
РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ

Сырескина Анастасия Сергеевна

Советник генерального директора

Межведомственного портала финансовых услуг (Москва)

Аннотация

Статья посвящена одной из наиболее острых проблем в Российской Федерации – миграционной ситуации. Автором проводится анализ причин, которые побуждают высококвалифицированных специалистов эмигрировать из России. На основании проведенного анализа автором даны рекомендации по совершенствованию государственного регулирования по привлечению на работу в Россию высококвалифицированных кадров из других государств. Автором предложены конкретные направления совершенствования условий, которые позволят стимулировать интерес высококвалифицированных кадров к трудовой деятельности в России.

Ключевые слова: миграция, высококвалифицированные кадры, государственное регулирование миграционных процессов.

RUSSIAN PRACTICE OF GOVERNMENT REGULATIONS OF MIGRATION OF HIGHLY QUALIFIED PERSONNEL

Anastasia S. Syreskina

Adviser to the CEO Interagency portal of financial services (Moscow)

ABSTRACT

This article discusses aspects of migration, which is one of the most pressing issues in Russian Federation. The author analyzes the reasons that encourage highly qualified specialists to emigrate from Russia. Based on the analysis, the author gives recommendations for improving state regulation on attracting highly qualified personnel from other countries to work in Russia. The author suggests specific ways to improve the conditions that will stimulate the interest of highly qualified personnel to work in Russia.

Keywords: migration, highly qualified personnel, government regulation of migration processes.

Высококвалифицированные кадры, в том числе граждане России, в поисках лучшей жизни, а именно условий для применения своих знаний и высокого уровня жизни, направляются в Европу, США и Азию. Сегодня азиатские страны, где существуют специальные программы по найму персонала из числа квалифицированных мигрантов (например, Китай и Индия) особенно заинтересованы в высококвалифицированных специалистах.

Относительно новым, но стабильным явлением на сегодняшний день, является увеличение доли иностранных профессионалов в общей численности трудовых ресурсов. Это связано с тем, что приток человеческих ресурсов с высоким уровнем образования положительно влияет на развитие экономики, принимающей стран: во-первых, нет затрат на подготовку профессионалов; во-вторых, увеличиваются конкурентные преимущества национальной экономики. В таких условиях государства поощряют въезд высококлассных специалистов, что с каждым годом увеличивает масштаб интеллектуальной миграции в мировом экономическом обороте.

Для самого высококвалифицированного специалиста через выезд за рубеж реализуется его профессиональная, социальная и психологическая самореализация. Кроме того, для некоторых профессионалов (особенно в сфере науки и образования) трудовая миграция – это способ сохранения профессии. Особенно актуальным вопрос миграции становится в условиях, когда высококвалифицированные специалисты не востребованы и не имеют возможности обеспечивать себя и свою семью. Эмиграция является серьезным ударом по российской экономике, поскольку происходит потеря образованного, профессионального и демографического потенциала. Это, в свою очередь, оказывает политический, социальный, культурный и другие эффекты.

Актуальность темы обусловлена тем, что привлечение высококвалифицированных кадров в Россию является сложным вопросом, поскольку современная ситуация является малопривлекательной для иностранных граждан. В связи с этим необходимо определить направления совершенствования условий, которые позволят стимулировать интерес высококвалифицированных специалистов к трудовой деятельности в России [15].

Имеющиеся на сегодняшний день исследования зарубежных и отечественных авторов (Г.Бекера, Э. Равенштейна, Д. Хикса, Д. Харриса, В. Ионцева, О. Воробьевой, А. Лукьянцева и других) посвящены миграции трудовых кадров, что определяет изучение вопроса миграции именно высококвалифицированных кадров и проблем, которые возникают в связи с этими процессами, как изученный не в полной мере. Нормативная база также регулирует миграционные процессы в целом. Только в последние годы проблема миграции высококвалифицированных кадров стала рассматриваться более тщательно. Для понимания всей остроты проблемы необходимо провести анализ сложившейся в РФ ситуации.

В России на сегодняшний день миграционная ситуация находится в не лучшем состоянии. Это связано с тем, что россияне выезжают за рубеж, иммиграционный поток снижается. Проведем анализ миграционной ситуации в России за период 2015 – 2019 годы. Таблица содержит данные о количестве эмигрантов за рассматриваемый период.

