
КОНСТИТУЦИЯ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Супруновская Полина Анатольевна,

студентка, Ростовский государственный экономический университет (Ростовский институт народного хозяйства).

Севумян Варлен Николаевич,

кандидат юридических наук, доцент, Ростовский государственный экономический университет (Ростовский институт народного хозяйства)

Аннотация

Данная статья посвящена анализу основных изменений местного самоуправления. Тема является, безусловно, достойной более подробного рассмотрения в силу многих факторов. Гарантированность местного самоуправления в Российской Федерации является основой для функционирования правового государства. Здесь рассматриваются проблемы новаций, высказываются определенные прогнозы развития местного самоуправления в Российской Федерации. Следует отметить, что в РФ существуют недоработки законодателя в области местного самоуправления, что порождает определенными проблемы, которые нуждаются в дальнейшем законодательном разрешении.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, публичная власть, органы государственной власти, местное самоуправление, конституционная реформа, гражданское общество, правовое государство.

THE CONSTITUTION AND LOCAL SELF-GOVERNMENT: PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Polina A. Suprunovskaya,

Student,

Rostov State University of Economics (Rostov Institute of National Economy).

Varlen N. Sevumyan,

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Rostov State University of Economics (Rostov Institute of National Economy)

ABSTRACT

This article is devoted to the analysis of the main changes in local government. The topic is certainly worthy of more detailed consideration due to many factors. The guarantee of local self-government in the Russian Federation is the basis for the functioning of the rule of law. The problems of innovations are considered here, and certain forecasts of the development of local self-

government in the Russian Federation are made. It should be noted that in the Russian Federation there are shortcomings of the legislator in the field of local government, which gives rise to certain problems that need further legislative resolution.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, public authorities, public authorities, local self-government, constitutional reform, civil society, the rule of law.

В нашей стране еще в 19 и начала 20 веков уже существовали некоторые элементы местного самоуправления, данной деятельностью занимались земские собрания и земские управы. Естественно, в советскую эпоху система земства была изменена на систему советов на всех уровнях. Со временем местная власть развивалась, и уже в настоящее время ее деятельность стала регламентирована на конституционном уровне.

Роль, статус, принципы, а также полномочия местного самоуправления в нашем государстве закрепляет и определяет основной Закон – Конституция Российской Федерации.

На протяжении последних лет происходит укрепление и дальнейшее совершенствование местных органов власти. Стоит отметить, что местные органы находятся в подчинении у вышестоящих органов государственной власти, они ограничены федеральным законодательством, а значит полностью автономными не являются. Но местная власть имеет достаточно много прав, например, в принятии решений по вопросам местных нужд, образования, инфраструктуры, ЖКХ, многие сферы обслуживания, здравоохранения и т.д. Именно местное самоуправление способствует развитию демократии и гражданского общества в Российской Федерации [5, с.68].

В Конституции РФ в части 1 статье 130 закреплено, что «местное самоуправление» является органом, который призван обеспечить самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [1]. Положения, которые бы содержали включение местного самоуправления в систему органов государственной власти, отсутствуют. Из-за нехватки определенности и ясности правовых норм тяжело четко понять природу местных органов власти и их место в системе государственной власти.

Поправки, внесенные в Конституцию в 2020 году, затронули также и систему местного самоуправления. Нововведения смогли обеспечить возможность регулирования различных правовых процедур на местном уровне федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В тексте 8 главы было закреплено, что теперь у органов государственной власти появилась возможность участия в формировании местных органов власти (ч. 11 ст.131). К ведению федерального законодательства было отнесено установление видов муниципальных образований и специфики осуществления публичной власти на территории муниципального образования (ч. 1 и 3 ст.131). В ч. 1 ст. 132 указано, что у органов местного самоуправления появилось право вводить местные налоги и сборы, не устанавливая налоговую ставку, а также местная власть несет ответственность за обеспечение граждан доступности медицинской помощи. Самая важная новшество касалось того, что местное самоуправление было отнесено к единой системе публичной власти (ч. 3 ст. 132, ст. 133) [1].

Как уже отмечалось выше органы местного самоуправления не являются частью системы государственной власти, но, как замечают многие правоведы в области муниципального права, их независимость от органов государственной власти ограничена. Аргументом данной позиции является Федеральный закон от 21 декабря 2021 года «Об

общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [2]. Нормы данного закона создают впечатление зависимости местных органов власти от государственной власти субъекта России, что противоречит Конституции. Ведь в 8 главе, а именно в ч. 1 ст. 131, отражен принцип самостоятельности. В пример можно привести борьбу со стихийными бедствиями. Федеральные и региональные власти оказывают организационную и финансовую поддержку, без которой местное самоуправление не сможет справиться. Естественно, федеральные органы контролируют свой вклад в обеспечении данной деятельности, что можно расценить как вмешательство со стороны государственной власти в самостоятельность местной.

Нужно сохранить и обеспечить единство организации и согласованное взаимодействие на всех уровнях публичной власти для того, чтобы органы местного самоуправления были независимы и могли решать важные задачи на местном уровне.

