

УДК 397.4

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА В ШВЕЦИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ И ТЕКУЩЕЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ¹

Лысенко Ярослав Игоревич,

Студент 4 курса,

Факультет международных отношений, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» РФ, Санкт-Петербург

e-mail: st076616@student.spbu.ru

Синяк Павел Алексеевич,

Бакалавр,

Факультет международных отношений, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» РФ, Санкт-Петербург

e-mail: sinpav98@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена коренным народам Швеции, их непростому историческому пути и правовому положению в настоящее время. Рассмотрен широкий круг судебных и законодательных актов, после чего дана соответствующая оценка. В основном, анализ производился на примере народа саамов как самого многочисленного и ярко-выраженного в смысле своей политической активности коренного народа Швеции.

Ключевые слова: национальные меньшинства, саамы, саамский парламент, административные округа, риксдаг

NATIONAL MINORITIES IN SWEDEN: HISTORICAL PATH AND CURRENT LEGAL STATUS

Yaroslav I. Lysenko,

4th year student,

Faculty of international relations, Saint Petersburg State University, Russia, Saint-Petersburg,

e-mail: st076616@student.spbu.ru

Pavel A. Sinyak,

Bachelor,

Faculty of international relations, Saint Petersburg State University, Russia, Saint-Petersburg.

¹ Научный руководитель: Парфенёнок Николай Леонидович, ассистент кафедры европейских исследований, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» РФ, Санкт-Петербург e-mail: n@parfenenok.pro

Scientific director: Parfenyonok Nikolay Leonidovich, assistant of the Department of European Studies, St. Petersburg State University of the Russian Federation, St. Petersburg e-mail: n@parfenenok.pro

ABSTRACT

The article is devoted to the indigenous peoples of Sweden, their difficult historical path and their current legal status. A wide range of judicial and legislative acts is considered, after which an appropriate assessment is given. Basically, the analysis was carried out on the example of the Saami people as the most numerous and pronounced in the sense of their political activity of the indigenous people of Sweden.

Keywords: national minorities, Saami, Saami Parliament, administrative districts, Riksdag

На территории Швеции столетиями проживали пять этнических групп, к которым относятся евреи, цыгане или рома, саамы, шведские финны и турнедальцы. В 2000 году благодаря ратификации Швецией Европейской рамочной конвенции по защите национальных меньшинств [1] и Европейской хартии региональных языков вышеперечисленные малые народы были признаны официальными нацменьшинствами, а их языки – официальными языками нацменьшинств. Так как в хартии не было прописано чётко, кого считать меньшинствами, шведское государство самостоятельно выдвинуло ряд критериев, как-то:

1. чувство принадлежности к меньшинству;
2. общность языка, религии, традиций и/или культуры внутри меньшинства;
3. желание представителей меньшинства сохранить свою идентичность;
4. историческая или долгая связь со Швецией.

По всем пунктам проходят евреи, цыгане (roma), саамы (saami) и турнедальцы, а также финноязычные шведы [2].

Первые евреи начали прибывать в Швецию на постоянное место жительства в конце XVII века. Тогда обязательным условием поселения со стороны Шведского правительства считался переход в лютеранство. Спустя столетие, в 1774 году, в Швецию из Германии прибыл Аарон Исаак, первый, кому было разрешено сохранить иудаизм и остаться. Им было основано первое еврейское общество в Стокгольме. Тем не менее, лишь в 1870 году евреи были обеспечены всем спектром гражданских прав. В XX веке много евреев прибыло в Швецию из Польши, Чехословакии, России, Германии, Норвегии, Дании и Венгрии. Всё шло к тому, что шведские власти в 1951 году официально декларировали свободу религии, что избавило иудеев от необходимости состоять в еврейском обществе [3].