Таблица 1

Число граждан РФ, выбывших за пределы страны, чел. [14]

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число выбывших за пределы РФ всего	353233	575158	377155	440831	438000

Итак, за 2015 – 2019 годы прослеживается увеличение численности граждан, покинувших Россию. По официальной статистике за этот период выехали 2184377 человек. В 2015 году численность эмигрантов составляла 353233 человека. В 2016 году этот показатель увеличился на 63% и составил 575158 человек. В 2017 году число выбывших за год сократилось на 34% и составило 377155 человек. В 2018 году численность выбывших за год снова увеличилось на 17%, составив 440831 человек. В 2019 году численность существенно не изменилась (– 0,7%) и составлял 438000 человек [13].

Причинами, по которым россияне уезжают из страны, являются:

– трудоустройство, поскольку найти интересную и высокооплачиваемую работу в России сложно, так как в российских организациях практикуется кумовство, в связи с чем перспективным работникам остается только выезд за границу для своей реализации;

– политическая ситуация заставляет россиян, которые не поддерживают власть, выезжать за границу, поскольку ужесточаются меры наказания за осуществление антиправительственной деятельности;

– уровень российского образования снижается, ВУЗы уже не дают знаний, которые делают их конкурентными на международном рынке труда, в связи с чем молодые россияне все чаще выезжают за получением образования за границу и остаются там на ПМЖ;

– система здравоохранения также является одной из причин эмиграции, поскольку бесплатная медицина становится все более недоступной, особенно в отдаленных населенных пунктах многих регионов, где закрываются медицинские учреждения и отсутствует высокотехнологичное медицинское оборудование;

– отставание России от развитых стран по применению мировых инновационных технологий во всех отраслях (например, медицина) составляет несколько десятков лет;

– в России институт брака и семьи стремительно теряет свою значимость (по статистике количество разводов составляет 75%); демографическая ситуация ухудшается, несмотря на проводимую государством политику, государственная поддержка семьи минимальна;

– низкий уровень безопасности, который выражается в росте преступности, увеличении количества наркозависимых и алкозависимых россиян и других маргинальных элементов. Родители провожают детей в школу, контролируют их перемещение с помощью гаджетов. Законодательство (например, КоАП РФ, УК РФ) в отношении правонарушителей работает слабо. Таким образом, на сегодняшний день россияне не чувствуют себя в безопасности;

– уровень социальной защиты не дает россиянам чувства уверенности в завтрашнем дне из-за небольшого размера пенсий и пособий, в отличие от иностранных государств, которые посредством субсидий помогают гражданам пережить сложные времена;

– уровень коррупции, несмотря на проведение антикоррупционной политики, остается высоким (взяточничество, кумовство, несоблюдение законодательства), что не дает россиянам уверенности в решении вопросов в различных сферах [9].

Таким образом, все эти причины влияют на эмиграционные настроения россиян, которые желают жить в правовом, безопасном обществе и быть уверенными в завтрашнем дне.

На графике рисунка 1 показана структура эмигрантов, характеризующая выбор россиянами стран для дальнейшего проживания.

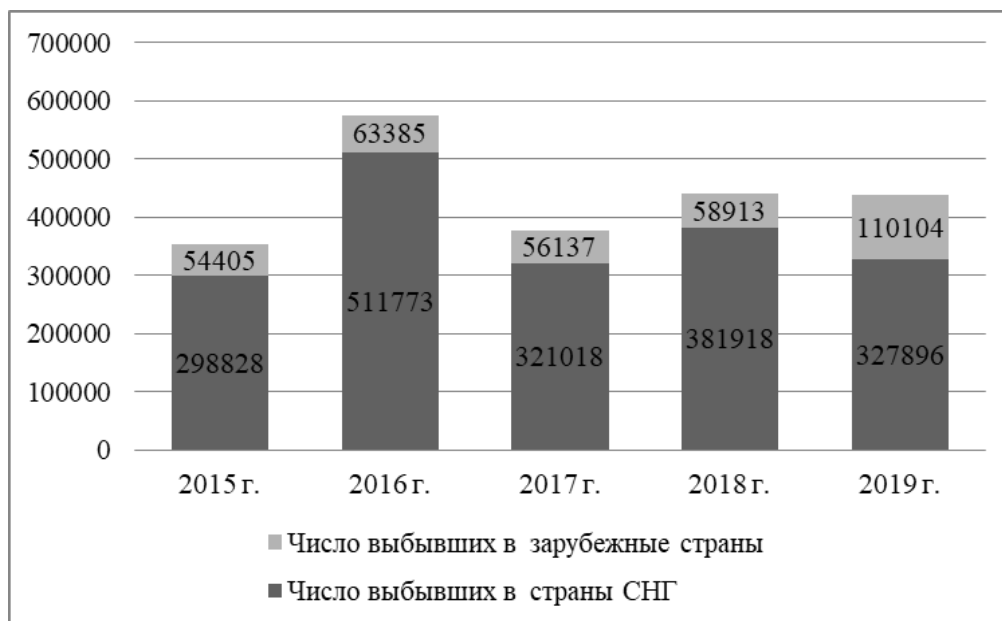


Рисунок 1. Структура эмигрантов в 2015 – 2019 гг., чел.[13]

