному коллапсу с вывозом твердых бытовых отходов и ухудшение санитарно-эпидемиологической ситуации в городе Краснодаре.

Подводя итог проведенному исследованию, отметим, что тарифы для населения на жилищно-коммунальные услуги в городе Краснодаре существенно завышены, устанавливаются они в ходе «непрозрачных» механизмов, не поддающихся логическому объяснению. При этом, благодаря объединению граждан между собой имеется возможность несмотря на противодействие олигархических бизнес структур, по всей видимости, сросшихся в данном вопросе с органами исполнительной власти, реализуя конституционный принцип принадлежности власти народу добиться установления справедливых тарифов на жилищно-коммунальные услуги в городе Краснодаре.

### Список литературы

1. Акифьева Л.В. Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению: дис. ... экон. наук: 08.00.05: защищена 26.12.2013 — Княгинино, 2013. — 154 с.
2. Гулей М.В. Жилищно-коммунальные услуги как объект гражданско-правового регулирования в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03: защищена 15.12.2010 — М., 2010. — 187 с.
3. Королева Е.Ю. Совершенствование предоставления коммунальных услуг домохозяйствам в городских поселениях и округах: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05: защищена 17.12.2015 — М., 2015. — 183 с.
4. Михайлов Д.И. Правовое регулирование отношений по предоставлению коммунальных услуг: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03: защищена 24.12.2010 — М., 2010. — 176 с.

5. Шевелев А.И. Региональная политика поддержки потребителей жилищных и коммунальных услуг: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05: защищена 13.12.2007 – М., 2007. – 213 с.
6. О водоснабжении и водоотведении: Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Российская газета, № 278с, 10.12.2011.
7. О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения»: Закон Краснодарского края от 15.10.2010 г. № 2065-КЗ (ред. от 10.03.2020) // Кубанские новости, № 177, 18.10.2010.
8. Об электроэнергетике: Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Российская газета, № 60, 01.04.2003.
9. О газоснабжении в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) // Российская газета. 08.04.1999 г. № 67.
10. Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению: Приказ Федеральной службы по тарифам от 27.10.2011 № 252-э/2 (ред. от 10.12.2015) // Российская газета, № 281, 14.12.2011
11. О теплоснабжении: Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Российская газета, № 168, 30.07.2010.
12. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 14.06.2020) // Российская газета, № 121, 30.06.1998.
13. Об отходах производства и потребления: Закон Краснодарского края от 13.03.2000 № 245-КЗ // Кубанские новости, № 54-55, 24.03.2000.
14. Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 // Российская газета, № 184, 22.08.2006.
15. О размерах платы за содержание и ремонт жилого помещения: Решение городской думы Краснодара XXII заседания думы 4 созыва от 19.04.2007 № 22 п. 7 // Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, № 10, 27.04.2007.
16. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. - 03.01.2005. - № 1 (часть 1). - ст. 14.

### References

1. Akifeva L. V. Improving the quality of housing and communal services to the population: dis. ... Econ. science: 08.00.05: protected 26.12.2013-knyaginino, 2013. - 154 p. [in Russian].
2. Guley M. V. Housing and communal services as an object of civil law regulation in the Russian Federation: dis. ... Cand. the faculty of law. Sciences: 12.00.03: protected 15.12.2010 – М., 2010. – 187 p. [in Russian].
3. Koroleva E. Yu. Improving the provision of public services to households in urban settlements and districts: dis. ... Cand. Econ. science: 08.00.05: protected 17.12.2015-M., 2015. - 183 p. [in Russian].
4. Mikhailov D. I. Legal regulation of relations for the provision of public services: dis. ... Cand. the faculty of law. Sciences: 12.00.03: protected 24.12.2010 – М., 2010. – 176 p. [in Russian].
5. Shevelev A. I. Regional policy of support for consumers of housing and communal services: dis. ... Cand. Econ. science: 08.00.05: protected 13.12.2007-M., 2007. - 213 p. [in Russian].

6. On water supply and sanitation: Federal law No. 416-FZ of 07.12.2011 (ed. from 01.04.2020) // Rossiyskaya Gazeta, no. 278c, 10.12.2011 [in Russian].
7. on granting local self-government bodies in the Krasnodar territory separate state powers to regulate tariffs in the field of cold water supply and sanitation": Law of the Krasnodar territory of 15.10.2010 № 2065-KZ (ed. from 10.03.2020) // Kuban news, No. 177, 18.10.2010 [in Russian].
8. about electric power industry: Federal law No. 35-FZ of 26.03.2003 (ed. from 27.12.2019) / / Rossiyskaya Gazeta, No. 60, 01.04.2003 [in Russian].
9. On gas supply in the Russian Federation: Federal law No. 69-FZ of 31.03.1999 (ed. from 26.07.2019) / / Rossiyskaya Gazeta. 08.04.1999, No. 67 [in Russian].
10. approval of Guidelines for regulating retail prices for gas sold to the public: order of the Federal tariff service dated 27.10.2011 No. 252-e / 2 (ed. from 10.12.2015) // Rossiyskaya Gazeta, # 281, 14.12.2011 [in Russian].
11. on heat supply: Federal law No. 190-FZ of 27.07.2010 (ed. from 01.04.2020) // Rossiyskaya Gazeta, no. 168, 30.07.2010 [in Russian].
12. on production and consumption waste: Federal law No. 89-FZ of 24.06.1998 (ed. from 14.06.2020) // Rossiyskaya Gazeta, no. 121, 30.06.1998 [in Russian].
13. On wastes of production and consumption: the Law of Krasnodar territory from 13.03.2000 No. 245-KZ // Kuban news, No. 54-55, 24.03.2000 [in Russian].
14. The rules of content of common property in an apartment house and rules of change of the amount of payment for maintenance of the dwelling in case of rendering of services and execution of works management, maintenance and repair of common property in an apartment house of inadequate quality and (or) with breaks, exceed the duration of the Resolution of the Government of the Russian Federation from 13.08.2006 № 491 // Rossiyskaya Gazeta, no. 184, 22.08.2006 [in Russian].
15. on the amount of payment for the maintenance and repair of residential premises: Decision of the city Duma of Krasnodar XXII session of the Duma of the 4th convocation of 19.04.2007 № 22 p. 7 // Bulletin of local self-government bodies of Moscow region Krasnodar, no. 10, 27.04.2007 [in Russian].
16. Housing code of the Russian Federation from 29.12.2004 № 188-FZ (ed. from 26.07.2019) / / Collection of legislation of the Russian Federation. - 03.01.2005. - № 1 (part 1). - article 14 [in Russian].