
THE IMPACT OF INTERNATIONAL CLIMATE AGREEMENTS ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RUSSIA

O. V. Gazizova^{1,2} **A. R. Galeeva**, **M. V. Smolyagina**³

1,2 "Kazan national research technological University", Department of "Economics", 68 Karl Marks str., 420015, Kazan, Russian Federation, olga.ecodom@mail.ru, kstu@bk.ru.

3 Kazan cooperative Institute of Russian University of cooperation, Department of Economics and innovation", 58 Ershov str., 420081, Kazan, Russian Federation, smolyagina_nsg@mail.ru

Article info

Article history:

Received 25 March 2018

Revised 5 April 2018

Accepted 12 June 2018

Available online 5 July 2018

Keywords:

climate agreement,
emissions trading,
greenhouse gases
best available
technologies

A b s t r a c t

The article substantiates the need for mankind to understand the problem of climate change under the influence of human activity, examines the political and economic aspects of the new international climate agreement. The impact of climate change on the planet and future generations is being assessed. The authors give recommendations on the transition to the best available technologies.

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КЛИМАТИЧЕСКОГО СОГЛАШЕНИЯ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

О.В. Газизова¹, **А.Р. Галеева**², **М.В. Смолягина**³

^{1,2} ФГБОУ ВПО «Казанский национальный исследовательский технологический университет», кафедра «Экономики», ул. Карла Маркса, 68, 420015г. Казань, Российская Федерация,

olga.ecodom@mail.ru, kstu@bk.ru

³ Казанский кооперативный институт (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации

«Российский университет кооперации», кафедра «Экономика и инноватика», ул. Ершова 58, 420081, г. Казань, Российская Федерация
smolyagina_nsg@mail.ru

АННОТАЦИЯ

В статье обосновывается необходимость осознания человечеством проблемы изменения климата под влиянием антропогенной деятельности, рассматриваются политические и экономические аспекты нового международного климатического соглашения. Проводится оценка последствий изменения климата для планеты и будущих поколений. Даются разработанные авторами рекомендации по переходу на систему наилучших доступных технологий.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: климатическое соглашение, торговля квотами, парниковые газы, наилучшие доступные технологии

Введение

До второй половины XX века человечество практически не задумывалось об исчерпаемости и ограниченности природных ресурсов, о состоянии окружающей среды и ее защите от негативных воздействий. Интерес к решению экологических проблем возникает в начале 70-х годов, когда на рассмотрение членам Римского клуба были представлены результаты работы коллектива талантливых программистов под руководством Денниса Медоуза. Доклад «Пределы роста», основанный на анализе математической модели сценариев мирового развития на период с 1970 по 2100 год, получил небывалый общественный резонанс и был переведен на 35 языков. Спустя 20 лет тот же авторский коллектив выпускает книгу «За пределами роста», материалы которой свидетельствуют о том, что человечество по многим параметрам вышло за пределы потенциальных возможностей нашей планеты к самовосстановлению и находится вне зоны устойчивости, т.е. за пределами роста. Последняя книга авторов «Пределы роста 30 лет спустя» на примере «озоновой истории», когда человечеству удалось договориться и решить глобальную экологическую проблему человечества в рамках заключения Монреальского протокола - остановить

увеличение озоновой дыры над Антарктидой путем снятия с производства хлорфторуглеродов и замены их на озонобезопасные заменители, должна привести человечество к окончательному осознанию приоритета проблемы безопасности и выживания человеческой цивилизации в условиях ограничения природных ресурсов.

На фоне бесконечной череды экономических и политических кризисов, которые сотрясают мировое сообщество в последнее десятилетие, глобальные экологические проблемы отступили на второй план. Такое пренебрежение может стоить человечеству очень дорого и обернуться глобальной экологической катастрофой, последствия которой вряд ли возможно будет исправить.

В декабре 2015 года представители 195 стран мира собрались на саммит в Париже, чтобы обсудить первостепенную геополитическую и экономическую проблему 21 века – изменение климата. Данные Всемирной метеорологической организации (ВМО) свидетельствуют об аномально быстром росте средней температуры в последнее десятилетие. Ученые доказали, что основной вклад в увеличение в атмосфере парниковых газов, которые считаются

основными виновниками глобального потепления, вносит антропогенная деятельность. Пятый оценочный доклад МГЭИК подтвердил, что вероятность того, что причиной глобального потепления является антропогенная деятельность, составляет 90% [1].

К чему может привести дальнейшее игнорирование этой проблемы? По прогнозам экспертов, при сохранении нынешних темпов экономического развития и использовании технологий, основанных на использовании традиционных топливно-энергетических ресурсов, увеличение температуры составит к 2080 году около 4-5 С. Это может привести к такому регрессу в развитии человечества, который сведет на нет все усилия мирового сообщества по борьбе с бедностью, голодом и нищетой.

