



УДК 342

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аминов Ильдар Ринатович

кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры «Государственного права»
Башкирский государственный университет, Институт права
Россия, г. Уфа
aminov76@mail.ru

Степанова Влада Вячеславовна

студент
2 курс, факультет «Юриспруденция»
Башкирский государственный университет, Институт права
Россия, г. Уфа
vlada-stepanova-2018@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается формирование бюджета муниципального образования, раскрываются цели и задачи местного бюджета, особенности правового регулирования, а именно изучение нормативно-правовой базы благодаря, которой пополняется, формируется, обеспечивается бюджет муниципального образования, который впоследствии служит финансовой базой, для выполнения тех целей и задач, которые прописаны в уставе муниципального образования, а также в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляется и применяются меры для государственной поддержки муниципальным образованиям.

Ключевые слова: местный бюджет, дотаций, субсидия, субвенция, инвестиции, государственная поддержка.

SOURCES FORMATION OF THE LOCAL BUDGET OF THE MUNICIPALITY

Ildar R. Aminov

candidate of law Sciences, associate Professor
associate Professor of «State law»
Bashkir state University, Institute of law
Russia, Ufa
aminov76@mail.ru

Vlada V. Stepanova

student

2nd year, «faculty of Law»

Bashkir state University, Institute of law

Russia, Ufa

vlada-stepanova-2018@mail.ru

ABSTRACT

The article discusses the formation of the municipal budget reveals goals and objectives of the local budget, the peculiarities of legal regulation, namely the review of the regulatory framework through which the filled, formed, provided the budget of the municipality, which subsequently serves as a financial base to accomplish those goals and objectives, which are set out in the Charter of the municipal formation, and also in accordance with the current legislation of the Russian Federation, measures for state support of municipalities are carried out and applied.

Keywords: local budget, subsidies, subsidy, subvention, investment, state support.

Местное самоуправление максимально приближено к населению, оно является первичной ячейкой организации публичной власти, поэтому сбои и недостатки в работе органов местного самоуправления негативно отражаются на всем обществе, а, следовательно, и на всем государстве в целом [1, с. 29].

В таком случае важно понимать, что муниципальное образование является органом публичной власти, поэтому так важно, чтобы каждое муниципальное образование обладало своим собственным бюджетом, который расходуется на нужды населения проживающего на территории муниципального образования в связи с этим очень важно разобраться в том, как именно он складывается и для каких нужд он необходим. Для начала нужно дать определение, что из себя представляет местный бюджет.

Согласно Федеральному закону от 06. октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2].

Местный бюджет – составляют денежные средства, которые необходимы для обеспечения и выполнений поставленных целей и задач уставом муниципального образования перед населением, проживающим на его территории.

Также согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации [3]. Местный бюджет формируется в строго соответствии с законодательством Российской Федерации и должен быть направлен на исполнение обязательств, возложенных на муниципальное образование.

Следует напомнить по поводу финансовой базы местного самоуправления. Существует два направления, по которым идет финансовая база местного самоуправления: 1) Обеспечение путем налогового и путем бюджетного законодательства; 2) путем повышения собственных доходов [4, с. 75].

В связи с этим мы сталкиваемся с проблемой из каких источников формируется местный бюджет муниципального образования. Можно выделить 3 основных виды источников, из которых формируется бюджет муниципального образования;

Во-первых, это собственные денежные средства муниципального образования;

Во-вторых, это денежные средства, выделяемые из федерального или же регионального бюджета органами государственной власти обладающими специальными полномочиями на осуществление данной функции;

В-третьих, это денежные средства, полученные в результате займа.

Собственные денежные средства у муниципального образования формируются за счёт налоговых сборов и неналоговых платежей. Стоит заметить, что в законодательстве Российской Федерации, а именно в Налоговом Кодексе Российской Федерации дано понятие местных налогов, что они из себя представляют, которые собираются с физических или юридических лиц на территории каждого муниципального образования, они являются обязательными для всего населения. Вследствие чего возникает проблема, почему местные налоги являются обязательными и их обязано оплачивать местное население? Необходимо заметить, что к местным налогам относятся земельный налог, налог на доходы физических лиц и торговый сбор в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации [5]. Местные налоги собираются для выполнения целей и задач, которые прописаны в уставе муниципального образования в связи с этим они являются обязательными, но если проводить сравнение с жителями городов, то они не платят налог на обеспечение и функционирование города. В таком случае мы предлагаем, что необходимо законодательно на уровне субъекта урегулировать процентную ставку по местным налогам, а также создать определённые условия для получения льгот, так как не каждого жителя муниципального образования в связи с различным материальным положением существует реальная возможность по их уплате. И ещё мы предлагаем заменить местные налоги на целевые сборы, которые будут в первую очередь не постоянные, а также будут собираться за определённый период времени на конкретные цели. Например: ремонт центральной дороги, которая является дорогой общего пользования.