Правотворческая работа по данной теме продолжается, поправки, которые были внесены в Конституцию, детализируются и находят свое отражение в нормативно-правовых актах.

В новой редакции статей 131, 132 Основного Закона можно наблюдать использование несколько терминов. Например, сейчас установлена возможность осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях, а не только в городских и сельских поселениях, что закреплено в части 1.1, 1.3 в статье 131 [1]. Цель этого новшества – создание одноуровневой системы местных органов власти, то есть преобразование всех муниципальных образований в один муниципальный округ. В этом случае после объединения муниципальных образований, проблемы, которые будут возникать в сельских поселениях, уйдут на второй план и перестанут быстро решаться.

Местная власть в пределах своей компетенции должна осуществляет доступность медицинской помощи и решать вопросы местного здравоохранения, это является одним из вновь введенных полномочий, как уже говорилось ранее. Это, конечно, имеет большое значение для развития полномочий местных органов самоуправления в социальной сфере, поскольку данная функция, которая связана с осуществлением деятельности в указанной сфере, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Но, если учитывать недофинансирование местных поликлиник и больниц, а также то, что фельдшерско-акушерские пункты далеко не всегда смогут обеспечить надлежащую медицинскую помощь, то применение на практике положения части 1 статьи 132 Конституции представить в настоящий момент трудно. Чтобы разрешить проблему нужно наладить сотрудничество местной власти с государственной в сфере здравоохранения, это позволит государству оказывать достойную и квалифицированную медицинскую помощь обществу [3, с.119].

В первую очередь законодательство в сфере местного самоуправления стоит актуализировать учитывая поправки в Конституции. Так, органы государственной власти наделены правом участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом [1]. Целесообразным будет, чтобы кандидаты на должность глав муниципальных образований выдвигались по рекомендации руководителей соответствующих регионов.

При разработке проекта, где указаны основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года рекомендовано использовать такие документы, как Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации (1999 г) и Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации (2017 г.). В данном проекте также должны регулироваться обычные вопросы, а именно: стратегическая

цель, основные задачи, механизм реализации, ожидаемый результат, критерии оценки и т.д.

Законодательство в территориальном общественном самоуправлении и иных в формах осуществления нужно совершенствовать напрямую населением местного самоуправления. Именно гражданская активность, независимость и решение глобальных проблем – все это и является основополагающими признаками местного самоуправления. Такие институты, как сход или собрание граждан, ТОСы и др., и представляют собой реальное местное самоуправление, ведь именно здесь люди самоорганизуются для самостоятельного решения вопросов на местном уровне. [4, с.121].

Как следует из вышеприведенного, нормативное урегулирование уже имеет значительный опыт развития. Российская Федерация модернизирует законодательство, доказательством тому являются проводимые реформы в стране. Остро встают вопросы об улучшении института народовластия, о разграничении полномочий государственных учреждений и органов местного самоуправления. Необходимо напомнить, что местное самоуправление является институтом гражданского общества, следовательно, ограничить его самостоятельности невозможно, это будет противоречит идее построения правового государства. Для того, чтобы гарантировать сбалансированное развитие демократических основ Российского государства, нужно ускорить процесс децентрализации – переход от подчиненности местных властей центру. Дальнейшие перспективы развития местного самоуправления в нашей стране зависят от того, как каким образом конституционные поправки будут реализованы в законодательных актах различного уровня и положительная правоприменительная практика.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. Закона РФ поправках к Конституции РФ от 14.03.2020г. №1-ФКЗ)//Российская газета.2020.4 июля.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. 2021. №52. Ст. 8973.
3. Галкин Д.В. Конституционная реформа 2020 года и местное самоуправление: проблемы и перспективы // Вопросы российской юстиции. 2021. №16. – С. 115 - 122.
4. Иванов О.Б. Местное самоуправление после принятия поправок к Конституции Российской Федерации: перспективы развития, правовое регулирование // Власть. 2021. № 2. – С. 118-122.
5. Лось Л.В. Развитие местного самоуправления в России: теоретические аспекты // Океанский менеджмент. 2021. № 3(12). - С.66-71.

References:

1. Constitution of the Russian Federation 1993 (as amended by the Law of the Russian Federation, amendments to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020, No. 1-FKZ) // Rossiyskaya Gazeta. 2020. July 4.
2. Federal Law “On the General Principles of the Organization of Public Power in the Subjects of the Russian Federation” dated December 21, 2021 No. 414-FZ (as amended) // Collection of legislation of the Russian Federation. 2021. No. 52. Art. 8973.
3. Galkin D.V. Constitutional reform of 2020 and local self-government: problems and prospects // Issues of Russian justice. 2021. No. 16. – P. 115 - 122.

4. Ivanov O.B. Local self-government after the adoption of amendments to the Constitution of the Russian Federation: development prospects, legal regulation // Power. 2021. No. 2. - P. 118-122.
5. Los L.V. Development of local self-government in Russia: theoretical aspects // Ocean Management. 2021. No. 3(12). - P.66-71.