

УДК 342.8

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: СОВЕТСКАЯ
МОДЕЛЬ****Шиянов Кирилл Вадимович**

Белгородский государственный национальный исследовательский
университет, юридический институт
студент 4 курса
Россия, Белгород, ул. Победы, 85
kirill.shiyanov@mail.ru

Аннотация

В данной работе представлены особенности становления и развития российского варианта института избирательного права в советский период. Несмотря на всю радикальность произошедших изменений в избирательном законодательстве России, особенно на начальных этапах, прослеживается некоторая преемственность системы советской нормативной базы и постсоветских актов. Кроме того, советская избирательная система существовала длительное время, соответственно, изучение позволит выявить тот комплекс элементов, которые влияли на динамику избирательного процесса.

Ключевые слова: избирательное право, становление избирательного права, развитие избирательного права.

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF ELECTORAL LAW: THE SOVIET
MODEL****Kirill V. Shiyanov**

Belgorod National Research University, Law institute
4th year student
Russia, Belgorod¹

ABSTRACT

This paper presents the features of the formation and development of the Russian version of the Institute of electoral law in the Soviet period. Despite all the radical changes that have taken place in the electoral legislation of Russia, especially at the initial stages, there is some continuity between the system of the Soviet regulatory framework and post-Soviet acts. In

¹ Научный руководитель: Новикова Алевтина Евгеньевна, доцент кафедры конституционного и международного права, юридический институт НИУ «БелГУ», к.ю.н., доцент (Белгород, Россия) / Scientific adviser: Alevtina E. Novikova, associate Professor of constitutional and international law department, BelSU law Institute, PhD, associate Professor (Belgorod, Russia)

addition, the Soviet electoral system existed for a long time, so the study will reveal the complex of elements that influenced the dynamics of the electoral process.

Keywords: electoral law, formation of electoral law, development of electoral law.

Российское избирательное право прошло достаточно длительный путь развития, который начался еще в период существования Древней Руси.

В разные временные отрезки происходили важные события, оказавшие влияние на создание и трансформацию избирательного права, появлялись нормативные правовые акты, определяющие формы, типично относимые к непосредственному волеизъявлению населения.

Так, хронологически уместно назвать первые древнерусские зачатки непосредственной демократии, формой выражения которых стало вече, которое функционировало в период 10-16 вв. Оно представляло собой собрание полномочных граждан, по сути участвующих в управлении государством [11, с. 5].

Важное значение имели акты, разработанные при Александре II и регламентирующие процедуры избрания лиц в земские и городские органы самоуправления, суд присяжных и мировой суд. Акты также ввели в действие различные цензы для кандидатов на соответствующие должности (возрастной, имущественный, образовательный и оседлости).

Появление фактически первого избирательного закона – Положение о выборах в Государственную думу отмечено 1905 г. и стало продолжением Высочайшего Манифеста Об учреждении Государственной Думы.

Как видим, выделение ключевых моментов может превратиться в многосложный список. В рамках данной работы исследовательское внимание обращено на советское избирательное право, которое впервые получило конституционное закрепление, выступило фундаментом современной российской модели.

В советский период развитие избирательного права началось с принятия Конституции РСФСР 1918 года [4]. Нормы, содержащиеся в данном акте, регулировали активное и пассивное избирательное право. Но, самое интересное заключалось в том, что избирательным правом наделялись не только граждане РСФСР, а еще и иностранные лица в статусе рабочего класса, которые проживали в пределах Российской Республики, с целью выполнения трудовой деятельности. Кроме этого, для реализации рассматриваемого права потенциальный избиратель должен был подпадать под ряд критериев, в частности это наличие вменяемости, соответствие установленным моральным и трудовым характеристикам и достижение восемнадцатилетнего возраста. Таким образом, Конституция обеспечила первое в мире законодательное закрепление трудового ценза, суть которого заключалась в следующем. Избирательным правом могли пользоваться все, кто осуществлял честную трудовую деятельность. Но этих же избирательных прав лишались лица, которые для получения прибыли использовали эксплуатацию (наемный труд), либо если они в принципе проживали на так называемый, нетрудовой доход.