Далее переходим к денежным средствам, которые выделяются из федерального бюджета их существует несколько видов;

Во-первых, это инвестиции – это денежные средства, которые вкладывают государственные компании в развитие местного самоуправления. Инвестиции помимо развития экономики и производства, помогают также извлекать прибыль, тем, кто внёс эти денежные средства.

Во-вторых, это субсидии – это денежные средства, которые выплачиваются из федерального или регионального бюджета для реализации конкретных целей и оказания помощи органами местного самоуправления. То есть субсидия является безвозмездной поддержкой для местного самоуправления и помощью в осуществлении его функций и задач.

В-третьих, это субвенции – это денежные средства, выделяемые государством, для реализации конкретной цели местным самоуправлением на определённый промежуток времени, которые подлежат возврату, если будут использованы в корыстных целях. Стоит подчеркнуть, что субвенции выдаются местному самоуправлению для реализации, конкретной муниципальной программы или проекта, если вследствие будет обнаружено, что денежные средства были расходованы на нецелевые нужды, то в таком случае они принадлежат возврату государству.

В-четвёртых, это дотации – это денежные средства, передаваемые государством на безвозмездной основе местному самоуправлению без каких-либо целей. Смысл дотации в том, чтобы безвозмездно оказать помощь местному управлению, что является своего рода «поощрением» за надлежащее исполнение возложенных на местное самоуправление задач и функций.

Итак, в связи с этим возникает проблема, как стимулировать государство вкладывать свои денежные средства в развитие муниципального образования. Для разрешения данной проблемы, мы предлагаем в первую очередь создавать, разрабатывать, а также продумывать проекты, направленные на развитие социальных проектов, то есть это должны быть проекты по строительству зданий, сооружений, которые помогут создать

дополнительные рабочие места, в которых будет задействовано местное население и будут стимулировать развитие экономики, рост престижа, благосостояния, инфраструктуры муниципального образования.

Следующим не мало важным фактором являются денежные средства, полученные в результате займа. На данный момент существует большая проблема по возврату денежных средств, возникающих из договора займа, которые расходуются на нецелевые нужды. В связи с этим денежные средства получение в результате договора займа нуждаются в правовом регулировании на законодательном уровне субъекта Российской Федерации. Поэтому мы предлагаем, создать ревизионную комиссию, которая будет осуществлять полномочия по контролю за денежными средствами находящиеся на балансе муниципального образования. А ревизионная комиссия будет в свою очередь отчитываться в органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Формирование местного бюджета должно происходить в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 06. октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изначально составляется органом местного самоуправления проект местного бюджета, который в последствии вносит на рассмотрение представительного органа муниципального образования местная администрация. Далее по принятию проекта местного бюджета он подлежит обязательному опубликованию, после опубликования он подлежит утверждению представительным органом муниципального образования, что является исключительной компетенцией данного органа.

В заключение стоит отметить, что существует ещё много существенных проблем в целом по источникам формирования местного бюджета муниципального и без требует законодательного урегулирования, потому что если на законодательном уровне данной проблемы не будут урегулированы при помощи принятия соответствующих изменений и дополнений в действующие нормативные-правовые акты, то проблемы с формированием местного бюджета к сожалению, не исчезнут и будут также существовать.

Список литературы

1. Аминов И. Р. Юридические коллизии нормативных правовых актов местного самоуправления. // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2015. №3 (69). 29 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. - № 40. - ст. 3822.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 31.07.1998. - № 31. - ст. 3823.
4. Аминов И.Р., Ахунов Д.Р. Проблемы развития местного самоуправления в Российской Федерации // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам V междунар. науч.-практ. конф. – № 3(5). – М., Изд. «МЦНО», 2017. 75 с.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 31.07.1998. - № 31. ст. 3824.

References

1. Aminov I. R. Legal conflicts of regulatory legal acts of local self-government. // Bulletin of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No3 (69). 29 sec [in Russian].

2. Federal law of 06.10.2003 No. 131-ФЗ "On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation" // Collection of legislation of the Russian Federation. - October 6, 2003 - No. 40. - Article 3822 [in Russian].
3. The budget code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-ФЗ // Meeting of the legislation of the Russian Federation. - 07/31/1998. - No. 31. - Article 3823 [in Russian].
4. Aminov I.R., Akhunov D.R. Problems of the development of local self-government in the Russian Federation // Scientific Forum: Law, History, Sociology, Political Science and Philosophy: Sat. Art. based on materials of the V intern. scientific-practical conf. - No. 3 (5). - M., Ed. "ICNO", 2017. 75 p. [in Russian].
5. The tax code of the Russian Federation (part one) of July 31, 1998, No. 146-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. - 07/31/1998. - No. 31. Article 3824 [in Russian].