



УДК 342.72/.73

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В РФ

### **Цельникер Григорий Феликсович**

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры публичного права Самарского государственного экономического университета (СГЭУ)

г. Самара

grigorij-celniker@ya.ru

### **Завалищина Виктория Петровна**

студент программы подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Самарского государственного экономического университета

г. Самара

shalimar2000@icloud.com

### **Нигматулина Елена Сергеевна**

студент программы подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Самарского государственного экономического университета

г. Самара

lena.nigmatulina@mail.ru

### **Аннотация**

Раскрыто содержание Конституции РФ как Основного закона государства с точки зрения декларирования важнейших социальных прав и свобод человека и гражданина. Выделены инструменты поддержания достойного уровня жизни граждан РФ в контексте их социальной защиты и социального обеспечения. Рассмотрены основные поправки, вносимые в ходе обновления Конституции РФ в 2020 году через призму предоставления социальных гарантий гражданам России. Выделены проблемы реализации предлагаемых социальных поправок.

**Ключевые слова:** конституционные права и свободы, социальная защита и обеспечение, пенсии и социальные выплаты, адресная поддержка, институты публичной власти.

## CURRENT PROBLEMS OF PROTECTION OF SOCIAL RIGHTS OF CITIZENS IN THE RUSSIAN FEDERATION

### **Gregory F. Celniker**

candidate of legal Sciences, associate Professor

Professor of public law

Samara state economic University

grigorij-celniker@ya.ru

**Victoria P. Zavalishina**

student of the training program «Legal support of national security»  
Samara state University of Economics  
shalimar2000@icloud.com

**Elena S. Nigmatulina**

student of the training program «Legal support of national security»  
Samara state University of Economics  
lena.nigmatulina@mail.ru

**ABSTRACT**

The article reveals the content of the Constitution of the Russian Federation as the Basic law of the state from the point of view of declaring the most important social rights and freedoms of man and citizen. Tools for maintaining a decent standard of living for Russian citizens in the context of their social protection and social security are highlighted. The main amendments introduced in the course of updating the Constitution of the Russian Federation in 2020 through the prism of providing social guarantees to Russian citizens are considered. The problems of implementing the proposed social amendments are highlighted.

**Key words:** constitutional rights and freedoms, social protection, social security, pensions and welfare payments, targeted support to institutions of public power.

Основной закон государства – Конституция РФ в ч. 1 ст. 7 провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, главный приоритет деятельности которого сосредоточен на обеспечении достойной жизни и свободного развития человека [5]. Указанная ценность находит прикладное воплощение в стратегических ориентирах органов государственной и муниципальной власти, в компетенцию которых входит обеспечение и защита социальных прав человека и гражданина как гарантированной возможности потребления общественно значимых благ, необходимых для жизнедеятельности человека [3, с. 307]. В этом смысле п. 2 ст. 7 Конституции РФ уточняет, что необходимыми в сфере социального обеспечения гражданина являются такие права, как охрана труда и здоровья, охрана материнства и детства, а также семьи как важнейшего института первичной социализации и становления личности [5]. Также учитывается важность инвалидов и пожилых граждан как социально – демографических групп и их материальной поддержки в виде гарантированной системы пенсионного обеспечения. Дополнительно устанавливается дифференцированный перечень пособий и иных гарантий, на которые могут претендовать граждане РФ при обращении в соответствующие социальные службы [2, с. 26]. Таким образом, Конституция РФ систематизирует и закрепляет совокупность социальных прав и свобод в качестве обособленной и автономной группы в едином комплексе конституционных прав и свобод. В таком случае государство также гарантирует государственную защиту декларируемых прав и свобод, подразумевая возможность обеспечения правового статуса человека и гражданина способами, не противоречащими закону (ст. 45) [1, с. 6].

Конституционные поправки, процессуальные основы которых коснулись Основного закона в 2020 году, имеют доминантной целью частичное перераспределение власти между Российской Федерацией и субъектами РФ и реструктуризацию полномочий органов государственной власти. Однако, по замыслу законодателя, вносимые поправки имманентно направлены на усиление социальной поддержки населения, что будет выражаться в сравнении показателей МРОТа и прожиточного минимума, а также

осуществлении на постоянной основе индексации пенсий и иных важнейших социальных выплат населению РФ. Указанные принципы подкрепляются декларацией о том, что в Российском государстве гарантируется обязательное социальное страхование в симбиозе с оказанием адресной социальной поддержки гражданам, что прямо закрепляется в качестве нововведения п. 7 ст. 75 Конституции РФ [6].

