

УДК 340

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

**Пономарев Александр Валерьевич,**

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права, Крымский филиал ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», Россия, г. Симферополь

E-mail: alexandr.ark@mail.ru

### Аннотация

На сегодняшний день развитие цифровых технологий позволяет применять новые методы и инструменты в контрольно-надзорной деятельности, способствующие помочь в противодействии коррупции. В связи с этим в статье рассматриваются некоторые виды антикоррупционных мероприятий на базе ИКТ, которые используются в России, а также других странах.

**Ключевые слова:** цифровизация, цифровая трансформация, информационные технологии, коррупция, контрольно-надзорная деятельность, противодействие коррупции.

## SOME FEATURES OF CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

**Alexandr V. Ponomarev**

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law, Crimean Branch of the Russian State University of Justice, Russia, Simferopol

### ABSTRACT

Today, the development of digital technologies allows the use of new methods and tools in control and supervisory activities, which help to combat corruption. In this regard, the article discusses the main types of ICT-based anti-corruption measures that are used in Russia, as well as other countries.

**Keywords:** digitalization, digital transformation, information technology, corruption, control and supervisory activities, anti-corruption.

Развитие информационных технологий и цифровых инструментов, программного обеспечения искусственного интеллекта приводит к изменению способов осуществления контроля и надзора, что считается будет эффективным в противодействии коррупции.

В нынешнее время автоматизация и применение аналитических инструментов считается основной тенденцией в цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности. Сбор и анализ большого количества информации дает возможность весьма эффективно противодействовать негативным явлениям, своевременно и достаточно быстро выявить нарушения и обозначить причины их совершения, осуществить прогноз потенциальных рисков с целью недопущения совершения новых правонарушений. Полагаем это поможет улучшить качество в контрольно-надзорной деятельности полномочных органов власти, а также это снизит затраты на его осуществление.

Однако сегодня контрольно-надзорная деятельность в сфере противодействия коррупции, осуществляющую полномочными органами государственной власти, в связи с социально-экономическим развитием Российской Федерации находится в стагнации. Данное явление связывают с большим количеством коррупционных процессов, происходящих на различных уровнях власти. Важно отметить, что в текущий период времени ни одна из стран не смогла полностью ликвидировать указанную проблему. Хотя наше государство и добилось некоторых успехов в борьбе с коррупцией, однако она все равно остается одной из главных угроз, разрушающих демократические основы общества, а также подрывающих доверие населения к действующей власти и законам.

Именно по этой причине у стран возникает заинтересованность в поиске новых методов в контрольно-надзорной деятельности, способствующих противодействию коррупции. Одним из таких можно назвать цифровую трансформацию рассматриваемой сферы государственного управления.

Так, говоря о цифровой трансформации в рассматриваемой сфере, следует отметить, что она обусловлена цифровизацией, то есть, использование современных технологий путем внедрения их в наш случай в контрольно-надзорную деятельность полномочных органов. Цифровая трансформация подразумевает под собой изменение системы управления, при котором общество адаптируется к принятию, а также использованию цифровых оборудования и технологий [1]. Цифровая трансформация государственного сектора включает в себя серьезные социальные, административные и законодательные изменения, затрагивающие образование, здравоохранение, работу и прочие общественные институты.

Обращаясь к опыту Российской Федерации, необходимо акцентировать внимание на то, что сейчас идет активное внедрение в деятельность органов государственной власти современных информационных технологий. В Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы закреплено положение, касающееся введения цифровых технологий с целью противодействия коррупции [2].

Практика борьбы с коррупцией посредством использования информационных технологий в зарубежных странах также имеет положительный результат. По этой причине целесообразно рассмотреть основные виды антикоррупционных мероприятий на базе ИКТ, которые применяются Россией, а также иными государствами.

Порталы прозрачности также получили большое распространение во многих странах. Как правило, они находятся под управлением правительства или НПО, и их основная цель состоит в опубликовании информации о деятельности правительства.

Открытый доступ к таким данным способствует улучшению государственного управления, например, в области закупок, где информация о контрактах влияет на

эффективность публичных закупок и на решение вопроса, связанного с общественным контролем [3].

Примером такого портала может служить Молдавская система [openmoney.md](http://openmoney.md), отображающая конечного бенефициара публичных тендеров и сумму денежных средств с использованием открытых данных, что является достаточно полезной информацией для предотвращения коррупционной деятельности.

Технология Blockchain – это реестр данных, копии которого установлены на компьютерах пользователей по всему миру, при этом отсутствует единый центр управления. То есть, любой пользователь может внести в реестр новые данные, подтвердив их своей электронной подписью. Однако отобразятся они там только в том случае, если другие участники системы признают корректными внесенные данные [4]. Таким образом, пользователи могут получить достоверную информацию в любой момент, зная, что она не будет фальсифицирована.