Исторические свидетельства гласят, что цыгане, которые сами себя называют “рома”, поселились в Швеции ещё в XVI веке. Ввиду длительной политики маргинализации цыгане столетиями подвергались дискриминации и прослыли париями в шведском обществе, что создало колоссальный социокультурный разрыв, на борьбу с которым в данный момент брошены немалые усилия шведских властей. В 2012 году была разработана долгосрочная стратегия, нацеленная обеспечить цыган к 2032 году равными возможностями по сравнению с остальным шведским населением. Основной фокус находится на сферах образования, работы, здравоохранения, культуры, языка, организации гражданского общества и социального обеспечения [4].

Саамы являются коренным финно-угорским народом, проживавшим на территории Финляндии, Швеции, Норвегии и России. Несмотря на долгое историческое взаимодействие шведские саамы лишь к 1950-м годам стали оказывать некое влияние на

политическую систему посредством создания ассоциаций и союзов. Такая самоорганизация привела к созданию саамского парламента - Саметингета, выборы в который проходят раз в четыре года. Данный орган занимается расширением автономии в принятии решений, касающихся саамского народа (язык, культура, охота, рыболовство, оленеводство и пр.). Помимо Саметингета существуют ещё 3 организации, следящие за соблюдением прав представителей саамского народа: Саамский совет, две национальные федерации и молодёжная организация "Saminuorra" [5].

Шведские финны являются представителями смешанной культуры, включающей в себя уходящие в века шведские и финские корни. Финский регион находился в составе Швеции с 13 века до 1809 года, когда был присоединён Российской Империей как Великое княжество Финляндское. Миграционные потоки, веками продолжавшиеся в период вхождения в состав Швеции, не прекратились и после отделения Финляндии. Во время Второй Мировой войны в Швецию эмигрировали около 70 000 финнов. После этого глобального конфликта, в 1950-1960-х годах, ввиду нестабильной экономической конъюнктуры Финляндии, многие уезжали в Швецию на заработки, где после и оставались на постоянное место жительства [3].

На границе Швеции и Финляндии протекает река Турнэльвен, где со средних веков преобладающим языком был финский. Западную часть долины, принадлежащую Швеции, населяют так называемые турнедальцы, говорящие на мяянкиели, финно-угорском языке, который является родственным саамскому, эстонскому и финскому. Прошло очень много времени, прежде чем от шведских властей было получено разрешение использовать мяянкиели в школах: ситуация начала развиваться в позитивном для турнедальцев направлении с 1960-х годов. Только в 2000 году они получили право использовать свой язык во всех муниципалитетах в долине реки Турнэльвен [3].

Швеция не ведёт официальной статистики по этнорелигиозному составу населения, тем не менее существует ряд оценочных показателей. Так, еврейское сообщество насчитывает 20–25 тыс. человек, цыганское - 50-100 тыс., турнедальское - 50 тыс., саамское - 20-35 тыс. Крупнейшим малым народом Швеции являются шведские финны: их количество оценивается в 400-600 тыс. человек. Однако самая большая территория населена саамами, которые проживают на севере и северо-востоке государства. Турнедальцы обитают на севере на сравнительно небольшой площади. Шведские финны в основном проживают на северо-востоке Швеции, около границы с Финляндией. Но их можно встретить и в центральных регионах. Цыгане с евреями в свою очередь рассредоточены по стране ввиду ряда историко-социальных особенностей.

Вопрос национальных меньшинств недаром принимается как один из самых острых. Вышеперечисленные малые народы составляют 5% от населения Швеции, также они занимают немалые территории, а их образ жизни и история вносят культурное разнообразие в богатый шведский колорит.

Отношения шведских нацменьшинств с государством регулирует Закон о национальных меньшинствах и языках национальных меньшинств (Lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk) [6]. Текст закона был представлен в 2010 году и дополнен усилениями 1 января 2019 года. Сами народы, принадлежащие к нацменьшинствам, определяются и понимаются так же, как и в Европейской рамочной конвенции по защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков, о которых мы писали в начале. Оговаривается, что каждый человек должен определять, к какому народу он принадлежит исключительно на основании собственного чувства, ощущения родства с конкретным народом.

