

УДК 502

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И США****Шор Галина Александровна**

Доцент, кандидат филологических наук

**Корн Наталья Евгеньевна**

Магистр группы мПЭП-11

Уральский государственный лесотехнический университет, г. Екатеринбург

**Аннотация**

Экологические законы направлены на защиту окружающей среды от антропогенного воздействия. Природоохранное законодательство стремительно развивается практически во всех странах мира. В данной статье приводится сравнение экологических законов России и США. Это наглядным образом показывает сильные и слабые стороны стран касаясь охраны окружающей среды.

Ключевые слова: Окружающая среда, природа, законодательство, экологическое право, экологические проблемы.

**ENVIRONMENTAL RESPONSIBILITY: ENVIRONMENTAL LEGISLATION  
OF RUSSIA AND THE USA****Galina A. Shor**

Associate Professor, Candidate of Philology

Master of the group mIER-11

**Natalya E. Korn**

Master of the group mIER-11

Ural State Forestry Engineering University, Yekaterinburg city

**ABSTRACT**

The aim of environmental laws is to protect the environment from human impact. Environmental legislation is rapidly developing almost in all countries of the world. This article compares the environmental laws of Russia and the United States of America. This clearly shows the strengths and weaknesses of countries in terms of environmental protection.

**Keywords:** Environment, nature, legislation, environmental law, environmental problems.

В современном мире экологическое право является новой фундаментальной отраслью, которая активно развивается на основе совокупности юридических норм, предназначенных для регулирования отношений человека с окружающей природной средой. Однако развитие экологического права в странах происходит неравномерно. Причиной тому служат неравные природные, социально-экономические, политические условия, разный уровень правовой культуры, исторические традиции и т.д.

На данный момент страны мира заинтересованы в создании согласованного правового регулирования экологических отношений с учетом существующего единства природы. На международном уровне государства также призваны гармонизовать и согласовать развитие природоохранного законодательства, принимая во внимание внутренние особенности и опыт других стран. Экологическое образование и воспитание является длительным процессом, при котором необходимо изменить устойчивое потребительское отношение к природе. Человек заимствует все для удовлетворения своих потребностей. Именно поэтому без потребления и использования какого-либо природного вещества человек не сможет существовать как биологический вид и жить без окружающей природной среды как основы его бытия. Из этого следует вывод о необходимости и важности экологического законодательства в странах для сохранения окружающей среды, обеспечения рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, их эффективной охраны и защиты, а также обеспечения экологической безопасности, экологических прав и интересов граждан и юридических лиц.

В России остается неизменной проблема учета зарубежного опыта развития теории и практики правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. При создании более демократической структуры государства и общества, России следует опираться на опыт и пример других стран при решении экологических проблем. Речь идет не о копировании различных моделей развития экологического законодательства, а про понимание и правильную оценку зарубежной практики и собственных возможностей развития [1].

Российские ученые, политические деятели и специалисты, связанные с разработкой российского экологического права, во многих случаях обращаются к опыту Соединенных Штатов Америки. Но довольно часто воспринимают американский опыт весьма субъективно, на основе фрагментарных, поверхностных идей, то непомерно восхваляя американские модели и подходы, то необоснованно отрицая их полезность.

Таблица 1.

*Основные природоохранные законы и нормативные акты России и США*

Основные экологические законы и нормативные акты России	Основные экологические законы и нормативные акты США
Закон РФ «Об охране окружающей среды», 2002 г.	Закон «О национальной политике в области окружающей среды», 1969 г.
ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», 1999 г.	Закон «О чистоте атмосферного воздуха», 1990 г.
ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», 1995 г.	Закон «О сохранении исчезающих видов и птиц», 1973 г.
ФЗ «Об отходах производства и потребления», 1998 г.	Закон «Об удалении твердых бытовых отходов», 1965 г.
Земельный кодекс, 2001 г.	Закон «О федеральном землепользовании», 1976 г.

Водный кодекс, 1995 г.	Закон «О чистоте вод», 1987 г.
Лесной кодекс, 1997 г.	Закон «О лесах и лесных возобновляемых ресурсах» 1974 г.

Рассматривая экологическое законодательство России и США можно выделить следующие сходства и различия:

1. Экологическое право США является сложным, динамично развивающимся компонентом американской правовой системы, сформировавшимся под влиянием исторических закономерностей развития общества и государства [1]. В американской практике, как и в российской, одновременно действуют тенденции специализации и консолидации правового регулирования природопользования и охраны природы.