Далее в 1924 году Конституция уже СССР [9] затронула вопросы выборов лишь поверхностно. В нормативный акт включалось положение о нормах представительства при выборах делегатов на съезд Советов СССР [2, с. 54]. Подробной характеристики организационных моментов проводимых выборов в Советы Конституция не включала. Они в основном содержались в документах, которые исходили от комитетов союзных республик.

Основной закон 1925 года [6] в некоторых моментах содержательно совпадал с Конституцией 1918 года. Так, схожи были основания приобретения и осуществления

избирательных прав, неравное представительство для горожан и жителей сельских поселений. Кроме того, также ничего не было разъяснено по поводу свободы выборов и тайны голосования.

Однако трансформация законодательства, хоть и не имея ярко выраженного проявления, осуществлялась. В частности, после 1924 года неоднократно расширялся перечень тех категорий людей, которые лишались права участвовать в выборах [1, с. 70].

1936 год стал знаменательным для всего избирательного права. Именно тогда появилась новая Конституция Союза Советских Социалистических Республик с уникальным содержанием. Впервые выборы депутатов стали проходить, базируясь на всеобщем, равном, прямом избирательном праве с соблюдением принципа тайны голосования. На это четко указывалось в ст. 134 Основного Закона [8]. Помимо этого, субъектами избирательного процесса становились все граждане Советского Союза в возрасте 18 лет и более. Исключение составляли недееспособные и осужденные, по решению суда лишённые избирательных прав.

Необходимо отметить, что указанный принцип равных выборов подразумевал одного гражданина и закреплённый за ним один голос, которым он мог распорядиться по своему усмотрению. Но на практике выполнялось такое правило не в полном объеме. Иногда происходил разброс числа голосующих. С тайной голосования дела обстояли еще интереснее. О таком явлении до 1936 года в принципе не знали. И, возможно, именно поэтому законодательное закрепление должным образом не реализовывалось в действительности (отдельных кабинок для голосования не подразумевалось, соответственно, сделанный избирателем выбор был «достоинством общественности»).

Следующая Конституция 1937 года повторила появившиеся в предыдущем акте принципы избирательного права [5]. К слову, отсутствовал принцип свободы выборов. Это негативно сказывалось на избирательном процессе. Выборы обычно проходили под контролем коммунистической партии, которая жестко ограничивала свободу в рамках данной системы. Понятно, что фактически кандидаты выдвигались соответствующими партийными инстанциями, а их контрольная деятельность сводила на нет возможность формирования плохого образа для уже определенного кандидата. Ну и само собой, на тот период времени не существовало альтернативности в выборе (был один кандидат, соответственно, один депутат и одна предвыборная программа для ознакомления).

Существенных изменений Конституция 1977 года также не внесла. Единственное на что стоит обратить внимание, так это появление гарантии свободного и всестороннего обсуждения различных качеств кандидата в депутаты, адресованное гражданам и общественным организациям. Также добавилось право агитации в СМИ [7].

Основной закон 1978 года продублировал ключевые моменты предшественника и скорректировал положение по численности кандидатов в народные депутаты [3]. В итоге какие-либо числовые ограничения ликвидировались. Это стало своего рода шагом к полноценной реализации действительно свободных выборов. По истечении десяти лет был издан закон «О выборах народных депутатов СССР». Он закрепил право выдвигать кандидатов в депутаты за собраниями граждан по месту их жительства. Причем дозволенное количество не устанавливалось. И еще одним нововведением стала возможность осуществления беспрепятственной агитации, реализуемой соответствующими субъектами (избирателями, трудовыми коллективами и т.д.).