В период 2015 – 2018 годы россияне предпочитали выезжать в страны СНГ (Украину, Узбекистан, Казахстан и другие): в 2015 году – 85% (или 298828 человек), 2016 году – 89% (или 511773 человека), 2017 году – 85% (или 321018 человек), 2018 году – 87% (или 381918 человек). В 2019 году численность россиян уменьшилась до 75% (или 327896 человек) от общего количества эмигрантов. Популярными зарубежными странами среди россиян за рассматриваемый период являются Китай, КНДР, Индия.

По прогнозам Росстата, в ближайшее время миграционный отток не сократится. Молодежь мечтает выехать за рубеж с целью реализации своих профессиональных навыков и обретения комфортной жизни. Россияне старшего поколения также эмигрируют из России по причине политической ситуации в стране, а также низкого уровня правовой безопасности.

На графике рисунка 2 показана структура высококвалифицированных кадров, выехавших за пределы России в 2015 – 2017 годы.

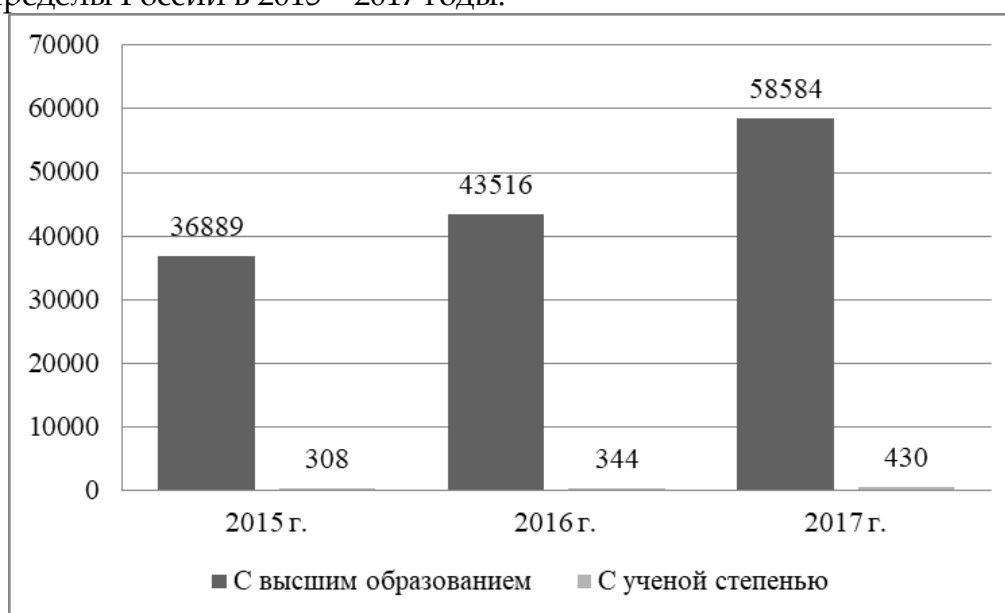


Рисунок 2. Численность высококвалифицированных кадров, выехавших из РФ в 2015 – 2017 гг., чел.[11]

Согласно официальной статистике за рассматриваемый период выехали 140071 человек, из них граждане с высшим образованием – 138989 человек, с научной степенью – 1082 человек. В 2015 году численность россиян с высшим образованием составили 36889 человек, с научной степенью – 308 человек. В 2016 году численность граждан РФ с высшим образованием увеличилось на 18% и составило 43516 человек, с научной степенью – на 17% и было равно 344 человека. В 2017 году снова наблюдалась положительное изменение: с высшим образованием – на 35% и составило 58584 человека, с научной степенью – на 25% и составило 430 человек. Наиболее востребованы специалисты в области современной науки и технологий - физики, математики, вычислительной техники, биологии, химии, медицины и космических исследований.

Отдельно следует сказать о том, что преподаватели российских ВУЗов пропагандируют среди студентов жизнь за рубежом, рассказывая о преимуществах жизни и обучения за границей. По статистике большинство российских студентов, обучающихся за рубежом, обратно не возвращаются. Кроме того, еще одним потоком эмиграции являются научные сотрудники, которые выезжают из страны не столько за материальными благами, сколько с целью самореализации, возможностью работать на современном оборудовании. По данным за границей работают 50 – 200 тысяч российских ученых [13]. Наиболее востребованными являются ученые в сфере математики, биологии и физики. Ученые выезжают за границу в командировку на длительное время по приглашению принимающей стороны, зачастую оставаясь за границей насовсем (каждый пятый находится за границей 3 года и более).