2. Между российскими и американскими учеными существует разногласие в трактовке понятия экологического права. В российской правовой науке экологическое право - это отрасль, в рамках которой регулируется весь комплекс отношений природопользования и охраны природы. В США термин «environmental law» означает только право на защиту окружающей среды от загрязнения [3]. Это связано с развитием природоохранного законодательства с целью обеспечения долгосрочной продуктивности природных ресурсов и охраны природы.

3. В Конституции США (The Constitution of the United States), в отличие от Конституции России, не существует четкого разграничения законодательных и регулирующих полномочий федеральных и государственных органов [2]. Такое разграничение практически установилось современным судебным толкованием некоторых положений Конституции США, в результате которого общие конституционные нормы включены в арсенал экологического законодательства.

4. Экологическое законодательство в Соединенных Штатах не принимается, если не созданы условия для его применения (финансовые, научно-технические, организационные и административные, социально-культурные и т.д.). Несомненным преимуществом американской практики является организация выполнения принятых законов через специальные программы, принятые в федерации, штатах, а также на местном уровне (the Clean Air Act (CAA), the Clean Water Act (CWA), the Resource Conservation and Recovery Act (RCRA), the Federal Land Policy and Management Act).

5. В реализации законодательства велика роль подзаконных нормативных актов, в особенности актов Федеральных министерств и ведомств. В Соединенных Штатах нет президентских или правительственных постановлений, но роль ведомственных постановлений чрезвычайно велика [3].

6. Экосистемный подход - отличительная черта экологического законодательства США, особенно на этапе его реализации. Распространенными формами этого подхода являются программы всех уровней, межгосударственные соглашения, планы, программы (The United Nations Environment Programme (UNEP), Environmental Management System (NEMS)) [3].

7. В регулировании природопользования и охраны окружающей среды в США наряду с административно-директивным применяются экономические механизмы, такие как государственное финансирование экологически благоприятной деятельности, платежи за природопользование, торговля правами на выбросы (разрешениями), хранение прав на выбросы в "банках" и т.п [1].

8. Значительное количество экологических проблем в Соединенных Штатах решается посредством регулирования землепользования. Таким образом, экологическое

право США предъявляет довольно серьезные требования, которые в интересах окружающей среды ограничивают произвольное использование своей земли частными владельцами [4].

9. Как и в России, экологическое право в США имеет федеративную структуру. Высокоразвитое федеральное законодательство в значительной степени поддерживается законами штата и законодательством местных органов власти. Однако штаты не повторяют Федеральные законы, а создают свои собственные, которые гармонично связаны с Федеральным законодательством [3].

10. Отличительной чертой американского экологического права является его чувствительность к общественному мнению. Общественность имеет большое влияние на развитие закона и процессы его применения.

Таким образом, сравнение и сопоставление экологического законодательства в России и США позволяет правильно понимать американский опыт и должным образом учитывать его в теории и практике формирования российского экологического права и правопорядка. России необходимо учитывать американский опыт в том смысле, что желательно было бы избежать отрицательные явления, которые свойственны американскому экологическому праву.

### Список литературы

1. Голиченков А.К. Экологическое право: Преподавание и научные исследования (В порядке постановки проблем) // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практической конференции. Вып. 4. 2002. М., 2003. С. 29.
2. Робинсон Н.А. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в США. - М., 1990.
3. Краснова И. О. Экологическое право США: Сравнительно-правовое исследование: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Специальность: 12.00.06 - Природоресурсное право; Аграрное право; Экологическое право / И. О. Краснова. -М., 1997. -35 с.-Библиогр.: с. 34.
4. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права / С.А. Боголюбов. - М.: Юрайт, 2018. - с.146

### References

1. Golichenkov A.K. Environmental law: Teaching and scientific research (In the order of posing problems) // Environmental law of Russia. Collection of materials of the scientific and practical conference. Issue 4. 2002. M., 2003. p.29.
2. Robinson N.A. Legal regulation of nature management and environmental protection in the United States. - M., 1990.
3. Krasnova I. O. Environmental law of the USA: Comparative legal research: Author's abstract of the dissertation for the degree of Doctor of Law. Specialty: 12.00.06 - Natural Resources Law; Agrarian law; Environmental law / I. O. Krasnova. -M., 1997. -35 pp.-Bibliography. : p.34.
4. Bogolyubov, S. A. Actual problems of environmental law / S.A. Bogolyubov. - M.: Yurayt, 2018.- p.146