
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ МОРСКОГО СУДОХОДСТВА И ЕЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Анисимова Полина Вячеславовна

Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова
Магистрант Кафедры гражданского и международного права
г. Новороссийск, Россия
E-mail: polina294@mail.ru

Данная статья посвящена вопросам необходимости имплементации норм международно-правовой концепции морского судоходства в законодательство Российской Федерации. Рассмотрены проблемы несоответствия правовых норм национального и международного законодательства в сфере регулирования вопросов безопасности морского судоходства.

Ключевые слова: международное право, безопасность морского судоходства, транспортная безопасность, национальная безопасность, морское право

INTERNATIONAL AND LEGAL CONCEPT OF SAFETY OF MARITIME NAVIGATION AND ITS IMPLEMENTATION IN THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Polina V. Anisimova

State Maritime University named after Admiral F.F. Ushakov

ABSTRACT

This article is devoted to the issues of the need to implement the norms of the international legal concept of maritime navigation in the legislation of the Russian Federation. The problems of the discrepancy between the legal norms of national and international legislation in the field of regulation of maritime safety issues are considered.

Keywords: international law, maritime safety, transport security, national security, maritime law

Введение

Правовое обеспечение безопасности морского судоходства неразрывно связано с его эффективностью. Международный характер правоотношений, складывающихся в сфере морского судоходства, делает невозможным правовое регулирование с помощью норм лишь национального права. Это в свою очередь значит, что правовые проблемы безопасности мореплавания целесообразно разрешать на международном уровне, при этом закрепляя в законодательстве Российской Федерации положения международно-правовой концепции безопасности морского судоходства.

Международные морские организации являются неотъемлемой институциональной частью, влияющей на формирование международно-правового режима Мирового океана. В числе основных задачи таких организаций отмечены защита морской среды; обеспечение универсализации безопасности морского судоходства; содействие унификации международного морского права. [11, С.137]

Международно-правовая концепция безопасности морского судоходства представлена множеством правовых актов, например: Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства от 10 марта 1988 г.; Международный Кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения от 4 ноября 1993 г.; Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС 74); Международный кодекс судов, эксплуатирующихся в полярных водах (Полярный кодекс) и др. При этом необходимо отметить, что ведущая роль Конвенции СОЛАС заключается в том, что именно на ее основе сегодня создан эффективный, постоянно совершенствующийся международно-правовой механизм обеспечения безопасности морского судоходства. [12, с.196]

В настоящее время принято большое число норм и стандартов в области безопасности морского судоходства, вследствие чего возникает вопрос об их общеобязательности. Одни полагают, что стандарты могут получить статус общепринятых лишь в том случае, если значительное число государств фактически их имплементировало. По мнению других, не представляется возможным определить минимальное число государств, чья поддержка необходима для того, чтобы соответствующие нормы и стандарты становились общепринятыми. Является оправданным, что таковыми могут быть признаны только те международные нормы и требования, которые получали поддержку морских государств, которые наиболее затронуты их применением. [13, с.42]

Материалы и методы исследования

Данный вопрос исследуется с помощью сравнительного анализа международно-правового и российского административного правового регулирования безопасности морского судоходства на предмет выявления имплементированных норм международно-правовой концепции безопасности морского судоходства в законодательство Российской Федерации, что в дальнейшем послужит основанием определения правовых норм, требующих гармонизации.

Результаты и их обсуждение

Российской Федерацией были имплементированы некоторые нормы международно-правового регулирования безопасности морского судоходства. Так, было принято Постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. №1023 «О реализации положений IX Приложения к Международной Конвенции по охране человеческой жизни на море 1974

года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения», которым установлено, что Министерство транспорта и Министерство сельского хозяйства РФ являются органами, осуществляющими координацию действий по выполнению обязательств России, которые вытекают из вышеназванных международно-правовых актов.

Особенностью национального правового регулирования вопросов транспортной безопасности в России является наличие большого количества актов, носящих программный, стратегический, рекомендательный характер. Например, Транспортная стратегия в качестве одной из целей называет повышение уровня безопасности транспортной системы, отмечая, что в рамках данной цели необходимо достичь уровня безопасности судоходства, который соответствует международным и национальным требованиям. Немаловажным является положение о том, что одной из основных задач в сфере совершенствования нормативно-правовой базы и методов государственного регулирования развития транспортной системы является международная и внутрироссийская гармонизация нормативно-правового обеспечения транспортной системы. Кроме того, формирование нормативно-правовой базы должно быть направлено на интеграцию России в мировое транспортное пространство, расширение участия России в системе международных соглашений и конвенций в области транспорта. Кроме этого, работа по осуществлению гармонизации законодательства должна осуществляться путем внесения изменений в нормативные правовые акты, а также путем разработки новых актов, предусматривающих единые подходы к регулированию сходных отношений при функционировании различных видов транспорта.

Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года в п. 3.1 в качестве задачи называет повышение уровня безопасности судоходства и транспортной безопасности на территориях и акваториях морских портов по нескольким направлениям: в сфере обеспечения безопасности судоходства; в сфере обеспечения антитеррористической безопасности; в сфере повышения уровня защиты окружающей природной среды. Однако данный документ носит программный, рекомендательный характер, и не подкреплён законодательно.

Принятие такого документа, как Морская доктрина Российской Федерации, должно было коренным образом изменить традиционный ведомственный подход к решению проблем укрепления морской мощи России и обеспечить устойчивое комплексное развитие каждой ее составляющей, в том числе и безопасности морского судоходства.[11, с.16] Морская доктрина – главный документ по национальной морской политике, являющийся действенным фактором усиления государственной системы регулирования и управления морской деятельностью государства, гарант решения многих целей и задач ее развития. Однако Морская доктрина не подтверждена никаким федеральным законодательным актом, и это может снижать реальную ответственность в случае неисполнения доктринальных и программных положений о безопасности морского судоходства как органов государственной власти, так и других субъектов морской хозяйственной деятельности. Морская доктрина является фундаментальным документом, который определяет цели, принципы, направления и способы достижения совокупности внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении безопасности и устойчивого развития личности, общества и государства на морском побережье, во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации и в открытом море. [10, с.2]

Так, в п. 82 раздела 3 «Обеспечение безопасности морской деятельности» указано, что безопасность морской деятельности включает в себя безопасность мореплавания, поиск, спасание людей на море, безопасность объектов морской инфраструктуры и прилегающих

к ним водных акваторий, защиту и сохранение морской среды. При этом, в п. 83 обращается внимание на то, что государственное управление морской деятельностью должно осуществляться на основе и в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного управления морской деятельностью Российской Федерации.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации [3], национальная безопасность включает в себя как оборону страны, так и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, в том числе и транспортную.

Также в Российской Федерации принят комплексный акт, направленный на защиту безопасности морского судоходства, - Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания. В настоящее время в государстве создана и действует оптимальная система проведения экспертных оценок уязвимости и разработки планов охраны судов и портовых средств, участвующих в международных морских перевозках, кроме того, налажен процесс их одобрения морскими властями.

Однако имплементация иногда сопровождается некоторыми проблемными аспектами в национальном законодательстве, как в случае с Международным кодексом по управлению безопасностью. Приказом Минтранса РФ от 26 июля 1994 г. №63 «О мерах по повышению безопасности мореплавания» МКУБ введен в действие в России, при этом в отношении пассажирских судов и танкеров МКУБ вступил в силу с 1998 г., для остальных категорий судов - с 2002 г. Цели Кодекса состоят в обеспечении безопасности на море, предотвращении несчастных случаев или гибели людей и избежание вреда окружающей среде, при этом установлено требование судовладельцу или любому лицу, несущему ответственность за судно, разработать и внедрить систему управления безопасностью судна. Однако Приказом Минтранса РФ от 26.11.2002 № 149 "О внесении изменения в Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 26 июля 1994 г. N 63 "О мерах по повышению безопасности мореплавания" были признаны утратившими силу положения МКУБ.

Следующим примером является вопрос применения СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС. Так, положения, предусмотренные Главой XI-2 МК СОЛАС-74 и Кодексом ОСПС, требуют издания внутригосударственных актов для их применения. Это связано с тем, что в упомянутых международных документах не были уточнены органы и организации, которые будут реализовывать их положения на практике. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 395, утвердившим Положение о Минтрансе России, Министерство в установленной сфере ведения, включая сферу морского транспорта, при выполнении обязательств России, вытекающих из международных договоров, а, следовательно, и из участия в МК СОЛАС-74, было уполномочено осуществлять предусмотренные Главой XI-2 МК СОЛАС-74 и Кодексом ОСПС функции "Администрации" и "Назначенного органа".

Федеральное агентство морского и речного транспорта во исполнение вышеназванного приказа издало распоряжение № ВР-110-р от 27.12.2004 года "Об организации выполнения требований Главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств", которым подведомственное Росморречфлоту (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 г. № 1748-р) ФГУ "Служба морской безопасности" определяется в качестве организации, на которую возложена практическая реализация требований Главы XI-2 МК СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС на судах и портовых средствах. В настоящее время Служба морской безопасности является головной организацией Росморречфлота по практической реализации мер, направленных на

обеспечение транспортной безопасности и охраны объектов морского и речного транспорта.

Заключение

Таким образом, процесс гармонизации международно-правового и национального правового регулирования безопасности морского судоходства может быть осложнен ввиду особенностей правовой системы государства. Имплементация норм международно-правовых актов необходима для того, чтобы субъектами правоотношений, складывающихся в сфере обеспечения безопасности морского судоходства, были не государства, а органы государства, организации, учреждения, юридические лица, граждане.

