



УДК 341.1

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ КОСОВСКОГО ВОПРОСА

Конев Дмитрий Михайлович

студент факультета “Мировая экономика”

Дипломатическая Академия МИД России

conevdmitry@gmail.com

Аннотация

В данной статье анализируется исторический, международно-правовой, экономический и политический аспекты одного из самых важных вопросов на Западных Балканах - косовского вопроса, который определяет возможность дальнейшего развития региона и судьбу интеграции Сербии в Европейский Союз.

Ключевые слова: Косово, Сербия, ЗСО, экономика, международное право.

THE KOSOVO ISSUE: INTERNATIONAL LEGAL ASPECT

Dmitry M. Konev

student of the Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry

ABSTRACT

This article analyzes the historical, international law, economic and political aspects of almost the most important issues in the Western Balkans, which determines the possibility of the further development of the region and, in particular, the fate of Serbia's integration into the European Union.

Keywords: Kosovo, Serbia, CSM, economy, international law.

Конфликт по вопросу территории Косово и Метохии (далее - КиМ) между сербами и албанцами, безусловно, является одним из важнейших вопросов в области региональной безопасности и международного права на европейском континенте. Важность вопроса проявляется в нескольких аспектах. Первый - исторический, так как Косово - “колыбель” сербской культуры, место концентрации православных церквей и святынь страны. Второй - политический, так как именно косовский вопрос определяет судьбу европейской интеграции Сербии и её статус на международной арене. Как заявил президент Республики Сербия, Александр Вучич, даже в случае вступления страны в Европейский союз, она ни при каких условиях не будет накладывать на Россию санкции и вступать в НАТО [1], что абсолютно неудивительно, если вспомнить бомбардировку Югославии 24

марта 1999 года. Россия последовательно поддерживала территориальную целостность Сербии в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН. Третий - экономический, ведь на территории КиМ располагаются огромные залежи лигнита (бурого угля), сопоставимые с запасами Китая, озеро Газиводе на границе с Сербией, гидростанции на котором дают огромное количество энергии (вопрос по Газиводе также особенно обсуждался на встрече Вучича и Трампа в Белом доме 3 сентября 2020 года [2]). Четвёртый, непосредственно касающийся международного права в большей степени, нежели предыдущие - вопрос реституции сербского имущества в Косово и деятельность Специального суда по Косово. Для начала необходимо кратко рассмотреть предысторию конфликта, пик его эскалации и последовавшие за этим последствия.

Как было сказано выше, территория Косово представляет собой очень важное историческое значение ввиду огромного количества исторических и культурных памятников, церквей, монастырей и т.д. Если взглянуть на динамику этнического состава территории КиМ, то можно обнаружить, что в 1455 году (согласно кадастровой переписи Османской империи [3] за этот год), примерное соотношение албанцев и сербов в регионе составляло 1 к 98 соответственно. В XVI и XVII веках рост доли албанцев в населении региона объясняется Великим переселением Сербов, в результате двух Габсбургско-османских войн, в результате которых многим сербским семьям пришлось отступить на север в сторону современной Венгрии, входившей в состав Священной Римской империи. Последовавшие за этим репрессии и гонения сербов, а также части албанцев, побеждённых турками, также повлияли на этнический состав КиМ. По итогам Берлинского конгресса 1878 г., завершившего Русско-турецкую войну 1877-1878 гг. многие приграничные территории Османской империи, в том числе земли немного севернее от Косово, были переданы Сербии, что вызвало возмущение со стороны албанцев и, в конечном, итоге создание Призренской лиги. Это было одним из первых примеров организованных албанских освободительных движений. К этому моменту отношение доли албанцев к сербам составляло 1 к 3 (эти и дальнейшие соотношения основаны на данных Статистической службы Косово, Всемирного банка и ОБСЕ).

