



УДК 342.718

ПРОБЛЕМЫ ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА В РФ

Казанкова Татьяна Николаевна

к.ю.н., доцент кафедры публичного права, Самарского государственного экономического университета
г. Самара, Российская Федерация

Завалищина Виктория Петровна

студент программы подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности», Самарского государственного экономического университета
г. Самара, Российская Федерация
shalimar2000@icloud.com
89024116164

Нигматулина Елена Сергеевна

студент программы подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности», Самарского государственного экономического университета
г. Самара, Российская Федерация

Аннотация

В статье раскрыто понятие гражданина и гражданства РФ, а также рассмотрена дефиниция двойного гражданства на основе доминантных нормативно – правовых актов, регламентирующих процессуальные основы реализации данного института. Выделены основные проблемы, существующие в рамках существования института двойного гражданства в современных условиях правового развития РФ.

Ключевые слова: гражданин, двойное гражданство, бипатриды, правовой статус, права и обязанности, международный договор

PROBLEMS OF DUAL CITIZENSHIP IN RUSSIAN FEDERATION

Tatiana N. Kazankova

Ph. D., associate Professor of the Department of public law, Samara State University of Economics
Samara, Russian Federation

Victoria P. Zavalishina

student of «Jurisprudence», Samara State University of Economics
Samara, Russian Federation
shalimar2000@icloud.com
89024116164

Elena S. Nigmatulina

student of the direction «Jurisprudence», Samara State University of Economics
Samara, Russian Federation

ABSTRACT

The article reveals the concept of citizen and citizenship of the Russian Federation, as well as the definition of dual citizenship on the basis of dominant legal acts regulating the procedural basis of the implementation of this institution. The main problems existing within the framework of the existence of the Institute of dual citizenship in the modern conditions of legal development of the Russian Federation are highlighted.

Keywords: citizen, dual citizenship, bipatrides, legal status, rights and obligations, international treaty.

Институт гражданства как закрепленная связь между гражданином и государством, выражающаяся в наличии обоюдно существующих прав и обязанностей¹, представляет собой основу конституционного строя в связи с тем, что именно соответствующие нормативно – правовые акты конкретного государства декларируют полный объем прав, свобод и обязанностей, составляющих правовой статус гражданина. Так, Конституция РФ в ст. бустанапливает равенство гражданства и соответствующих ему прав и обязанностей независимо от основания приобретения, а также невозможность лишения гражданства гражданином РФ или права его изменения².

В свою очередь помимо преобладающего большинства граждан государства на территории Российской Федерации проживают лица, правовой статус которых идентифицируется как лицо без гражданства, иностранный гражданин или лицо, имеющее гражданство двух и более государств (бипатриды, полипатриды)³. Последняя категория представляет наибольший интерес в сфере исследования проблем существования института гражданства, поскольку в правовой практике возникают спорные вопросы использования такими субъектами прав и свобод, предоставляемых страной их гражданства.

В современных правовых публикациях⁴ институт двойного гражданства рассматривается как коллизионный. В свое время, в период существования СССР, в правовом пространстве реализовывался принцип единого и единственного гражданства,

¹ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019)

² Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 24.12.2019)

³ Казиминова И.Ю., Третьякова Д.С., Яценко В.В. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации // актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права: Сборник научных статей. Ответственный редактор В.В. Коровин. 2018. - С. 62 – 65.

⁴ Костина К.А. Правовая природа института двойного гражданства в российской федерации // Аллея науки. - 2018. - Т. 5. - № 5 (21). - С. 959-962; Овчаров С.А. Проблема реализации гражданами РФ права на двойное гражданство // Роль государства в обеспечении прав и свобод человека: эволюция и перспективы развития: Материалы регионального научно-практического круглого стола 14 декабря 2017 г. Таврическая академия (СтП) «КФУ им. В.И. Вернадского». - Симферополь, 2017. - С. 17-19.

что означало, что иное гражданство кроме советского, не допускалось в силу существующей идеологии.

В связи с принятием Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 г. указанная правовая дефиниция была подвержена резкому изменению и в современных условиях наличие двойного гражданства имманентно приводит не только к существованию прав и свобод того государства, которое предоставило соответствующее гражданство лицу, но и к существованию так называемых «двойных обязанностей». Возникают случаи, когда выполнение обязанностей гражданина одного государства вступает в противоречие с выполнением аналогичного обязательства на территории иной страны предоставленного гражданства. Например, как в случае, если лицо, подлежащее на военную службу одного государства, должно выполнить эту обязанность и в другом государстве.