Безусловным достоинством указанных изменений является тот факт, что после вступления в силу указанных поправок субъекты РФ не вправе будут устанавливать величину минимального размера оплаты труда ниже аналогичного показателя, зафиксированного Российской Федерацией, а сами пенсионеры и субъекты, попадающие в категорию социально нуждающихся граждан РФ, смогут рассчитывать на увеличение пенсий, социальных выплат и пособий, соответствующее уровню инфляции в стране. Тем самым, нивелируется проблема диспропорций, которая наблюдалась ранее в соотношении номинальных и реальных показателей социального обеспечения граждан РФ.

Вместе с тем стоит отметить ряд проблем, которыми сопровождается данное обновление структуры Основного закона государства. Так, среди недостатков вносимых изменений можно выделить следующие:

- общепризнано, что размер прожиточного минимума не отражает истинной потребности субъектов в том наборе благ и услуг, необходимом для полноценной жизнедеятельности;
- предусмотренная индексация не во всех случаях будет способствовать увеличению размера пенсий, поскольку в таком случае на аналогичную индексацию величины сокращается размер социальных доплат, назначаемых пенсионерам;
- в связи с наблюдающейся проблемой дожития, а также существующей балльной системой, применяющейся в условиях выхода граждан на пенсию, имеется вероятность того, что многие потенциальные пенсионеры не воспользуются указанными преимуществами.

Устанавливая сферу компетенций Российской Федерации и субъектов РФ, Конституция РФ в ходе поправок отдельно конкретизирует и уточняет перечень вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и регионов, в контексте утверждения социальных прав и свобод граждан. Так, п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ особо акцентирует внимание на важность социальной защиты и социального обеспечения с параллельной координацией вопросов, связанных с предоставлением качественной медицинской помощи гражданам РФ [6]. В этом смысле деятельность институтов публичной власти субъектов РФ будет направлена не только на укрепление общественного здоровья и создание условий для ведения здорового образа жизни, но и на корректирование институциональной среды, максимально формирующей ответственный подход граждан к собственному здоровью.

Дополнительно в структуру Конституции РФ вводится п. «ж 1» ч. 1 ст. 72, который закрепляет приоритет следующих социальных аспектов:

- 1) защита института семьи, материнства, отцовства и детства;
- 2) защита института брака, под которым подразумевается создание условий и соответствующей конъюнктуры для закрепления союза мужчины и женщины как важнейшей ячейки общества в процессе дальнейшего создания семьи [4, с. 84];
- 3) формирование условий для воспитания детей полноценными и гармоничными членами общества, а также развития идеологии о важности заботы детей за своими родителями [6].

Таким образом, помимо поправок, связанных с историей и политической системой, изменением структуры полномочий среди органов государственной власти, обновленная Конституция РФ в том числе направлена на поддержание социальных групп Российского

государства, что выражается в декларировании новых мер социальной поддержки, методология оказания которых в дальнейшем конкретизируется в соответствующих законах и подзаконных актах. Можно резюмировать, что система закрепленных социальных прав и свобод соответствует международным стандартам и социальному законодательству иных ведущих зарубежных стран, что придает вносимым изменениям в Основной закон государства важный идеологический смысл.

### Список литературы

1. Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан российской федерации // Журнал российского права. - 2016. - №9 (237). - С. 5 – 17.
2. Быстренко В.И. Россия как социальное государство: миф или реальность // Идеи и идеалы. - 2018. - Т. 1. - № 4 (38). - С. 26-48.
3. Гордиенко Ю.Н. Проблемы защиты судом прав граждан на социальное обеспечение // Евразийский юридический журнал. - 2019. - № 10 (137). - С. 307-308.
4. Зудаева В.В. К вопросу о механизмах регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Modern Science. - 2019. - № 6-3. - С. 82-85.
5. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справ, правовая система [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_28399/) (дата обращения 14.04.2020).
6. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения 14.04.2020).

### References

1. Andrichenko L. V. Problems of judicial protection of social rights of citizens of the Russian Federation // Journal of Russian law. - 2016. - №9 (237). - P. 5-17 [in Russian].
2. Bystrenko V. I. Russia as a social state: myth or reality // Ideas and ideals. - 2018. - Vol. 1. - № 4 (38). - P. 26-48 [in Russian].
3. Gordienko Yu. N. Problems of protection of citizens ' rights to social security by the court // Eurasian legal journal. - 2019. - № 10 (137). - P. 307-308 [in Russian].
4. Sudeva V. V. To the question about the mechanisms of regulation and protection of the social rights of citizens of the Russian Federation // Modern Science. - 2019. No. 6-3. - P. 82-85 [in Russian].
5. The Constitution of the Russian Federation: Adopted by popular vote 12.12.1993 (as amended, amended laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 N 6-FKZ, from 30.12.2008 N 7-FCL from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 N 11-FKZ) // Consultant Plus: right, the legal system [electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_28399/) (accessed 14.04.2020) [in Russian].
6. On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power: the Law of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 14.03.2020 N 1-FKZ // Consultant Plus: reference, legal system [Electronic resource]. URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (accessed 14.04.2020) [in Russian].