Теперь рассмотрим ситуацию с иммиграцией за период 2015 – 2019 годы (рис.3).



Рисунок 3. Динамика иммиграционной ситуации в РФ в 2015 – 2019 гг., чел.[13]

За рассматриваемый период всего было оформлено 798913 разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, из них для высококвалифицированных кадров – 159563. В 2015 году было оформлено 214559 разрешений на работу, из них высококвалифицированным специалистам – 43555 разрешения. В 2016 году количество разрешений сократилось до 149013 (или – 30%), из них для высококвалифицированных кадров – 26995 (или – 28%). В 2017 году ситуация существенно не изменилась – численность разрешений на работу составила 148326, из них для высококвалифицированных специалистов – 26531. В 2018 году было оформлено 130136 разрешения на работу (сокращение на 12%), из них для специалистов – 28183 (+6%), что

показало начало положительной динамики. Таким образом, в период 2015 – 2018 годы для иностранных граждан Российская Федерация теряла свои позиции как страна с привлекательными условиями для работы. С 2019 года прослеживается положительная тенденция: было оформлено 156879 разрешения на работу (+21%), в том числе для высококвалифицированных кадров – рост на 22% (до 34299 разрешений).

Одной из причин проведения миграционной политики в направлении упрощения получения гражданства РФ является демографическая ситуация в России. Если в 2018 году численность населения РФ составляла 146,8 млн. человек, то на начало показатель был равен 146,75 млн. человек. По прогнозам экспертов, естественного прироста населения ждать не приходится. Естественный прирост населения становится невозможным, в первую очередь, из-за сокращающихся уже шестой год подряд доходов, что вызывает сложности в обеспечении потребностей семей. В связи с этим, россияне отказываются иметь детей, боясь, что они будут жить в нищете. Согласно статистике, в 2019 году более 60% россиян живут за чертой бедности. Из них половина относятся к категории многодетных семей с тремя и более детьми, что очень негативно сказывается на процесс рождаемости.

В связи со сложившейся ситуацией, вместо повышения уровня жизни россиян, Правительство нашло другой способ повышения демографических показателей – за счет миграционного прироста. Причем в 2019 году основной поток иммигрантов был из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии.

Подводя итог, следует сказать, что анализ миграционной ситуации в России в 2015 – 2019 годах выявил положительную динамику численности эмигрантов: если в 2015 году количество составляло 353233 человек, то в 2019 году – уже 438000 человек. При рассмотрении статистических данных за рассматриваемый период было определено сокращение иммигрантов с 214559 человек в 2015 году до 156879 человек в 2019 году. Доля высококвалифицированных кадров в общей численности прибывших в Россию иностранцев увеличивается: если в 2015 году – 20%, то в 2019 году – 22%.

Помимо привлечения высококвалифицированных кадров, миграционная политика также направлена на решение демографической проблемы в России. Сегодня она направлена на упрощение получения гражданства РФ.

Уровень эмиграции превышает уровень иммиграции по качественным показателям, поскольку количество выезжающих россиян с высокой квалификацией существенно превышает количество иммигрантов с таким же уровнем квалификации, поскольку большая часть иммигрантов – это низкоквалифицированные рабочие [10].

В регулировании рынка труда и проведении миграционной политики России особая роль отводится государству, которая реализуется посредством законодательной деятельности [12].

Сегодня нормативная база, направленная на регулирование миграции высококвалифицированных кадров, представлена Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 №114-ФЗ, Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 №115-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 17.11.1994 г. №1261 «О Межведомственной программе мер по регулированию миграции научных и научно-технических кадров» [1, 3, 5]. Кроме того, в 2018 году была пересмотрена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период 2019 – 2025 года [4].

Разрешение на работу для высококвалифицированных сотрудников актуально в течение всего периода, обозначенного в трудовом договоре, но не более трех лет.

Впоследствии этот срок может быть неоднократно продлен. В ведомстве отметили, что по состоянию на 31 декабря 2017 года в РФ действовало 40,5 тысяч таких разрешений.

Высоко квалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, уровень зарплаты которого является относительно высоким по сравнению с другими профессионалами. Согласно Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», сотрудники технико-внедренческой зоны (вид особой экономической зоны для создания и реализации научно-технической продукции, доведения ее до промышленного применения) должны получать не менее 58,5 тыс. рублей в месяц, а преподаватели и научные сотрудники из зарубежья – не менее 83,5 тыс. рублей в месяц. Иностранные специалисты других профилей, которые считаются высококвалифицированными, зарабатывают в среднем более 165 тыс. рублей в месяц [1].

