

УДК 35.076

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ЦЕЛЕВОГО РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Мигалина Анна Алексеевна

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный
строительный университет», г. Москва
Кафедра Организации строительства и управления недвижимостью, магистрант
annamigalina@mail.ru

Гераськин Юрий Михайлович

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный
строительный университет», г. Москва
Кафедра Организации строительства и управления недвижимостью,
к.т.н., доцент
yuri_psm@mail.ru

Аннотация

Данная статья посвящена вопросам совершенствования структур городских поселений в целях повышения качества городской среды и благоустройству. Авторы полагают, что создание такого элемента организационной структуры в системе городского управления, как «Комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», на примере функционирования Администрации г. Лосино-Петровский Московской области, позволит обеспечить получение достоверной информации, простоту расчетов индикаторов в сфере благоустройства и создании комфортной городской среды.

Ключевые слова: комфортная городская среда, благоустройство, комиссия, индикаторы.

IMPROVING THE STRUCTURE OF EXECUTIVE AUTHORITIES AS A TOOL FOR THE TARGETED DEVELOPMENT OF A COMFORTABLE URBAN ENVIRONMENT

Anna A. Migalina

Moscow State University of Civil Engineering (MGSU), Moscow
Department of construction organization and
real estate management, master's student
annamigalina@mail.ru

Yuri M. Geraskin

Moscow State University of Civil Engineering (MGSU), Moscow
Department of construction organization and
real estate management, Candidate of Engineering Sciences, Associate Professor
yuri_psm@mail.ru

ABSTRACT

This article is devoted to the issues of improving the structures of urban settlements in order to improve the quality of the urban environment and landscaping. The authors believe that the creation of such element of the organizational structure in the system of urban governance as "the Commission on the implementation of the priority project "Formation of a comfortable urban environment", the example of the functioning of the Administration of the city Losino-Petrovsky, Moscow region, will allow us to provide reliable information, ease of calculation of indicators in the field of landscaping and the creation of a comfortable urban environment.

Keywords: comfortable urban environment, improvement, commission, indicators.

Городская среда представляет собой все пространство в определенных административных границах и совокупность застройки этого пространства зданиями и сооружениями. Заполнение его условиями и возможностями, позволяющее в должной мере удовлетворить индивидуальные и социальные потребности населения является комфортной городской средой.

Состояние городской среды может быть благоприятным и неблагоприятным для жителей города, и при этом может определять инвестиционный климат развития города.

Необходимость обеспечения современными условиями жизнедеятельности человека определяет выявление негативных факторов, влияющих на наличие и развитие комфортной городской среды:

- наличие аварийного, ветхого жилья;
- отсутствие различных услуг в жилой зоне и их распространение в ней;
- высокая загруженность дорог;
- отсутствие ливневой канализации;
- отсутствие пешеходной доступности, а также доступной среды и сервисов для маломобильных групп населения;
- недостаточное озеленение территорий;
- недостаточная освещенность улиц;
- отсутствие единого внешнего оформления пространства и наличие информационного «загрязнения»;
- отсутствие остановок общественного транспорта;
- низкий уровень бытового обслуживания и др.

В городских поселениях Российской Федерации, в рамках функционирования администраций городских округов, созданы соответствующие организационные структуры местных органов исполнительной власти, включающие управления и отделы, зачастую, имеющие частные функции и задачи, нацеленные на решение локальных текущих задач, не подчиненных стратегическим целям создания современной комфортной городской среды в целом.

Для решения стратегических задач комплексного развития городских территорий и создания благоприятной городской среды, Правительство РФ утвердило методику формирования индекса качества городской среды в распоряжении от 23 марта 2019 г. №

510-р., обязав местные органы власти регулярно проводить мониторинг уровня качества среды путем расчета интегрированного индикатора. Значения индикаторов субъектов Российской Федерации учитываются при назначении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной комфортной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта [7].

Рассмотрим готовность органов исполнительной власти к выполнению задач, связанных с созданием комфортной городской среды, на примере, г. Лосино-Петровский Московской области.

Проведем оценку существующей структуры управления г. Лосино-Петровский. Органы власти представлены следующими структурами: глава городского округа, заместители по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, архитектуры и градостроительства, экономики и предпринимательства, культуры и образования, сотрудники администрации, совет депутатов, контрольно-счетная палата, подведомственные организации, отдел полиции, перечень информационных систем и учрежденные СМИ. По мнению авторов, в администрации отсутствует комиссия, которая бы смогла выполнить государственную задачу по комплексному благоустройству территорий, определять актуальные вопросы и стратегические задачи по социально-экономическому развитию г. Лосино-Петровский Московской области.