Данная технология является эффективным инструментом борьбы с коррупцией. Так, она применяется при заключении государственных и муниципальных контрактов, что способствует публичности и прозрачности расходов из бюджетов без теневого вмешательства в ценообразование. Кроме того, эта технология может быть использована в качестве репутационной системы для государственных служащих. В ней можно начать фиксировать все коррупционные деяния чиновников, которые невозможно самостоятельно изменить или удалить, а информация станет доступна для всех пользователей.

Искусственный интеллект также является полезным инструментом в борьбе с коррупцией. Основная его цель – предупреждение конфликта интересов. Реализуется она при помощи мониторинга поисковых систем искусственным интеллектом. Так, специальными программами анализируются запросы, сетевые сервисы, финансовые транзакции, системы идентификации лиц, выявляются возможные случаи коррупции, после чего информация отправляется на проверку в правоохранительные органы.

В апреле 2022 года в России была введена в действие государственная информационная система «Посейдон», аналоги такой системы имеются и в США, и в Китае. Суть данной системы заключается в обработке, анализе и сопоставлении полученной информации о доходах, расходах и имуществе государственных служащих, а также их родственников [5]. То есть данный способ контроля дает возможность своевременно определить коррупционные риски, то есть, например, выявить должностных лиц обладающие полномочиями предоставления реализации подряда родственникам. Да такая система позволяет противодействовать системной коррупции, однако в виду очень быстрого развития информационных технологий, данная система имеет и недостатки, например, она бессильна в криптосфере.

К сожалению, цифровая трансформация создает новые угрозы и вызовы для осуществления контрольно-надзорной деятельности. Преступления в киберпространстве, утечки персональных данных и данных, являющиеся государственной тайной и иной важной информации, а также инциденты, связанные с информационной безопасностью требующие разработки и применения должных и эффективных мер контроля и защиты. Еще важным аспектом является защита личных данных и обеспечение конфиденциальности при сборе и обработке информации.

Цифровизация контрольно-надзорной деятельности уполномоченных на осуществление таковой в сфере противодействия коррупции является эффективным способом борьбы с ней, однако нельзя забывать о том, что она также порождает новые коррупционные схемы. В связи с этим, целесообразно считать, что цифровизация не может полностью избавить общество от коррупционных проявлений, она лишь призвана

улучшить контроль за деятельностью должностных лиц и сделать систему более прозрачной.

В заключении отметим, что контрольно-надзорная деятельность в условиях цифровой трансформации представляет весьма сложную и многогранную проблему. Это требует разработки новых подходов, инструментов для осуществления эффективного контроля и надзора в цифровой среде, а также обеспечение безопасности и защиты данных.

#### **Список литературы:**

1. Androniceanu, A., Georgescu, I., Kinnunen, J. Public administration digitalization and corruption in the EU member states. A comparative and correlative research analysis. *Transylvanian Review of Administrative Sciences*. 2022. Vol. 18(65). P. 5–22.
2. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // *Собрание законодательства РФ*. 2021. № 34. Ст. 6170.
3. Ху Ж. Обеспечение основных прав в борьбе с коррупцией с применением больших данных в КНР: основные законы, риски и пути // *Russian Journal of Economics and Law*. 2020. № 14 (4). С. 814–826.
4. Меняйло Д.В., Крупенникова К. К. О противодействии коррупции в условиях цифровой трансформации // *Проблемы правоохранительной деятельности*. 2022. № 3. С. 28–32.
5. Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022, № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 02.05.2022. № 18. Ст. 3053.

#### **References:**

1. Androniceanu, A., Georgescu, I., Kinnunen, J. Public administration digitalization and corruption in the EU member states. A comparative and correlative research analysis. *Transylvanian Review of Administrative Sciences*. 2022. Vol. 18(65). P. 5–22.
2. Decree of the President of the Russian Federation dated August 16, 2021, No. 478 “On the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024” // *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 2021. No. 34. Art. 6170.
3. Hu Zh. Ensuring fundamental rights in the fight against corruption using big data in the PRC: basic laws, risks and ways // *Russian Journal of Economics and Law*. 2020. No. 14 (4). pp. 814–826.
4. Menyailo D.V., Krupennikova K.K. On combating corruption in the context of digital transformation // *Problems of law enforcement*. 2022. No. 3. P. 28–32.
5. Decree of the President of the Russian Federation dated April 25, 2022, No. 232 “On the state information system in the field of anti-corruption “Poseidon” and amendments to some acts of the President of the Russian Federation” // *Collection of legislation of the Russian Federation*. 05/02/2022. No. 18. Art. 3053.