Для выдачи такому лицу разрешения на работу в России наниматель представляет в управление по вопросам миграции МВД ходатайство о привлечении специалиста на работу, его трудовой договор и письменное обязательство возместить государству расходы в случае административного выдворения иностранного гражданина за пределы страны. Кроме того, работник может сам заявить о себе, обратившись в представительство МВД или консульское учреждение России за рубежом.

Количество высококвалифицированных иностранцев, которых могут пригласить работодатели, не ограничивается действующими квотами на привлечение зарубежной рабочей силы. Подобные привилегии связаны с тем, что такие специалисты представляют для страны особую ценность.

Таким специалистам разрешено перевозить в Россию семью и получать вид на жительство. Но такая возможность почти не используется: иностранцы прибывают в страну для участия в краткосрочных проектах. Весной 2020 года были внесены изменения в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», связанные с упрощением процедуры оформления российского гражданства иностранным гражданам лицам без гражданства. Теперь иммигрант должен отработать на территории России один год. Также разрешено не отказываться от родного гражданства [3].

В стране улучшается бизнес-климат, что привлекает в страну поток высоко квалифицированных кадров. Сегодня Россия заинтересована в привлечении таких специалистов. Это является актуальной задачей в условиях проведения модернизации российской экономики и развития инновационного комплекса.

Глава комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов Ярослав Нилов считает, что высококвалифицированные работники помогают осваиваться в России недавно открытым иностранным компаниям. В связи с этим используется все больше различных новых технологий и оборудования, в том числе иностранного. Кроме того, открываются представительства различных зарубежных компаний. И запуск таких организаций или эксплуатация высокотехнологичного оборудования без задействования, по крайней мере, на первом этапе, иностранных специалистов достаточно затруднительны.

Специалисты приезжают в Россию из стран Европы, Америки и Азии, при этом чаще всего они трудоустраиваются в сферах производства, науки и IT-технологий.

Следует отметить, что опыт привлечения высококвалифицированных кадров показывает, что их мало интересует возможность проживать в России постоянно. За годы действия программы лишь единицы привезли в РФ семьи, а остальные рассматривают Россию как страну временной работы. По мнению экспертов, трудно ожидать, что новые возможности существенно расширят канал миграции высококвалифицированных специалистов: возможности «экспорта» квалифицированной рабочей силы с планами

переселения в Россию в основных странах-донорах весьма ограничены, а мигранты европейских государств СНГ уже переориентировались на страны вне бывшего СССР.

«В целом новая концепция миграционной политики вряд ли повлияет на миграционные потоки в страну – потенциал миграции в РФ из постсоветских стран уже исчерпан, – говорит Юлия Флоринская из Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС [8].

Таким образом, можно сделать вывод, что сегодня российская миграционная политика направлена не на сокращение эмиграции, а на увеличение иммиграции, причем иностранцев с низким уровнем квалификации. За их счет планируется улучшить демографическую ситуацию в стране. Следует обратить внимание на различия в культуре, вероисповедании и других факторах, которые отличают иммигрантов азиатского происхождения (а именно их больше всего в числе прибывших в Россию) от россиян. По сути, Россия может повторить сценарий Германии.

Сегодня России сложно привлечь большое количество высококвалифицированных кадров, поскольку она является больше страной – донором, поставляющей высококвалифицированные кадры в другие страны.

На сегодняшний день привлекательность России, как страны для постоянного трудоустройства, пока недостаточна. Проблема миграции в России является сложным вопросом, поскольку это связано не только с качеством трудовых ресурсов, но и с демографической ситуацией в стране.

Регулирование миграционных процессов в России должно проводиться в двух направлениях: сокращение эмиграции и увеличение иммиграции высококвалифицированных кадров. В рамках данного исследования предложены меры, направленные на качественное совершенствование иммиграции.

Одним из направлений улучшения иммиграционной политики в отношении высококвалифицированных кадров в России является совершенствование нормативной базы. Следует внести дополнение в статью 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части определения понятия «миграция высококвалифицированных кадров», которое будет звучать следующим образом «... – это миграция высокообразованных и профессиональных специалистов из одного сектора экономики, региона, страны в другую с целью получения высокой оплаты труда, профессиональной реализации и улучшения условий жизни».