В настоящий момент расчетом индекса и принятием решений для достижения соответствующего уровня качества городской среды занимаются отделы, представленные на рисунке 1 [5].

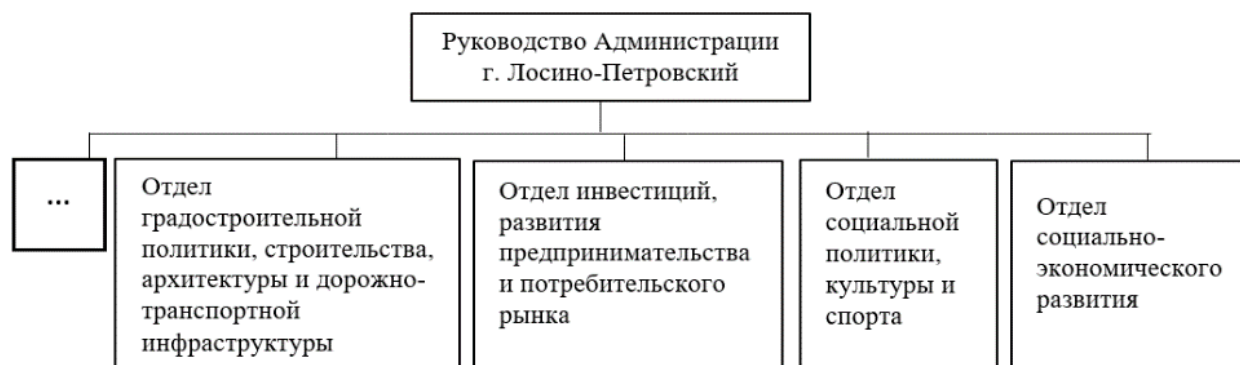


Рисунок 1. Существующая структура администрации г. Лосино-Петровский Московской области

Из-за несогласованности существующих отделов, сложности в структурирование информации, возникновение споров между отделами существующая структура управления требует изменений. Путем создания Комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», которая взяла бы на себя координирующие и контролирующие функции для решения задач, поставленных в приоритетном региональном проекте «Формирование комфортной городской среды (Московская область)» [6,7,8] (рис. 2).

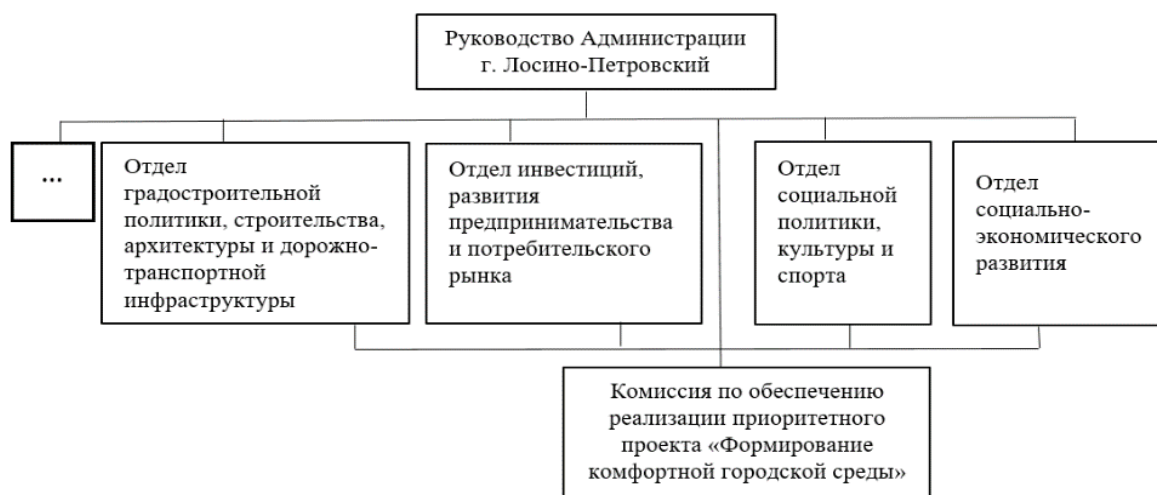


Рисунок 2. Преобразованная структура администрации г. Лосино-Петровский Московской области

Комиссия – это орган, создаваемый на постоянной или временной основе, при учреждении для решения и исполнения специальных задач и поручений.