Основные последствия глобального потепления, которые прогнозируют эксперты:

- исчезновение с карты мира в результате затопления около ста островных государств, что приведет к появлению 180-300 млн. климатических беженцев;

- увеличение в 2-3 раза частоты экстремальных метеорологических явлений и стихийных бедствий (наводнений, цунами, засух, ураганов);

- разрушение устойчивости существующих экосистем в результате, которого 20-30% биологических видов окажутся под угрозой полного исчезновения;

- снижение продуктивности сельского хозяйства, что может привести к увеличению голодающих на 600 млн. человек;

- большинство стран мира столкнутся с проблемой дефицита питьевой воды, от этого пострадает около 1,8 млрд. человек;

- возрастет риск угрозы здоровью населения Земли за счет роста заболеваемости малярией и другими инфекционными заболеваниями.

В результате переговоров в Париже была достигнута договоренность о недопущении превышения средней температуры на планете к 2100 году более, чем на 2 С по сравнению с доиндустриальной эпохой, что предполагает поэтапное сокращение выбросов парниковых газов в 2030 году на 25-30%, а к 2050 году – на 50% от нынешнего уровня. Новое соглашение является важным стратегическим этапом в развитии всего человечества. На карту

поставлена проблема нашего выживания и сохранения человечества как биологического вида [3].

Большинство экспертов связывают перспективы дальнейшего развития человеческой цивилизации с повышением энергоэффективности и переходом на низкоуглеродную экономику, в основе которой лежат технологии, основанные на использовании возобновляемых источников энергии.

Учитывая тот факт, что будущее климатическое соглашение затрагивает интересы всего населения Земли, оно является беспрецедентным по комплексности и сложности поставленных перед человечеством задач. Оно требует серьезной проработки множества политических и экономических аспектов с учетом интересов как всего мирового сообщества, так и отдельных стран-участниц.

Генеральной репетицией и пилотным проектом по внедрению рыночных механизмов для снижения выбросов парниковых газов, безусловно, является Киотский протокол. Обязательства по снижению выбросов парниковых газов, которые брали на себя участники Киотского протокола, были чисто символическими, основной задачей данного соглашения являлась разработка международных рыночных механизмов торговли квотами парниковых газов и правового режима их использования. Следует отметить, что при проведении переговоров приоритет отдавался экономическим интересам стран-участниц и их политическим амбициям. Так, США и Китай на долю которых приходится основная масса выбросов парниковых газов, не ратифицировали Киотское соглашение, а Канада вышла из него. Россия своим участием в Киотском протоколе обеспечила 55% необходимых для подписания этого соглашения голосов, но в процессе его реализации заняла пассивно-выжидательную позицию по отношению к торговле правами на выбросы парниковых газов, что затормозило процесс формирования внутреннего рынка по торговле квотами и создание нормативно-законодательной базы для осуществления проектов совместного осуществления [2]. Политические интересы России в тот момент были связаны, главным образом, с

предстоящим вступлением в ВТО и сохранением традиционного технологического уклада, основанного на использовании ископаемых топливно-энергетических ресурсов. Упущенная выгода составила десятки миллиардов евро, а многие российские предприятия лишились возможности обновить свою технологическую базу и внедрить современные энергосберегающие технологии.

Новое климатическое соглашение должно стать точкой отсчета нового этапа в истории человечества – эры низкоуглеродной экономики. Парижский саммит, который длился две недели, показал, что процесс интеграции стран в рамках соглашения будет очень непростым, уже тогда обозначились политические и экономические интересы стран-участниц. Китай и Индия настаивали на сохранении за ними статуса развивающихся стран и требовали обеспечения доступа к наилучшим стандартным технологиям; страны ЕС четко придерживались политики перехода на возобновляемые природные источники энергии, чтобы достичь энергетической самодостаточности; США выступили против принятия жестких количественных обязательств; островные государства, находящиеся в зоне риска, потребовали незамедлительно создать резервный страховой фонд на случай затопления.

Поскольку будущее соглашение строится на принципах добровольного участия, оно не предъявляет к странам-участницам жестких количественных обязательств по снижению выбросов парниковых газов и санкций за невыполнение взятых на себя обязательств. Каждая страна самостоятельно определяет свои обязательства по сокращению выбросов парниковых газов до 2030 года, чтобы затормозить глобальное потепление и способы их достижения.

Принято решение о создании Зеленого климатического фонда ООН, который будет стимулировать и поощрять переход мирового сообщества на низкоуглеродную энергетику посредством использования «зеленых» технологий и возобновляемых источников энергии. 1/3 средств фонда будет формироваться за счет госбюджетов стран-участниц, 2/3 – за счет инвестиций частных компаний. Предполагается, что фонд будет

ежегодно аккумулировать 100 млрд. долларов [4].

Ожидалось, что Парижское соглашение по климату будет ратифицировано до 2020 года и придет на смену Киотскому протоколу. Но оно вступило в силу гораздо раньше – 4 ноября 2016 года так, как уже 5 октября 2016 года его ратифицировало необходимое количество стран, на долю которых приходится 56% общемирового объема выбросов парниковых газов в атмосферу. Это соглашение должно было стать хорошим стимулом для объединения мирового сообщества с целью решения глобальных экологических проблем. Но, к сожалению, этого так и не случилось. Уже 1 июня 2017 года новый президент США Дональд Трамп заявил о прекращении участия своей страны в Парижском соглашении из экономических соображений. Между тем на долю США уже сейчас приходится 14% всех мировых выбросов, а на фоне прогнозируемого экономического роста и лоббирования интересов крупного промышленного капитала эта цифра может существенно увеличиться, что поставит под угрозу выполнение климатического соглашения.