Окончание Первой мировой войны привело к распаду четырёх империй, в том числе Османской, многие века воевавшей с сербами. На карте Балкан появилось новое территориальное образование под названием Королевство сербов, хорватов и словенцев, а с 1929 г. - Югославия, просуществовавшее то в форме королевства, то в форме федеративной республики ещё почти 80 лет. Также происходила колонизация южных территорий Югославии, которые передавались в качестве награды за службу во время Балканских войн и Первой мировой войны бывшим солдатам армии. Тем не менее, несмотря на это, доля албанцев неуклонно росла. Рост населения албанцев на территории Косово во время Второй мировой войны вызван Территорией военного командования в Сербии, территория Косово была присоединена к контролируемой Италией Албании. Это сделало сербов уязвимым объектом нападков групп вооружённых албанцев. Конкретно тогда в первый раз начали употреблять термин "Великая Албания" [4, с. 348], а многие албанцы считали власть сербов большим злом, нежели фашистский режим. В июле 1945 года албанцы на косовской территории, будучи лояльными новой коммунистической власти, выразили в Скупщине (в парламенте) желание о присоединении к федеративной Сербии в качестве её составной части. Тем не менее, продолжали действовать многочисленные партизанские группы албанцев.

В послевоенный период социалистической Югославии при Иосипе Броз Тито отношение к албанцам, вчера воевавшим на стороне фашистского режима, было довольно

лояльным, так как на территории Косово было разрешено остаться многим албанским беженцам и случайно оказавшимся в военное время людям. Вместе с тем, сербские беженцы не могли вернуться. В 1945 г. Косово впервые выделяется в автономную область в составе Сербии. Так или иначе, усиленная ненависть албанцев к сербам начинает возрастать в результате попытки министра внутренних дел Александра Ранковича обуздать албанский национализм, который проявлялся в многочисленных нападениях партизанских групп на сербское население региона. Ранкович безошибочно с полным основанием видел в косовском вопросе самую серьёзную угрозу единства и безопасности страны. В 1974 г. принимается Конституция, которая впервые предоставила КиМ фактический статус автономной республики, со всеми вытекающими правами, кроме одного - права на отделение. Тем не менее, из-за внутривластного кризиса и накала волнений, обусловленного крахом социализма, в конце 1990 г. правительство Слободана Милошевича отменяет права Косово на собственную конституцию, верховенство своих органов власти и др. Номинально Косово оставили лишь культурную и территориальную автономию, и всё же такой автономии и национальной сплочённости албанцев хватило для развития и подготовки страшных событий, последствия которых ощущаются и по сей день. Важно отметить, что к этому моменту соотношение населения албанцев к сербам уже составляло 9 к 1 (примерно 88% к 8% соответственно).

С началом распада Югославии в КиМ наступает двоевластие - с одной стороны номинальные органы власти и конституция всей страны, а с другой - подпольные парламент и правительство албанских объединений. Автономный край Косово и Метохия пошёл по стопам Хорватии и Словении, вступивших в начале 1990-х гг. на путь отделения от Югославии. Подавляемые грубой силой волнения и стычки всё больше и больше поднимали накал в регионе. Убийства патрульных, нападения на полицейских, обстрелы мирных жителей - примеры того, насколько албанцам было важно получение полноценной автономии. Освободительная армия Косова (далее - ОАК) - освободительное движение, основанное албанским националистом Адемом Яшари, сегодня является предметом расследований Специального суда по Косово (далее - ССК), действующего с 2017 г. (до этого этим делом занимался ныне распущенный Международный трибунал по бывшей Югославии, далее - МТБЮ). Можно назвать множество имён людей, причастных к ОАК, однако особого внимания заслуживает имя уже бывшего президента Республики Косово - Хашима Тачи. Один из лидеров ОАК, подозреваемый в контрабанде оружия, наркотиков и человеческих органов многими международными деятелями (например, по мнению бывшего прокурора Международного трибунала ООН, Карлы дель Понте [5], или же члена Парламентской ассамблеи Совета Европы, Дика Марти). 26 октября 2020 года ССК официально предъявил [6] Хашиму Тачи и ряду других государственных деятелей Косово, бывших некоторое время назад полевыми командирами и участниками ОАК. 5 ноября Хашим Тачи подал в отставку с поста президента Республики Косово, получившей, к слову, независимость в 2008 году на основании Резолюции СБ ООН 1244 от 1999 г. и решений МООНК (Миссии ООН в Косово). Описанная выше новость является примером случая, когда в международном праве правосубъектностью начинает обладать индивид. На этот счёт существуют разные точки зрения, однако можно обратиться приговору Нюрнбергского процесса 01.10.1946, согласно которому «преступления против международного права совершаются людьми, а не абстрактными категориями, и только путём наказания отдельных лиц, совершающих такие преступления, могут быть соблюдены установления международного права» [7].