Вкратце, Закон о национальных меньшинствах и языках национальных меньшинств предполагает следующие права для евреев, цыган, саамов, шведских финнов и турнедалцев, проживающих в рамках конкретных административных округов:

1. Все общественные мероприятия несут особо обязаны защищать и продвигать языки и культуру нацменьшинств;
2. Расширенное право на развитие в русле собственного языка и культуры имеют дети;
3. Представители малых народов имеют право получать информацию о значении закона конкретно для них от определённых государственных административных органов, включая Национальный совет здравоохранения и социального обеспечения;
4. Власти обязаны общаться с представителями малых народов на финском, мянскиели и саамском языке, но лишь в определённых обстоятельствах;
5. Пожилые люди, проживающие в административном районе, имеют право получать весь или существенную часть ухода от персонала, говорящего на финском, мянскиели или саами. То же самое относится к пожилым людям, которые живут за пределами административных районов, если муниципалитет имеет доступ к персоналу, который знает финский, идиш, мянскиели, цыганский чиб или саамский язык;
6. Муниципалитеты обязуются, в рамках системы по уходу за престарелыми с использованием их национальных языков, учитывать нужду престарелых в поддержании собственной идентичности;
7. Доступ к медицинскому персоналу, владеющему финским, саамским или мянскиели;
8. Административные органы должны предоставлять национальным меньшинствам право влиять на принятие решений, касающихся их напрямую, и, насколько это возможно, консультироваться с нацменьшинствами по данным вопросам;
9. Участие молодёжи в вопросах, касающихся их общины, должно особо поощряться.

Следует отметить, что упоминающиеся в законе административные округа существуют только для трёх народов из пяти: саамов, шведских финнов и турнедалцев. Так гласит и сам закон: “люди, говорящие на финском, мянскиели или саамском языках и проживающие в муниципалитете, принадлежащем административному региону, имеют особенно сильные права” [6]. Следует предположить, это оттого, что они составляют собой коренное население Скандинавского полуострова вообще и территории современного шведского государства, в частности. Кроме того, исторически эти народы не привыкли жить в городах, в отличие от цыган и евреев, и в пределах названных округов многие из саамов, шведских финнов и турнедалцев до сих пор пытаются сохранять свои исторические условия быта.

Коренные народы требуют для себя особых коллективных прав оттого, что они не выбрали свои текущие жизненные условия. Наоборот, государство пришло на территории их традиционного проживания и навязало эти условия извне.

Так, в 2020 году саамская деревня Гирьяс судилась с правительством Швеции за право самостоятельно распоряжаться своими рыболовными и прочими натуральными угодьями [7]. По решению суда, промысел был разрешён в конкретном округе этой деревни (Girjasmålet), но в тестовом режиме и в небольших количествах, соответствующих размерам промысла натуральных масштабов. Конкретно этот процесс и его результаты особенно важны, ибо они создают прецедент: коренные народы Швеции имеют право на свои угодья, как это прописано в конвенции МОТ (Международной организации труда) 1989 года “О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах” [8], несмотря даже на то, что Швеция эту конвенцию до сих пор не ратифицировала.

Вообще, исторически саамы были чуть ли не самым притесняемым малым народом в стране. Саамов насильно крестили, их культуру последовательно уничтожали, вытесняли их с собственных земель. Всё это способствовало упадку саамской идентичности.

В начала XX века тогдашний епископ Лулео, также бывший членом правительства (риксдага), протолкнул свою инициативу об открытии сегрегированных кочевых школ. Дети из семей оленеводов учились в таких вплоть до 1960-х годов. Школы находились в ведении Шведской церкви.

Стоит отметить, что именно в Швеции, в Упсале, появился первый в мире институт изучения расы. Отдельные священники были рады предоставлять воспитанников кочевых школ в качестве материала для сбора данных и исследования. В этом Шведская церковь кается до сих пор, справедливо полагая, что невозможно вполне говорить о правах малых народов сегодня, не обращая внимания на то, как жестоко эти права ущемлялись в прошлом [9].