Сегодня высококвалифицированным кадрам выдается разрешение на временное проживание или вид на жительство сроком на 5 лет. Таким работникам не нужно сдавать тест на знание русского языка, основ истории и законодательства [1]. В качестве повышения качества привлекаемых иностранных граждан следует обязывать сдавать экзамен на знание русского языка и основ российского законодательства через 6 месяцев с момента прибытия на территорию РФ. Разрешение на работу выдавать на срок 5 лет, поскольку 3 года – это достаточно короткий срок, что является малопривлекательным для иностранных специалистов.

Еще одно предложение, связанное с нормативной базой, касается оформления патента на работу со сроком действия 1 – 12 месяцев. Срок действия патента – от 1 до 12 месяцев. При необходимости его можно продлить. По истечении календарного года возможно однократное переоформление. Граждане Беларуси, Армении, Казахстана и Киргизии освобождаются от обязанности оформления такого патента. Кроме того, еще ряд категорий также освобожден от получения патента на работу.



Рисунок 4. Категории иностранных граждан, освобожденных от обязанности получения патента на работу[1]

По профессиям, представленным в перечне лиц, которые освобождены от получения патента на работу, можно сделать вывод о том, что большая часть является высококвалифицированными кадрами (дипломаты, консулы, представители организаций международного значения; аккредитованные журналисты; научные сотрудники, педагоги и медики).

По данному направлению автор предлагает освободить от получения патента на работу всех иностранных граждан, подходящих по критериям к категории «высококвалифицированные кадры». В 2020 стоимость патента на работу составляет от 2176 (Чеченская республика) до 9788 (Якутия) рублей в месяц. Стоимость зависит от размера дефлятора на 2020 год, ежегодно устанавливаемый Минэкономразвития России.

Рассмотрев опыт Германии и Китая, которые упрощают возможности иммиграции высококвалифицированных кадров, предлагается упростить миграцию в РФ для таких лиц. Сейчас к таким специалистам миграционное законодательство относит иностранцев, которых привлекают на высокие зарплаты. Так, для желающих работать в особых экономических зонах она должна составлять не менее 58 тыс. руб. в месяц, не менее 83 тыс. руб.– для занятых в научной сфере и 167 тыс. руб.– для остальных. Число разрешений на работу для ВКС не квотируется, а разрешения на работу им выдают на три года с возможностью продления, также они могут оформить вид на жительство для себя и членов семьи. В 2018 году было выдано 28,2 тыс. разрешений на работу. Кроме того, для получения гражданства теперь иностранный гражданин должен отработать на территории России один год.

В связи с этим для расширения числа получателей статуса ВКС необходимо сократить размер «зарплатных» порогов, что следует внести в статью 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Для возможности долгосрочного пребывания иностранцев, которые окончили обучение в российских вузах, следует упростить процедуру получения российского гражданства без отказа от уже имеющегося. Иностранцы, начавшие обучение в российских вузах, имеют возможность оформить вид на жительство, а на последнем курсе при возможности последующего трудоустройства в России, могут подать заявление о приеме в гражданство РФ. Изменение коснется статьи 13 Федерального закона № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Иностранцы высококвалифицированные кадры, которые проживают в России два года и не выезжают в этот период за ее пределы могут подать заявление о приеме в гражданство РФ. Такой шаг позволит улучшить демографическую ситуацию, будет способствовать ведению бизнеса, а также привлечению инвестиций [8].

Требуется совершенствования система информирования зарубежных высококвалифицированных кадров по примеру немецкого интернет-портала для высококвалифицированных специалистов. На сегодняшний день имеющиеся информационные интернет-ресурсы для иммигрантов малопривлекательны, что объясняет их невостребованность [6].

Для улучшения информирования иностранных специалистов, желающих работать в России, нами предлагается создать официальный портал, ссылку на который разместить на официальном сайте УФМС [7]. На портале нужно поместить нормативную базу, касающуюся иммиграции высококвалифицированных специалистов в РФ (например, получение гражданства РФ, вид на жительство в РФ и т.п.). Кроме того, следует создать раздел, в котором будут размещены все имеющиеся вакансии по регионам (полные условия работы: название организации, должность, должностная инструкция, оплата труда, социальные гарантии, условия проживания), а иммигранты будут иметь возможность размещения резюме. Кроме того, на этом портале следует указать информацию, содержащую условия переезда вместе с семьей и с указанием возможности получения места в дошкольном учреждении, получении среднего общего образования и профессионального образования. Отдельный раздел должен содержать ссылки на все официальные сайты, например, Департамента образования, Департамента здравоохранения и т.п. [15].

Отдельный раздел «Готовимся к экзамену» должен содержать материалы для изучения русского языка, а также нормативные акты, обязательные для изучения каждым иммигрантом (в том числе аудио и видео уроки) и тренировочные материалы для сдачи экзаменов.