В этом смысле Конституция РФ, в п. 1 ст. 62 признающая институцию двойного гражданства, в п. 2 той же статьи не освобождает гражданина, имеющего гражданство иностранного государства, от выполнения обязанностей, вытекающих из гражданства РФ⁵. В то же время упоминание о допустимости иметь двойное гражданства видится номинальным. Так, признавая факт наличия двойного гражданства в п. 1 ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон)⁶, законодатель рассматривает данное лицо исключительно как гражданина Российской Федерации, а уточнение, что только в соответствии с международным договором или соответствующим федеральным законом данная норма может быть уточнена и изменена, умаляет беспрекословную силу Основного закона – Конституции РФ перед иными нормативно – правовыми актами. Помимо этого, ст. 6 Закона в большей мере говорит не о признании двойного гражданства, а о его наличии в целом, из которых только лишь одно гражданство будет приниматься во внимание институтами публичной власти РФ, а именно гражданство Российской Федерации. Можно сказать, что наличие второго гражданства у лица, пребывающего на территории России, для компетентных органов не столь принципиально, поскольку п. 1 ст. 6 Закона устанавливает исключительность рассмотрения гражданина РФ, имеющего двойное гражданство, только как гражданина Российской Федерации⁷.

Помимо прочего стоит упомянуть такие проблемы реализации института двойного гражданства как способы его получения и точности интерпретации, представленной дефиниции, т.к. законодатель не дает точной формулировки данному определению. Непосредственное получение двойного гражданства для граждан РФ возможно только в случае, если между государствами: РФ и иной страной, в гражданстве которой заинтересовано лицо, - заключено международное соглашение.

Учитывая вышесказанное, можно резюмировать, что в правовом пространстве Российской Федерации институт двойного гражданства реализуется в виде возможности применения гражданами РФ своих прав на территории соответствующих иностранных государств. В этом смысле законодатель подтверждает свое согласие, выражаемое в п. 2 ст.

⁵ Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 24.12.2019)

⁶ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019)

⁷ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019)

6 Закона, на допустимость наличия двойного гражданства⁸. Так, декларируется, что приобретение второго гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Таким образом, рассматривая граждан РФ, имеющих двойное гражданство, исключительно как граждан России, законодатель не должен умалять важности наличия гражданства иного государства. В таком случае органы власти не должны препятствовать в применении мер защиты со стороны иностранного государства, с которым имеется связь у конкретного лица, имеющего двойное гражданство.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 24.12.2019).
2. Казиминова И.Ю., Третьякова Д.С., Яценко В.В. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации // актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права: Сборник научных статей. Ответственный редактор В.В. Коровин. 2018. - С. 62 - 65.
3. Костина К.А. Правовая природа института двойного гражданства в Российской Федерации // Аллея науки. - 2018. - Т. 5. - № 5 (21). - С. 959-962.
4. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019).
5. Овчаров С.А. Проблема реализации гражданами РФ права на двойное гражданство // Роль государства в обеспечении прав и свобод человека: эволюция и перспективы развития: Материалы регионального научно-практического круглого стола 14 декабря 2017 г. Таврическая академия (СтП) «КФУ им. В.И. Вернадского». - Симферополь, 2017. - С. 17-19.

References

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) // Konsul'tantPlyus: sprav, pravovaya sistema [Elektronnyy resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (data obrashcheniya 24.12.2019) [in Russian].
2. Kazimirova I.Yu., Tretyakova D.S., Yatsenko V.V. Problemy dvoynogo grazhdanstva v Rossiyskoy Federatsii // aktual'nye problemy konstitutsionnogo, munitsipal'nogo i mezhdunarodnogo prava: Sbornik nauchnykh statey. Otvetstvennyy redaktor V.V. Korovin. 2018. - S. 62 - 65 [in Russian].
3. Kostina K.A. Pravovaya priroda instituta dvoynogo grazhdanstva v Rossiyskoy Federatsii // Alleya nauki. - 2018. - T. 5. - № 5 (21). - S. 959-962 [in Russian].

⁸ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // КонсультантПлюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019)

4. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-FZ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // *КонсультантПлюс: справ. правовая система* [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 24.12.2019) [in Russian].
5. Ovcharov S.A. Problema realizatsii grazhdanami RF prava na dvoynoe grazhdanstvo // *Роль государства в обеспечении прав и свобод человека: эволюция и перспективы развития: Материалы regional'nogo nauchno-prakticheskogo kruglogo stola 14 dekabrya 2017 g. Tavricheskaya akademiya (StP) «KFU im. V.I. Vernadskogo»*. - Simferopol', 2017. - S. 17-19 [in Russian].