



HARMONIZATION OF MIGRATION FLOWS IN CIS COUNTRIES

Rakhmaev P.P.

Candidate of Economic Sciences
Novosibirsk State University

Article info

Article history:

Received 15 January 2015
Revised 18 January 2015
Accepted 24 January 2015
Available online 1 February
2015

Keywords:

migrant, migration
policy, rights of migrants
and legislation

Abstract

This article analyzes social, political and economic context of migration policy, its resolution problems and the necessity to harmonize legislation of CIS countries in terms of legal and social protection of migrants. Urgency of the problem is related to deterioration of migration situation in countries both receiving and sending labor in the commonwealth.

ГАРМОНИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ В СТРАНАХ СНГ

Рахмаев Р.Р.

Кандидат экономических наук
Новосибирский государственный университет

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена социально-политическим, экономическим контекстам миграционной политики и проблемам их решения, а также необходимости гармонизации законодательной базы стран СНГ в правовой и социальной защите мигрантов. Актуальность этой проблемы продиктована ухудшением миграционной ситуации как в принимающих, так и в экспортирующих труд странах содружества.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: мигрант, миграционная политика, права мигрантов, законодательство

1. ВВЕДЕНИЕ

Миграция населения – одна из самых актуальных проблем в мире. Сегодня нет области деятельности человека, которая не знакома с миграцией.

Миграция - это передвижение населения через государственные границы, связанное с изменением места жительства и требующее внутреннего и межгосударственного правового регулирования. Миграционные потоки иногда приобретали новые этнодемографические и социально - профессиональные характеристики.

2. МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Что мы подразумеваем под термином «постоянная миграция»: постоянная миграция там, где она проявляется и носит многоаспектный характер, в том числе и связанные с возвращением домой представителей определенных этнических групп, как например этнических немцев, чеченцев, кабардинцев, балкар депортированных в Кыргызстан в 20 и 30-е годы 20-го столетия, этнических кыргызов из Таджикистана и др.

Но не все термины и понятия мы сегодня можем найти в энциклопедических и иных словарях. В этом плане, исследователи признают сложность управления миграционными процессами, соответственно нет единства в понимании ее сущности, единства методологических и методических подходов исследования.

В связи с чем, исследование миграционных процессов требует разработки новых теоретических подходов и методов исследований. Результатом стал всплеск интереса к институционализации миграционных процессов. Ученые разных

областей знаний и науки активно включились в процесс изучения, активно ведутся исследования по широкому кругу проблем, сформировалось ряд школ, опубликовано большое количество научных работ.

В странах СНГ и в частности Кыргызской Республике эта проблема мало изучена, более того проблемы изучения управления миграционными процессами в вузах Кыргызстана практически не преподаются. Обычно эти проблемы рассматриваются с вопросами демографии, народонаселения, политологии, права и т.д. Каждая из дисциплин использует свои подходы при освещении проблем миграции. Например, юристы рассматривают вопросы, основанные на законодательных актах, экономисты - экономический эффект, основанный на трудовых мигрантах, психологи взаимоотношения мигрантов с местным населением, социологи - количественный и поведенческий аспект и т.д.

В тоже время, существует большой недостаток в фундаментальных исследовательских работах и квалифицированных специалистах, которые могли бы компетентно разбираться в миграционных процессах, понимать специфику проблемы с мигрантами, формировать миграционную политику.

При классификации основных научных подходов к исследованию миграции населения некоторые российские исследователи предложили, как дисциплинарные, так и методологические подходы в понимании о самостоятельной научной дисциплине «миграционное право». Не мало

опубликовано работ исследователями Российской Федерации.

В Кыргызстане предпринята попытка включить этот курс в учебник по Международному праву Кыргызско – Российского славянского университета выпущенная кафедрой международного права [1].

Исходя из определенного количества научных теорий и подходов, рассмотрена методология миграционных процессов, ее социальные, экономические и правовые предпосылки.