Раздел новости будет содержать все обновления по разделам. Раздел «Вопрос-ответ» будет содержать ответы на самые распространенные вопросы. Также следует включить обратную связь, где потенциальный иммигрант будет иметь возможность задать вопрос и получить ответ в течение одного рабочего дня. Информацию на сайте разместить на русском, английском, немецком, французском, японском и китайском языках (возможны другие иностранные языки).

Таким образом, для совершенствования государственного регулирования миграции высококвалифицированных кадров необходимо принять ряд мер. В первую очередь, необходимо внести изменения в законодательные акты, регулирующие трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

Начать необходимо с закрепления понятия иммиграции высококвалифицированных кадров. Далее необходимо увеличить срок для разрешения на временное проживание до пяти лет.

Для повышения качественного состава привлекаемых иностранных граждан следует обязывать их сдавать экзамен на знание русского языка и основ российского законодательства через 6 месяцев с момента прибытия на территорию РФ. Это дополнение следует внести в статью 15.1 Федерального закона №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Еще одно наше предложение связано с освобождением получения патента на работу всех иностранных граждан, подходящих под категорию высококвалифицированных кадров.

Ряд предложений связан с уменьшением «зарплатных» порогов и упрощением процедуры получения российского гражданства, с сохранением уже имеющегося, для иностранцев – выпускников российских вузов.

Как отмечено ранее, следует сказать об информировании иностранных граждан, относящихся к категории высококвалифицированных кадров, с применением интернет-ресурсов (по примеру немецкого интернет-портала для высококвалифицированных специалистов) через создание всероссийского портала, так как на сегодняшний день имеющиеся информационные интернет-ресурсы для иммигрантов малопривлекательны (специальные для высоко квалифицированных кадров отсутствуют вообще), что объясняет их невостребованность.

Итак, при рассмотрении миграционной ситуации в России было определено, что эмиграционный поток, в том числе граждан с высоким уровнем квалификации, превышает иммиграционный поток. Россияне по разным причинам покидают страну. При этом проводимая политика по привлечению высококвалифицированных кадров не дает ожидаемых результатов. Кроме того, ухудшается демографическая ситуация в стране, в том числе за счет эмиграции россиян.

Для привлечения высококвалифицированных кадров в Россию требуется пересмотр имеющейся нормативной базы, социально-экономических условий пребывания иммигрантов в России. При этом следует проводить ограничительные мероприятия, связанные с сокращением иммигрантов с низким уровнем квалификации. В процессе совершенствования миграционного законодательства следует обратиться к опыту европейских и азиатских стран, и адаптировать его к российским условиям, что позволит сделать Россию более привлекательной в глазах высококвалифицированных кадров не только в качестве места работы, но и места постоянного жительства, что будет иметь не только экономический, но и социальный и демографический эффект.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (последняя редакция)// «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, №30, ст.3032.
2. Федеральный закон от 24.04.2020 №134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»//Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.04.2020.
3. Постановление Правительства РФ от 17.11.1994 г. №1261 «О Межведомственной программе мер по регулированию миграции научных и научно-технических кадров»// «Собрание законодательства РФ», 28.11.1994, №31, ст. 3279.

4. Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» от 31.10.2018 г.// «Собрание законодательства РФ», 05.11.2018, №45, ст. 6917.
5. Богдан В.В., Урда М.Н., Павлюк А.В. К вопросу о миграционном законодательстве в России// Социально-политические науки. 2017. № 5. С. 60-63.
6. Информационный портал для мигрантов// URL: <https://migrantmedia.ru/> (дата обращения: 23.03.2020).
7. Информационный портал Управления Федеральной миграционной службы РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ufms-gov.ru/> (дата обращения: 23.03.2020).
8. Кадры позовут из-за рубежа// URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3968231> (дата обращения: 23.03.2020).
9. Камолов С. Г. Повышение качества жизни граждан России - ключевой вопрос государственной политики/ С. Г. Камолов// Власть. - 2008. -№12. - С. 34-37.
10. Кравченко Л. И Влияние современной миграционной политики на развитие России// URL: <http://rusrand.ru/docconf/vliyanie-sovremennoy-migracionnoy-politiki-na-razvitie-rossii> (дата обращения: 19.03.2020).
11. Мереминская Е. Эмигранты новой волны// URL: <https://www.gazeta.ru/business/2014/10/30/6282685.shtml> (дата обращения: 12.02.2020).
12. Павлюк А.В., Кабакова С.С. Административно-правовое регулирование внешних трудовых миграционных потоков в Российской Федерации// Социально-политические науки. 2017 № 5. С. 135-143.
13. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации в 2015 – 2019 гг.// URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/6/> (дата обращения: 13.03.2020).
14. Статистика эмиграции из России// URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/statistika-emigracii-iz-rossii.html> (дата обращения: 23.03.2020).
15. Терминологический справочник по электронному правительству/ отв. ред. М.Ю. Игитян. - М.: Фонд поддержки международных программ. 2017. - 48 с.
16. Управление Федеральной Миграционной Службы РФ// URL: <https://ufms-gov.ru/vid-na-zhitelstvo> (дата обращения: 23.03.2020).
17. Akhmetshin E.M., Morozov I.V., Yumashev A.V., Yumasheva N.A., Gubarkov S.V. Motivation of personnel in an innovative business climate//European Research Studies Journal. 2018. T. 21. № 1. С. 352-361.