Данная комиссия проводит оценку городской среды, посредством расчёта индикаторов. Вносит предложения, посредством проведения обязательных собраний, на которых рассматриваются вопросы по улучшению данных индикаторов. Проводит анализ прошлых и фактических показателей, который наглядно показывает развитие или стагнацию городской среды.

Для примера, рассмотрим методику расчета показателя «Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных».

$$\text{Досв} = (\text{Посв} / \text{Побщ}) * 100\%,$$

где Досв – значение показателя доли освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных, %;

Посв – протяжённость освещенных частей улиц, проездов, набережных в общей протяженности улиц, проездов, набережных, км;

Побщ – протяжённость улиц проездов, набережных в общей протяженности улиц, проездов, набережных, км;

В конце года составляется лист оценки города, в котором отражаются индикаторы и полученные значения, которые рассматриваются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Комиссия должна состоять из сотрудников представленных отделов (рис. 2). Это позволит ускорить сбор информации и сделать расчёт более точным. Руководитель отдела будет собирать расчеты и формировать полный отчет по качеству городской среды и благоустройству. Также он распределяет зоны ответственности между членами комиссии, с помощью анализа деятельности отделов, наличия и полноты исходной информации для проведения расчетов. Такой подход позволит избежать несогласованности между членами комиссии и неполноту расчета индикаторов. Определение показателей не является единственным основанием для создания комиссии, также основной задачей является достижение повышения данных показателей, путем планирования и реализации мероприятий в части обеспечения комфортной городской среды и благоустройства. Каждый отдел рассчитывает свои показатели, которые отражены на рисунке 3, и вносит предложения по улучшению результатов.