Особое место исследователи отводят вопросу сбора данных и методологии исследований, применению первичных и вторичных данных, выбору объекта исследования (семья, сфера деятельности, индивидуальность объекта и т.п.), методы учета населения, особенности статистических данных.

Учет вторичных данных, менее достоверны; количество студентов в учебных заведениях, данные здравоохранения, домовых комитетов (по прописке), производственных предприятий, доля иностранцев, принадлежность к гражданству (апатридов), полевые исследования, интервьюирование, опрос респондентов и т.д.

Все эти данные позволяют выявить социально-политический и экономический контекст миграционной политики, которая заключается:

во-первых, возрастающей этнокультурном и этно-конфессиональном разнообразии миграционных процессов, поляризации взглядов, этническая политика, деление на «своих и чужих».

во-вторых, рассматривается властями как внутриполитический, так и внешнеполитический ресурс, долгосрочных программ,

демографических, экономических и политических интересов.

в-третьих, лояльность иммигрантов, способность к социализации, гражданская идентичность, потребности следовать общепринятым образцам и историческим традициям, межкультурного взаимодействия с коренным населением, знание языка, терпимость к религии, особенности бытовой культуры.

Основными препятствиями на этом пути являются:

во-первых, этническая принадлежность иммигрантов; культурная отличительность этнических групп; формирование субкультурных мигрантских и территориальных анклавов, негативное отношение к мигрантам; слабые возможности к адаптации части мигрантов; предпосылки самоизоляции мигрантских общин; низкий уровень их готовности к интеграции с местным сообществом; зависимость от земляков, проблемы решения житейских вопросов; первоочередное место отводится совместному отправлению культурных и религиозных традиций; не доступность важнейших составляющих социальной среды (рынки занятости, жилья, образования, социального, культурного обслуживания и т.п.); различия временных трудовых мигрантов и мигрантов, ориентированных на постоянное проживание в конкретной территориальной местности;

во-вторых, фактор дискриминации в области социальной практики; культурных и экономических прав; сфера занятости и найма жилья; здравоохранения; доступность на рынок труда; оплаты и условий труда;

в-третьих, предубежденность со стороны органов государственной власти и местного самоуправления против

представителей национальных меньшинств; частный и теневой бизнес при отсутствии альтернативных каналов трудовой мобильности, особенно для лиц находящиеся на нелегальном положении, с риском стать жертвой принудительной вербовки на условиях рабства, невыплата заработной платы, удержание и отнятие документов, удостоверяющих личность, угроза выдачи властям и депортации;

в-четвертых, недобросовестность работодателей и связь их с правоохранительными органами, коррупция, недоверие к судебной системе, трактовка Закона по своему усмотрению.

Таким образом, все выше сказанное, ведет к институционализации этносоциальной среды. Для этого имеются все основания, которые не отвечают долгосрочным целям развития общества, теряются социальные связи, ценности и неэффективность общественных институтов.

В связи с чем, в миграционный процесс подключаются все больше новых игроков, способных влиять на него - работодатели, профсоюзы, туристические агентства, фирмы, предлагающие трудоустройство за рубежом, фирмы, занимающиеся оказанием услуг и т.д.

Социальные и экономические права регламентируются законодательством лишь для немногочисленных беженцев и лиц, получивших временное убежище (вынужденный переселенец), которые нуждающиеся во временной защите.

Вопросы беженцев и лиц, получивших временное убежище нельзя решать только вводом войск в зоны военных действий.

Поэтому не удивительно, что за последние годы между правительствами, международными и неправительственными организациями не раз возникали разногласия по поводу проблем беженцев.

В этой связи, необходимо дать определение понятию - вынужденного переселенца, поскольку количество лиц, относящихся к данной категории иногда значительно увеличилось, а законодательно правовой статус вынужденных переселенцев регламентирован не всегда точно (бывает очень сложно). Под вынужденным переселенцем мы считаем лицо, в силу обоснованных опасений за свою жизнь в результате, природных катаклизмов, голода, массового нарушения прав человека, личной жизни, вследствие изменения политического строя покинул свое постоянное место жительства.