В 2008 г. Косово провозгласило свою независимость и было признано 97 государствами с того момента, но не Сербией. Брюссельские переговоры в 2013 г., ставшие первым шагом на пути нормализации отношений между Белградом и Приштиной, не смогли полностью решить проблему, однако некое продвижение произошло. Было предложено создание Содружества сербских муниципалитетов (серб. - заједница српских општина (ЗСО), далее - ССМ), подразумевавшего создание самоуправляющихся территориально-административных единиц с подавляющей долей населения сербов с административным центром в Северной Митровице (север Косово). Согласно Европейской хартии местного самоуправления [8], муниципалитеты, образующие ССМ, имеют право управлять значительной частью общественных дел, действовать в интересах местного населения через органы местного самоуправления. В последнее время идут переговоры по поводу включения муниципалитета Гора в содружество. Таким образом, с новым муниципалитетом территория ССМ составит около 19%, или же примерно 165 тысяч гектаров плодородных земель, от всей территории Косово (без него - 16%). Как считает министр иностранных дел РФ Сергей Лавров [9], «Евросоюз в тот момент был очень горд таким достижением, мы тоже его приветствовали, на самом деле, это был важный шаг. Ничего в этой связи не сделано, и Евросоюзу мы об этом напоминаем». Также он добавил, что «было достигнуто нечто, что полностью игнорируется властями в Приштине». Бывший президент Республики Косово Хашим Тачи на Брюссельское соглашение в 2013 г. ответил, что не допустит создания ССМ, так как это будет «репродукцией» Сербии на территории Косово.

Стать же полноценным членом ООН самопровозглашённая Республика Косово не может, так как это решение получило отказ от двух из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН - России и Китая. Тем не менее, Международный Суд ООН в Гааге заявил, что провозглашение Косово не противоречит нормам международного права. Республика Косово является членом ряда международных организаций - например, ВБ (Всемирный банк), МВФ (Международный валютный фонд), ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития), НАТО (лишь в виде Kosovo Force - KFOR, организации, отвечающей за обеспечение стабильности в Косово под руководством НАТО. Многие государства не признают Косово, так как боятся, что это создаст международный прецедент для других - например, Дарфур у Судана, Приднестровье у Молдавии и т.д. Россия же отметила важность соблюдения территориальной целостности и уважение принципов международного права.

Вопрос вступления Сербии в Европейский союз является одной из самых животрепещущих тем на балканском пространстве. В начале 2000 года Европейский совет заявил, что страны, которые участвуют в процессе стабилизации и ассоциации Евросоюза, могут потенциально стать участниками ЕС. Тем не менее, для этого необходимо иметь ряд обязательных соответствий в сферах таможенной политики, налогообложения, международной политики и т.д. Самыми важными считают 4 обязательные свободы - свобода передвижения, товаров, услуг и капитала. Из общего списка в 35 пунктов, Сербия чётко соответствует пока что меньше чем половине. Уже долгое время звучит лишь одна мысль - пока Сербия не урегулирует косовский вопрос мирным путём (в соответствии с принципами Устава ООН, членом которой Сербия является), вступление в Европейский союз не видится возможным. Именно Республика Косово является в данной ситуации камнем преткновения. Также, как было упомянуто выше, президент Республики Сербия Александр Вучич пообещал, что в случае успешной европейской интеграции страны, ни при каких обстоятельствах не предусматривается вступление Сербии в НАТО или же

применение санкций по отношению к дружественной России, однако будущее покажет истину.