Швеция до сих пор не признаёт саамов коренной народностью по закону, а саамский парламент предлагает воспринимать исключительно как административный орган государства [11]. До сих пор круг вопросов, рассматриваемых в саамском парламенте, сводится, в основном, хозяйственными нуждами этого народа [12]. В общий шведский парламент, риксдаг, ни один саам ещё не избирался. Последним, кто сделал попытку, был Хенрик Блинд – он шёл от партии зелёных (Miljöpartiet) на выборы в сентябре [13]. Однако у него не получилось: в числе депутатов от своей партии, которые сидят в парламенте текущего созыва, имя Хенрика не значится [14].

Интересно, что был период, когда саамы имели не просто представительство, а принудительное представительство в риксдаге. С 1602 по 1765 годы саамы должны были присылать своих представителей в парламент. Король Карл IX хотел всем продемонстрировать, что в его Лапландии тоже живут граждане. Однако работа депутата в те времена была очень трудной, и все свои расходы депутаты должны были оплачивать самостоятельно. Доподлинно неизвестно, как часто саамские представители вообще добирались до риксдага [15]. Сегодня шведские власти отвергают любые идеи национальных квот в парламент, полагая, что практика деления людей по национальности – сомнительна [15].

У Швеции есть свой официальный сайт, специально посвящённый национальным меньшинствам. Иронично, что он доступен только на шведском языке. Однако именно на этом ресурсе мы можем почерпнуть наиболее лаконичную формулировку стратегии шведского государства относительно национальных меньшинств [10]:

Уточнение механизмов, регулирующих права национальных меньшинств посредством последовательного закона, действующего на всей территории страны, а не только в отдельных её регионах;

Противодействие дискриминации и давлению;

Обеспечение лучшего соблюдения рамочной конвенции Совета Европы и хартии о сохранении региональных языков;

Способствовать самоуправлению у национальных меньшинств;
Сохранение и поддержание региональных языков.

Таким образом, можно заключить, что законодательное закрепление прав национальных меньшинств в Швеции является неотъемлемой частью созидательного процесса, призванного обеспечить равновысокий уровень жизни для всех граждан шведского государства и поддержку культурного разнообразия. Малые народы со своими уникальными обычаями и промыслом нуждаются в защите как шведских, так и международных правовых норм, и институтов. Тем не менее, несмотря на долгую историю взаимодействия и соседства, лишь в XX веке было положено начало тенденциозному развитию данного вопроса.

Список литературы:

1. Ramkonvention om skydd för nationella minoriteter // Regeringskansliet URL: <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/sveriges-internationella-overenskommelser/2000/01/so-20002/> (дата обращения: 30.10.2022).
2. Europeisk stadga om landsdels- eller minoritetsspråk // Regeringskansliet URL: <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/sveriges-internationella-overenskommelser/2000/01/so-20003/> (дата обращения: 30.10.2022).
3. Национальные меньшинства Швеции // Swedish Institute URL: <https://ru.sweden.se/lyudi-i-obschestvo/ravnopravie/nacionalnye-menshinstva-shvecii> (дата обращения: 04.11.2022).
4. Romernas historia // Minoritet URL: <https://minoritet.se/romer/historia> (дата обращения: 04.11.2022).
5. Historia // Minoritet URL: <https://minoritet.se/samer> (дата обращения: 04.11.2022).
6. Nationella minoriteter // Socialstyrelsen URL: <https://www.socialstyrelsen.se/om-socialstyrelsen/nationella-minoriteter/> (дата обращения: 30.10.2022).
7. Girjas sameby mot staten: En analys av Girjasdomen // svjt URL: <https://svjt.se/svjt/2020/429> (дата обращения: 30.10.2022).
8. C169 - Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) // ilo.org URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:55:0::NO::P55_TYPE,P55_LANG,P55_DOCUMENT,P55_NODE:REV,en,C169,/Document (дата обращения: 30.10.2022).
9. Dags att göra upp med Sveriges koloniala förflutna // Svenska kyrkan URL: <https://www.svenskakyrkan.se/dags-att-gora-upp-med-sveriges-koloniala-forflutna> (дата обращения: 30.10.2022).
10. Minoriteter, politik och lagar // Minoritet.se URL: <https://minoritet.se/minoritetspolitik?latlast=true> (дата обращения: 30.10.2022).
11. Sametingslag (1992:1433) // Regeringskansliet URL: <https://rkrattsbaser.gov.se/sfst?bet=1992:1433> (дата обращения: 08.10.2022).
12. The Saami and the national parliaments: Channels for political influence // ipu.org URL: <http://archive.ipu.org/splz-e/chiapas10/saami.pdf> (дата обращения: 08.10.2022).
13. Han kan bli den första samiska politikern i riksdagen // svt.se URL: <https://www.svt.se/nyheter/sapmi/henrik-blind> (дата обращения: 08.10.2022).