Россия планирует ратифицировать новое Климатическое соглашение не ранее 2019 года. Сейчас эксперты пытаются объективно оценить возможности и угрозы, связанные с ратификацией Парижского соглашения по климату для нашей страны. Институт проблем естественных монополий опубликовал аналитический доклад, в котором подчеркивается, что данное соглашение представляет угрозу экономической безопасности России.

В свете последних событий, большинство экспертов считает, что России не надо спешить с ратификацией Парижского Климатического соглашения, а проанализировать все возможности и угрозы с точки зрения нашей национальной безопасности. Мы присоединяемся к мнению экспертов. Следует также отметить, что ФЗ № 219 от 21.07.2014, который вступил в силу с 1 января 2015 года, четко обозначил стратегию развития промышленной и экологической политики России на ближайшую перспективу. Согласно этому документу связующим звеном между повышением технического уровня промышленности и достижением

экологической безопасности должны стать наилучшие доступные технологии (НДТ). Для того чтобы перейти на новую систему странам ЕС потребовалось около 10 лет. В России установлен срок перехода на систему НДТ 14 лет для стратегически значимых предприятий и 7 лет – для всех остальных. Постепенный переход на систему НДТ в России начнется уже в ближайшем будущем. С 2015 по 2017 год все промышленные предприятия будут поставлены на государственный учет с присвоением одной из четырех категорий. Уже с 2019 года 300 самых крупных предприятий загрязнителей, которым будет присвоена первая категория опасности по степени воздействия на окружающую среду, начнут переходить в пилотном режиме на внедрение НДТ.

Для успешного перехода на систему НДТ уже в ближайшее время необходимо решить следующие вопросы:

- установить перечень областей применения НДТ для видов хозяйственной и иной деятельности, характеризующихся значительными уровнями и (или) объемом воздействия на окружающую среду и значительными объемами производства продукции;

- разработать информационно-технические справочники НДТ (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 2178-р от 31 октября 2014 года был утвержден поэтапный график создания в 2015-2017 годах 47 отраслевых справочников НДТ);

- подготовить методические рекомендации по разработке программ внедрения НДТ и оценке их экономической эффективности;

- создать межведомственный совет по переходу на принципы НДТ и внедрению современных технологий;

- разработать и реализовать комплекс мер по стимулированию производства в Российской Федерации современного технического оборудования, соответствующего принципам НДТ.

Заключение

На наш взгляд, у российской промышленности наконец-то появился реальный шанс перейти на качественно новый уровень развития производства, соответствующий современным требованиям

экономической и экологической безопасности, в том числе и в плане импортозамещения. Для этого созданы все необходимые предпосылки. Хотелось бы надеяться, что все запланированные мероприятия по переходу на НДТ будут реализованы в назначенные сроки, и отечественные производители оборудования воспользуются своим шансом расширить национальный рынок «зеленых технологий».

Работа выполнена при поддержке АНО «Казанский открытый университет талантов 2.0».

Список использованных источников

1 Аналитический доклад «Риски реализации Парижского климатического соглашения для экономики и национальной безопасности России» - Институт проблем естественных монополий. - Москва 2016г.- 114с

2 Contribution of Working Group I to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Group of Authors. Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA

3 Аналитический доклад «Основные черты и результаты Парижской климатической конференции ООН» проводится по проекту WWF России «Парижское соглашение РКИК ООН – кардинальный шаг в развитии долгосрочной, глобальной и российской климатической деятельности» [Электронный ресурс] – режим доступа: www.wwf.ru/climate

4 «New State and Trends Report: Cut climate costs through carbon market cooperation» State and Trends of Carbon Pricing Report Team October 20, 2016 [Электронный ресурс] – режим доступа : <http://www.carbonpricingleadership.org/posts-ops/2016/10/20/new-state-and-trends-report-cut-climate-costs-though-carbon-market-cooperation>)

References:

1 Analytical report "Risks of implementation of the Paris climate agreement for the economy and national security of Russia" - Institute of problems of natural monopolies. - Moscow 2016g. - 114s (in Russ.)

2 Contribution of Working Group I to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.

Group of Authors. Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA

3 Analytical report "The main features and results of the Paris climate conference of the UN" is held on the project WWF Russia "Paris agreement of the UNFCCC-a crucial step in the development of long-term, global and Russian climate activities" [Electronic resource] – - access mode : www.wwf.ru/climate (in Russ.)

4 "New State and Trends Report: Cut climate costs through carbon market cooperation" State and Trends of Carbon Pricing Report Team October 20, 2016 [Electronic resource] – - access mode:

<http://www.carbonpricingleadership.org/posts-ops/2016/10/20/new-state-and-trends-report-cut-climate-costs-through-carbon-market-cooperation>