С точки зрения экономического аспекта вопроса имущества сербов, приведены следующие данные [10] (цены на 2008 год). В период с 1960 по 1990 гг. инвестиции Сербии в сельскохозяйственную и военную промышленность Косово составили около \$17 млрд. Запасы полезных ископаемых же, по оценкам Всемирного банка, составили в общей сумме около \$20 млрд (уже упомянутый в начале лигнит, также огромные запасы железа, кобальта, серебра, олова и т.д.). Односторонним провозглашением в 2008 г. Косово фактически лишило Сербию описанного выше, а также огромных лесных массивов, водных ресурсов с потенциально огромной добычей электроэнергии (например, озеро Газиводе), объектов специального назначения (например, военный аэродром Слатина, общая стоимость которого составляет около \$100 млн), жилых зданий и сельскохозяйственных угодий. По данным [11] Всемирного банка и МБРР видно, что реальный рост ВВП, или же экономический рост, в Республике Косово вполне сопоставим в процентном соотношении (не абсолютном) с экономическим ростом в Сербии, в то время как средний рост в Евросоюзе равен менее 2%. Полная стоимость всего косовского имущества в 2008 году составляла около \$220 млрд. Примерно этой суммы Сербия лишилась после провозглашения независимости Республики Косово. За время Войны в Косово в 1999 г. ООН зарегистрировала около 42 тысяч случаев конфискации имущества, 95% которых принадлежало сербам. Около 18 тысяч же - жилые дома сербов - изымались путём фальсификации документов через "свои" албанские суды, в результате чего тысячи сербских семей не смогли вернуться в свои родные дома.

Тем не менее, если вспомнить слова Сергея Лаврова, Приштина не исполняет свои обязательства по вопросу реституции и ССМ. В октябре 2020 г. прошла встреча [12] главы Канцелярии КиМ (аналог - Администрация) и косовских сербов от ССМ на тему обязательств по Брюссельскому соглашению и их исполнения. Представители делегации сербов отметили, что в случае отказа Приштины исполнять свои обязательства, сербы на территории муниципалитетов будут иметь право выйти из всех государственных структур и органов власти Приштины, и в конечном итоге ликвидировать их (структуры и органы) по принципу большинства сербского населения в тех или иных муниципалитетах.

Итак, косовский вопрос является одной из важнейших и сложно разрешаемых проблем современных международных отношений и международного права. В начале работы были приведены четыре аспекта - исторический, политический, экономический и международно-правовой. Тем не менее, нельзя рассматривать ни один из них, не затрагивая все остальные. За словом "КиМ" стоит не только историческая и этническая вражда, как может показаться на первый взгляд. Огромный экономический потенциал, в том числе водных и минеральных ресурсов, большие просторы сельскохозяйственных угодий и миллиарды долларов - экономические потери Республики Сербия. Политический аспект упирается в европейскую интеграцию Сербии, которая помимо ряда экономических преимуществ для страны, кроет в себе ряд неопределённостей в будущем. С точки зрения международного права главное - неотъемлемый вопрос реституции сербского имущества через Содружество сербских муниципалитетов представляет собой единственно возможное решение проблемы по мнению многих экспертов, в том числе Сергея Лаврова. Решение любой проблемы должно происходить комплексно, охватывать все элементы изучаемого вопроса или системы, поэтому только учитывая все эти факторы можно прийти к мирному и разумному соглашению в многовековом противостоянии двух народов.