14. Miljöpartiet // riksdagen.se URL: <https://www.riksdagen.se/sv/ledamoter-partier/miljopartiet/> (дата обращения: 08.10.2022).
15. Samer hade särskilda riksdagsplatser i hundratals år // sverigesradio.se URL: <https://www.riksdagen.se/sv/ledamoter-partier/miljopartiet/> (дата обращения: 08.10.2022).

References

1. Ramkonvention om skydd för nationella minoriteter // Regeringskansliet URL: <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/sveriges-internationella-overenskommelser/2000/01/so-20002/> (дата обращения: 30.10.2022).
2. Europeisk stadga om landsdels- eller minoritetsspråk // Regeringskansliet URL: <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/sveriges-internationella-overenskommelser/2000/01/so-20003/> (дата обращения: 30.10.2022).
3. National minorities in Sweden // Swedish Institute URL: <https://ru.sweden.se/lyudi-i-obschestvo/ravnopravie/nacionalnye-menshinstva-shvecii> (дата обращения: 04.11.2022).
4. Romernas historia // Minoritet URL: <https://minoritet.se/romer/historia> (дата обращения: 04.11.2022).
5. Historia // Minoritet URL: <https://minoritet.se/samer> (дата обращения: 04.11.2022).
6. Nationella minoriteter // Socialstyrelsen URL: <https://www.socialstyrelsen.se/om-socialstyrelsen/nationella-minoriteter/> (дата обращения: 30.10.2022).
7. Girjas sameby mot staten: En analys av Girjasdomen // svjt URL: <https://svjt.se/svjt/2020/429> (дата обращения: 30.10.2022).
8. C169 - Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) // ilo.org URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:55:0::NO::P55_TYPE,P55_LANG,P55_DOCUMENT,P55_NODE:REV,en,C169,/Document (дата обращения: 30.10.2022).
9. Dags att göra upp med Sveriges koloniala förflutna // Svenska kyrkan URL: <https://www.svenskakyrkan.se/dags-att-gora-upp-med-sveriges-koloniala-forflutna> (дата обращения: 30.10.2022).
10. Minoriteter, politik och lagar // Minoritet.se URL: <https://minoritet.se/minoritetspolitik?latlast=true> (дата обращения: 30.10.2022).
11. Sametingslag (1992:1433) // Regeringskansliet URL: <https://rkrattsbaser.gov.se/sfst?bet=1992:1433> (дата обращения: 08.10.2022).
12. The Saami and the national parliaments: Channels for political influence // ipu.org URL: <http://archive.ipu.org/splz-e/chiapas10/saami.pdf> (дата обращения: 08.10.2022).
13. Han kan bli den första samiska politikern i riksdagen // svt.se URL: <https://www.svt.se/nyheter/sarpmi/henrik-blind> (дата обращения: 08.10.2022).
14. Miljöpartiet // riksdagen.se URL: <https://www.riksdagen.se/sv/ledamoter-partier/miljopartiet/> (дата обращения: 08.10.2022).
15. Samer hade särskilda riksdagsplatser i hundratals år // sverigesradio.se URL: <https://www.riksdagen.se/sv/ledamoter-partier/miljopartiet/> (дата обращения: 08.10.2022).