Кроме того, необходимо провести системный анализ правовых норм на предмет их соответствия требованиям Конвенции СОЛАС-74, МКУБ и иным международным конвенциям, прежде всего это должно затронуть нормы, содержащиеся в КТМ РФ и КВВТ РФ.

Список литературы

1. "Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" от 07.03.2001 N 24-ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/ // (Дата обращения 11.05.2018)
2. "Морская доктрина Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 26.07.2015) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208427/ // (Дата обращения 10.05.2018)
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ // (Дата обращения 10.05.2018)
4. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2010 №2205-р «Об утверждении Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107955/ // (Дата обращения 10.05.2018)
5. Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 №1023 «О реализации положений главы IX международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136311/ // (Дата обращения 10.05.2018)
6. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 №1734-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82617/ // (Дата обращения 10.05.2018)
7. Приказ Минтранса России от 11.09.2013 N 287 "Об утверждении Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2014 N 31645) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160660/ // (Дата обращения 10.05.2018)

8. Приказ Минтранса РФ от 26.07.1994 N 63 «О мерах по повышению безопасности мореплавания» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4301 // (Дата обращения 13.05.2018)
9. Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена на совещании членов Морской коллегии при Правительстве РФ 28.09.2012) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213628/ // (Дата обращения 10.05.2018)
10. Абрамов В.Н. Стратегическое планирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности на морском транспорте // Транспортное право. 2013. №4. - С. 2-5
11. Гиголаев Г.Е., Гудев П.А. Международные условия: Теория и практика морской деятельности. - М.: СОПС, 2010. - 262 с.
12. Гуцуляк В.Н. Российское и международное морское право / В.Н. Гуцуляк. - М.: Издательство «Граница», 2017. - 448 с.
13. Иванов Г.Г. Правовое регулирование морского судоходства в Российской Федерации/ Г.Г. Иванов. - М.: Морские вести России. 2009 - 188 с.

References

1. "Kodeks vnutrennego vodnogo transporta Rossijskoj Federacii" ot 07.03.2001 N 24-FZ // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/ // (Дата обращения 11.05.2018)
2. "Morskaya doktrina Rossijskoj Federacii" (utv. Prezidentom RF 26.07.2015) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208427/ // (Дата обращения 10.05.2018)
3. Ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 N 683 "O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii" // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669 // (Дата обращения 10.05.2018)
4. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2010 №2205-r «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya morskoy deyatel'nosti Rossijskoj Federacii do 2030 goda» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107955 // (Дата обращения 10.05.2018)
5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.11.2012 №1023 «O realizacii polozhenij glavy IX mezhdunarodnoj konvencii po ohrane chelovecheskoj zhizni na more 1974 goda i mezhdunarodnogo kodeksa po upravleniyu bezopasnoj ehkspluataciej sudov i predotvrashcheniem zagryazneniya» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136311 // (Дата обращения 10.05.2018)
6. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 22.11.2008 №1734-r «Ob utverzhdenii Transportnoj strategii Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82617/ // (Дата обращения 10.05.2018)
7. Prikaz Mintransa Rossii ot 11.09.2013 N 287 "Ob utverzhdenii Pravil razrabotki i primeneniya sistemy upravleniya bezopasnost'yu sudov" (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 19.03.2014 N 31645) // [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL:

- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160660/ // (Data obrashcheniya 10.05.2018)
8. Prikaz Mintransa RF ot 26.07.1994 N 63 «O merah po povysheniyu bezopasnosti moreplavaniya" // [EHlektronnyj resurs] - Rezhim dostupa. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4301/ // (Data obrashcheniya 13.05.2018)
 9. Strategiya razvitiya morskoy portovoj infrastruktury Rossii do 2030 goda (odobrena na soveshchaniy chlenov Morskoy kollegii pri Pravitel'stve RF 28.09.2012) // [EHlektronnyj resurs] - Rezhim dostupa. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213628/ // (Data obrashcheniya 10.05.2018)
 10. Abramov V.N. Strategicheskoe planirovanie deyatel'nosti organov vnutrennih del v sfere obespecheniya bezopasnosti na morskoy transporte // *Transportnoe pravo*. 2013. №4. - S. 2-5
 11. Gigolaev G.E., Gudev P.A. *Mezhdunarodnye usloviya: Teoriya i praktika morskoy deyatel'nosti*. - M.: SOPS, 2010. - 262 s.
 12. Guculyak V.N. *Rossiyskoe i mezhdunarodnoe morskoe pravo* / V.N. Guculyak. - M.: Izdatel'stvo «Granica», 2017. - 448 s.
 13. Ivanov G.G. *Pravovoe regulirovanie morskogo sudohodstva v Rossijskoj Federacii* / G.G. Ivanov. - M.: *Morskie vesti Rossii*. 2009 - 188 s.