Список литературы

1. Vučić: Srbija neće uvoditi sankcije Rusiji // РТС - Радио телевизија Србије URL: <https://www.rts.rs/page/stories/sr/story/9/politika/4112549/vucic-tas-intervju-rusija-sankcije.html> (дата обращения: 25.01.2021).
2. Beograd i Priština u Beloj kući: Vučić i Hoti potpisali ekonomski sporazum // BBC News URL: <https://www.bbc.com/serbian/lat/srbija-54019916> (дата обращения: 25.01.2021).
3. Турски катастарски попис из 1544. године // URL: http://www.eparhija-prizren.com/sites/default/files/users/4/brankovici_popis_pregled.pdf (дата обращения: 26.01.2021).
4. Проект "Косово": мафия, НАТО и большая политика / Е.Г. Пономарева // De Conspiratione. Сборник монографий / Сост. А.И. Фурсов. - М.: КМК, 2013. 522 с.
5. "Гордость Косово": Хашим Тачи - "король" чёрной трансплантологии на Балканах? // Балканист - новости, статьи, интервью. 2019.
6. Президент Косова Хашим Тачи ушел в отставку. Он обвинен в военных преступлениях // BBC News URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54830923> (дата обращения: 28.01.2021).
7. Нюрнбергский трибунал // Энциклопедия Всемирная история URL: https://w.histrf.ru/articles/article/show/niurnbiergskii_tribunal (дата обращения: 28.01.2021).
8. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ETS №122
9. Лавров: Россия поддерживает любые договоренности, достигнутые между Белградом и Приштиной // ТАСС URL: <https://tass.ru/politika/9408921> (дата обращения: 30.01.2021).
10. Отделение Косово лишает Сербию имущества на \$220 млрд // РИА Новости URL: <https://ria.ru/20080218/99499315.html> (дата обращения: 30.01.2021).
11. Kosovo | Data // The World Bank - IBRD URL: <https://data.worldbank.org/country/XK> (дата обращения: 01.02.2021).
12. Petković: Ukoliko Priština ne formira ZSO, Srbi izlaze iz kosovskih institucija // Radio Slobodna Evropa URL: <https://www.slobodnaevropa.org/a/30890849.html> (дата обращения: 02.02.2021).

References

1. Vucic: Serbia will not impose sanctions on Russia // RTS URL: <https://www.rts.rs/page/stories/sr/story/9/politika/4112549/vucic-tas-intervju-rusija-sankcije.html> (accessed: 25.01.2021).
2. Belgrade and Pristina in the White house: Vucic and Hoti signed an economic treaty // BBC News URL: <https://www.bbc.com/serbian/lat/srbija-54019916> (accessed: 25.01.2021).
3. Turkish cadastral census of 1544 // URL: http://www.eparhija-prizren.com/sites/default/files/users/4/brankovici_popis_pregled.pdf (accessed: 26.01.2021).
4. The Kosovo Project: Mafia, NATO and Big Politics / Ponomareva E. // De Conspiratione. Collection of monographs / Compiled by Fursov A. - М.: КМК, 2013. 522 p.
5. "The Pride of Kosovo": Hashim Thaci - the "king" of black transplantology in the Balkans? // Balkanist - news, articles, interviews. 2019.
6. The President of Kosovo, Hashim Thaci, has resigned. He is accused of war crimes // BBC News URL: <https://www.bbc.com/russian/news-54830923> (accessed: 28.01.2021).

7. The Nuremberg Tribunal // Encyclopedia of World History URL: https://w.histrf.ru/articles/article/show/niurnbergskii_tribunal (accessed: 28.01.2021).
8. European Charter of Local Self-Government (Strasbourg, 15 Oct. 1985) ETS №122
9. Lavrov: Russia supports any agreements reached between Belgrade and Pristina // TASS URL: <https://tass.ru/politika/9408921> (accessed: 30.01.2021).
10. Kosovo secession deprives Serbia of \$220 billion in property // RIA News URL: <https://ria.ru/20080218/99499315.html> (accessed: 30.01.2021).
11. Kosovo | Data // The World Bank - IBRD URL: <https://data.worldbank.org/country/XK> (accessed: 01.02.2021).
12. Petkovic: If Pristina forms CSM, the Serbs out of kosovo institutions // RadioFreeEurope URL: <https://www.slobodnaevropa.org/a/30890849.html> (accessed: 02.02.2021).