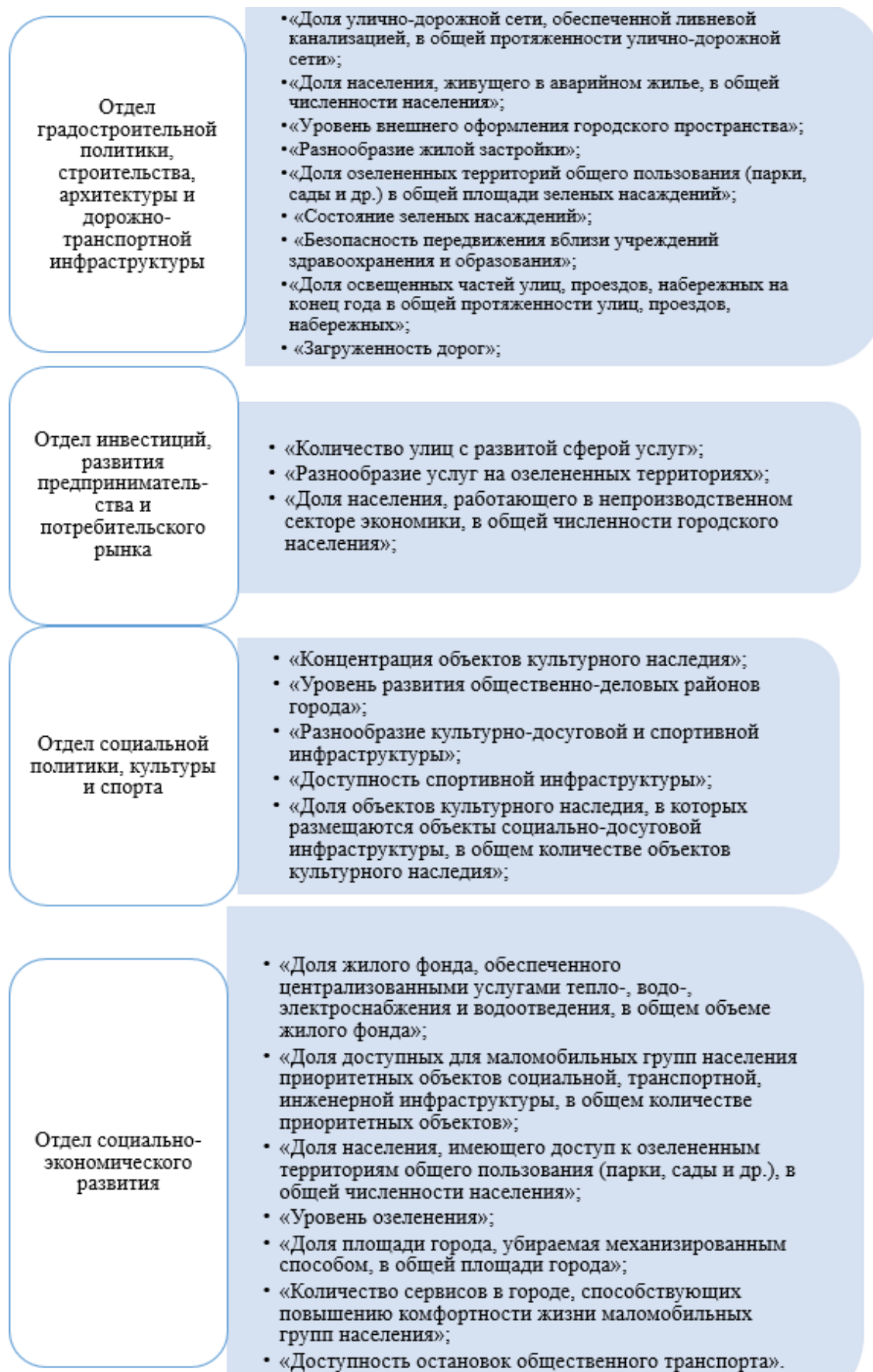


Рисунок 3. Распределение индикаторов между отделами

Посредством создания комиссии Администрация г. Лосино-Петровский, в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Московская область)», сможет эффективнее выполнять задачи по обеспечению комфортного проживания как коренным жителям города, так приезжим, что непосредственно влияет на привлекательность реализации инвестиционно-строительных проектов в рассматриваемом городе.

Список литературы

1. *Заборова Е.Н.* Городская среда как фактор развития человеческого капитала // *Управленец*. – 2017. – № 6. – С. 65-71.
2. *Асаул А.Н., Пасяда Н.И.* Инвестиционная привлекательность региона / А.Н. Асаул, Н.И. Пасяда– СПб.: СПбГАСУ, 2008. – 120 с.
3. *Прудникова А.С., Трофимова М.С.* Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 553 с.
4. *Тетиор А.Н.* Экология городской среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования / А.Н.Тетиор. – М.: Издательский центр «Академия», 2013. – 352 с.
5. Органы власти Администрации г. о. Лосино-Петровский: [Официальный сайт]: URL <https://lospet.ru/organy-vlasti/>
6. Распоряжение Правительства РФ от 23 марта 2020 г. № 510-Р «Об утверждении методики формирования индекса качества городской среды (с изменениями на 30 декабря 2020 года)». Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]: URL <http://docs.cntd.ru/document/553937399>
7. Приказ об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 18 марта 2019 № 162 /пр. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]: URL <http://docs.cntd.ru/document/553938023>
8. Стратегическое направление ЖКХ и городская среда.: [Официальный сайт]: URL: <http://www.minstroyrf.ru/trades/gorodskaya-sreda/strategicheskoe-napravlenie-razvitiya-zhkkh-i-gorodskaya-sreda/>

References

1. Zaborova E. N. Urban environment as a factor in the development of human capital // *Manager*. – 2017. – No. 6. – P. 65-71.
2. Asaul A. N., Pasyada N. And. Investment attractiveness of the region / A. N. Asaul, N. And. Pasyada– SPb.: Spbgasu, 2008. – 120 p
3. Prudnikova A. S., Trofimova M. S. Local self-government and municipal management / ed. by A. S. Prudnikova, M. S. Trofimov. - M.: UNITY, 2016. - 553 p.
4. Tetior A. N. Ecology of the urban environment: a textbook for students. institutions of higher education. education / A. N. Tetior. - M.: Publishing center "Academy", 2013 – 352 p.
5. The authorities of the Administration of the city of Losino-Petrovsky: [Official website]: URL <https://lospet.ru/organy-vlasti/>
6. Decree of the Government of the Russian Federation No. 510-R of March 23, 2020 " On Approval of the Methodology for Forming the Urban Environment Quality Index (as amended on December 30, 2020)". Electronic fund of legal and Regulatory and technical documentation: [website]: URL <http://docs.cntd.ru/document/553937399>

7. Order on approval of methodological recommendations for the preparation of state programs of the subjects of the Russian Federation and municipal programs for the formation of a modern urban environment within the framework of the federal project "Formation of a comfortable urban Environment" dated March 18, 2019 No. 162 / pr. Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation: [website]: URL <http://docs.cntd.ru/document/553938023>
8. Strategic direction of housing and communal services and urban environment.: [Official website]: URL: <http://www.minstroyrf.ru/trades/gorodskaya-sreda/strategicheskoe-napravlenie-razvitiya-zhkkh-i-gorodskaya-sreda/>