Таким образом, проанализировав советскую модель избирательного права, можно сделать следующие выводы. Во-первых, именно в период существования СССР избирательное право получило конституционное закрепление. Во-вторых, ключевые основополагающие начала избирательного процесса также возникли в советский период. В-третьих, в рассматриваемый временной отрезок наблюдаются отрицательные моменты,

в плане того, что в полной мере не был реализован принцип свободы выборов, долгое время выборы проходили в условиях неравенства избирателей и т.д. В-четвертых, нынешняя российская избирательная система «построена» на значительно модернизированном советском ее варианте. Это подтверждается в первую очередь тем, что ключевые принципы избирательного права, сформулированные еще в Конституции 1936 года, продублированы в Основном законе РФ 1993 года, в частности это характеристика избирательного права, как всеобщего, равного, прямого с соблюдением принципа тайны голосования.

Список литературы

1. Борисов Ю.С. История СССР. М.: Просвещение, 1989. 79 с.
2. Герасименко Т.В. Советское избирательное право в свете принципов всеобщих, равных, прямых и свободных выборов // Новый университет. Серия: экономика и право. 2012. № 3: 53-56.
3. Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г. [Электронный ресурс]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (дата обращения: 31.10.2020).
4. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.). [Электронный ресурс]: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> (дата обращения: 31.10.2020).
5. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г.) [Электронный ресурс]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/ (дата обращения: 31.10.2020).
6. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г.) (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/185477/chapter/3c1d312a9c6c4a13a02d7900fa6f03a9/ (дата обращения: 31.10.2020).
7. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) [Электронный ресурс]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (дата обращения: 31.10.2020).
8. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) [Электронный ресурс]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ (дата обращения: 31.10.2020).
9. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена резолюцией II-го Съезда Советов Союза ССР от 31 января 1924 г.). [Электронный ресурс]: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/> (дата обращения: 31.10.2020).
10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 64-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

11. Тимофеев А.Г. История государственной власти в России. СПб.: «Вестн. Знания», 1907. 56 с.

References

1. Borisov YU.S. Istoriya SSSR. M.: Prosveshchenie, 1989. 79 s. [in Russian].
2. Gerasimenko T.V. Sovetskoe izbiratel'noe pravo v svete principov vseobshchih, ravnyh, pryamyh i svobodnyh vyborov // Novyj universitet. Seriya: ekonomika i pravo. 2012. № 3: 53-56 [in Russian].
3. Constitution (Basic law) Of the Russian Soviet Federative Socialist Republic of April 12, 1978 [Electronic resource]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
4. Constitution (Basic Law) Of the Russian Socialist Federal Soviet Republic (adopted by the V all-Russian Congress of Soviets in session on July 10, 1918). [Electronic resource]: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
5. Constitution (Basic Law) Russian Soviet Federative Socialist Republic (approved by the resolution of the Extraordinary XVII all-Russian Congress of Soviets of January 21, 1937) [Electronic resource]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/ (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
6. Constitution (Basic law) Of the Russian Socialist Federative Soviet Republic (approved by the resolution of the XII all-Russian Congress of Soviets of May 11, 1925) (with amendments and additions). [Electronic resource]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/185477/chapter/3c1d312a9c6c4a13a02d7900fa6f03a9/ (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
7. Constitution (Basic law) Union of Soviet Socialist Republics (adopted at the extraordinary seventh session of the Supreme Soviet of the USSR of the ninth convocation on October 7, 1977) [Electronic resource]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
8. Constitution (Basic law) Of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the resolution of the Extraordinary VIII Congress of Soviets of the Union of Soviet Socialist Republics of December 5, 1936) [Electronic resource]: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
9. Constitution (Basic Law) Of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the resolution of the II-th Congress of Soviets of the USSR of January 31, 1924). [Electronic resource]: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/> (accessed: 31.10.2020) [in Russian].
10. Basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation: Federal law No. 64-FZ of 12.06.2002 (ed. of 31.07.2020) / / Assembly of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 24. St. 2253 [in Russian].
11. Timofeev A.G. Istoriya gosudarstvennoj vlasti v Rossii. SPb.: «Vestn. Znaniya», 1907. 56 s. [in Russian].