В настоящее время значительное число международных учреждений и организаций, прежде всего ООН, МОМ, МОТ занимаются проблемами, связанными с миграцией населения и трудовых ресурсов. Комиссия ООН по народонаселению располагает соответствующим фондом, часть которого используется на субсидирование национальных программ в области миграции населения. Деятельность МОТ в качестве одной из целей предусматривает регулирование миграции населения. Ряд международных договоров, принятых ВОЗ, содержит специальные нормы, которые касаются физического состояния трудящихся-мигрантов.

В числе важнейших международных актов в сфере регулирования миграционной политики являются принятая 10 декабря 1948 г. ООН Всеобщая декларация прав человека, ст.13-15 которой, в частности, предусмотрено, что: «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. Каждый человек имеет право искать убежище от

преследования в других странах и пользоваться этим убежищем. Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство» [4].

Правовую основу внутринационального законодательства, должны включать нормы, определяющие: общие правила въезда, пребывания и выезда с территории государства; типы миграционных документов и порядок их выдачи; порядок, правила и типы виз, порядок получения вида на жительство; правовое положение иностранных граждан и правила их пребывания; обращения за приобретением убежища или статусом беженца; порядок и правила депортации и обжалования миграционных служб и органов государственной власти.

В связи с чем, в рекомендации по гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере миграционной политики за последние годы были приняты ряд документов.

В последние годы произошли существенные изменения и в законодательстве Российской Федерации. В частности, в ноябре 2012 года Президент России В. Путин подписал указ, о введении поправок в федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «Об образовании», обязывающие мигрантов знать русский язык [2]. В 2013 году Президент Российской Федерации В. Путин подписал так называемый документ «о резиновых квартирах», где вводится наказание за фиктивную регистрацию иностранных граждан [3].

Ужесточение законодательства, депортация нелегальных мигрантов, кризисные явления в РФ, в связи с введением Евросоюзом санкций, падение

курса рубля, необходимость сдавать платный экзамен на знание русского языка, истории и законодательства России, повышение стоимости приобретаемых трудовыми мигрантами патентов привело к резкому возвращению мигрантов на родину в Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Кроме этого, в 2014 году в черном списке мигрантов, подлежащих депортации, нарушителей Российского законодательства и сроков пребывания насчитывалось около 200 тыс. мигрантов из азиатских стран.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, поскольку миграция носит международный характер, Правительствам стран СНГ следует согласованно выработать механизмы по гармонизации законодательства регулирующие деятельность мигрантов, принять межправительственные соглашения по реализации важнейших направлений (вопросы пенсионного обеспечения, медицинского страхования, служба в армии, борьба с торговлей людьми) в области регулирования миграционных потоков таких, как этнические мигранты, репатрианты, трудовые мигранты, вынужденные мигранты и беженцы, нелегальные мигранты и др.

Для этих целей в 2005-2010 годах были проведены: Иссык-Кульская, Бишкекская и Московская межпарламентские конференции, с участием правительственных и дипломатических структур, где были дополнительно рассмотрены вопросы двойного гражданства; создание миграционных фондов в странах СНГ и модельный закон частного бюро трудоустройства; был создан консультативно – экспертный совет НПА СНГ по миграции

Миграция населения, находясь в правовой связи со своим государством,

подчиняется его законам, пользуется его покровительством и защитой. В то же время, определенная категория мигрантов подпадает под воздействие суверенной власти государства, на территории которого он пребывает, оказывается под его юрисдикцией и должен соблюдать законы и юридические правила страны пребывания.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Борубашев Б.И. Джумагулов А.М. Исманов Т.К. и др. Международное право: учебник /Отв. ред. Борубашев Б.И., Бишкек: КРСУ, 2013.
2. Владин Е. Русский текст // Вечерний Бишкек 2012. 28 ноября.
3. Денисенко Е. Хождение по миграционным граблям // Вечерний Бишкек 2014. 15 января.
4. Права человека//Сборник документов. – Бишкек, Токтом, 2002. - С.8.