References

1. Federal law of 25.07.2002 No. 115-FZ "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation" (last edition)// "Collection of legislation of the Russian Federation", 29.07.2002, No. 30, article 3032 [in Russian].
2. Federal law of 24.04.2020 No. 134-FZ "on amendments to the Federal law" on citizenship of the Russian Federation "in terms of simplifying the procedure for admission to citizenship of the Russian Federation of foreign citizens and stateless persons"// Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 24.04.2020 [in Russian].
3. Resolution of the Government of the Russian Federation of 17.11.1994 No. 1261 "on the Interdepartmental program of measures to regulate migration of scientific and scientific-

- technical personnel"// "Collection of legislation of the Russian Federation", 28.11.1994, No. 31, article 3279 [in Russian].
4. Decree "on the Concept of the state migration policy of the Russian Federation for 2019-2025" of 31.10.2018// "Collection of legislation of the Russian Federation", 05.11.2018, No. 45, article 6917 [in Russian].
 5. Bogdan V.V., Urda M.N., Pavlyuk A.V. On the issue of migration legislation in Russia// Social and political Sciences. 2017. no. 5. Pp. 60-63 [in Russian].
 6. Information portal for migrants//URL: [https:// migrantmedia.ru/](https://migrantmedia.ru/) (accessed: 23.03.2020) [in Russian].
 7. Information portal of the Federal migration service of the Russian Federation [Electronic resource]. – Mode of access: <https://ufms-gov.ru/> (accessed: 23.03.2020) [in Russian].
 8. Cadres will be called from abroad// URL: [https:// www.kommersant.ru/doc/3968231](https://www.kommersant.ru/doc/3968231) (accessed: 23.03.2020) [in Russian].
 9. Kamolov S. G. Improving the quality of life of Russian citizens - a key issue of state policy/ S. G. Kamolov// Power. - 2008. - №12. - P. 34-37 [in Russian].
 10. Kravchenko L. and the Impact of modern migration policy on the development of Russia// URL: [http:// rusrand.ru/docconf/vliyanie-sovremennoy-migracionnoy-politiki-na-razvitie-rossii](http://rusrand.ru/docconf/vliyanie-sovremennoy-migracionnoy-politiki-na-razvitie-rossii) (accessed: 19.03.2020) [in Russian].
 11. Mereminsky E. New wave emigrants// URL: [https:// www.gazeta.ru/business/2014/10/30/6282685.shtml](https://www.gazeta.ru/business/2014/10/30/6282685.shtml) (accessed: 12.02.2020) [in Russian].
 12. Pavlyuk A.V., Kabakova S. S. Administrative and legal regulation of external labor migration flows in the Russian Federation// Socio-political Sciences. 2017 no. 5. Pp. 135-143 [in Russian].
 13. Summary of key performance indicators on the migration situation in the Russian Federation in 2015-2019// URL: [https:// мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/6/](https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/6/) (accessed: 13.03.2020) [in Russian].
 14. Statistics of emigration from Russia// URL: [https:// visasam.ru/emigration/vybor/statistika-emigracii-iz-rossii.html](https://visasam.ru/emigration/vybor/statistika-emigracii-iz-rossii.html) (accessed: 23.03.2020) [in Russian].
 15. Terminological reference book on e-government/ ed. by M. Yu. Igityan. - Moscow: Fund for support of international programs. 2017. - 48 p. [in Russian].
 16. Department of the Federal Migration Service of the Russian Federation// URL: [https:// ufms-gov.ru/vid-na-zhitelstvo](https://ufms-gov.ru/vid-na-zhitelstvo) (accessed: 23.03.2020) [in Russian].
 17. Akhmetshin E.M., Morozov I.V., Yumashev A.V., Yumasheva N.A., Gubarkov S.V. Motivation of personnel in an innovative business climate//European Research Studies Journal. 2018. T. 21. № 1. C. 352-361.