

УДК 347.4

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ ДЛЯ ПУБЛИЧНЫХ НУЖД

Скворцова Татьяна Александровна,

кандидат юридических наук, доцент,

Ростовский государственный университет путей сообщения.

tas242@yandex.ru

Омаров Джамал Салихович,

магистрант,

Ростовский государственный университет путей сообщения.

dzhamal.omarov.1997@mail.ru

Аннотация

В статье проанализирована действующая система правовой регламентации отношений поставки товаров для публичных нужд в Российской Федерации. Рассмотрено соотношение гражданского законодательства о поставках для государственных и муниципальных нужд и специального законодательства в сфере госзакупок. Обоснован вывод о необходимости разработки и принятия единого законодательного акта, содержащего нормы о закупках для публичных нужд.

Ключевые слова: поставка, поставка для публичных нужд, договор поставки, государственный контракт, госзакупки.

LEGAL REGULATION OF RELATIONS FOR THE SUPPLY OF GOODS FOR PUBLIC NEEDS

Tatyana A. Skvortsova,

candidate of legal sciences, associate professor,

Rostov State Transport University.

tas242@yandex.ru

Jamal S. Omarov,

master's student,

Rostov State Transport University.

dzhamal.omarov.1997@mail.ru

ABSTRACT

The article analyzes the current system of legal regulation of relations for the supply of goods for public needs in the Russian Federation. The correlation of civil legislation on supplies for state and municipal needs and special legislation in the field of public procurement is considered. The conclusion about the need to develop and adopt a single legislative act containing the rules on procurement for public needs is substantiated.

Keywords: supply, supply for public needs, supply agreement, government contract, public procurement.

Сегодняшний день ознаменован стремительным развитием рыночной экономики, предпринимательства, производственного сектора и института частной собственности. Основной целью рыночных отношений является удовлетворение потребительского спроса. Товарное производство и обмен этими товарами внутри общества не обходятся без нормативных актов и соглашений, регламентирующих права и обязанности сторон. При этом важное значение имеет должная регламентация поставочных отношений для нужд государства и муниципальных образований.

В наше время содержание отношений поставки для публичных нужд претерпело существенные изменения, из-за сложности договорных отношений и смены ролей государства в экономической жизни общества. М.Н. Марченко отмечает, что в последнее время развитие договорных отношений тесно связано с потребностью в договорной форме регулирования отношений в соответствии с политическими и социальными потребностями развивающегося гражданского общества в России и условиями функционирования конституционного строительства правового государства, а не только с экономической необходимостью [10].

В современных условиях договоры поставки для публичных нужд получили широкое распространение. В то же время следует обратить внимание и на тот факт, что развитие данного правового института в современной России происходит весьма затруднительно. Причинами этого на наш взгляд является часто меняющееся правовое регулирование, а также неясность закона и противоречивая практика его применения.

В рамках данной статьи остановимся на вопросах правовой регламентации поставки для публичных нужд. Как устанавливается ст. 525 Гражданского кодекса РФ «поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд» [1].

Таким образом, правовыми предпосылками осуществления поставки товаров для публичных нужд выступают государственные закупки и заключаемые госконтракты.

Заключение контракта в сфере закупок регламентируется как нормами Гражданского кодекса РФ, так и положениями специального законодательства, в частности принятым в 2013 году и действующим по сей день Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2] (далее – ФЗ № 44-ФЗ) и более ранним Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [3] (далее – ФЗ № 44-ФЗ).

Кроме того, действует целый ряд актов, применяемых в отдельных сферах. Среди них:

- 1) Федеральный закон 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [4];
- 2) Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [5];
- 3) Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» [6];
- 4) Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [7].

Несмотря на постоянную оптимизацию норм, содержащихся в рассматриваемых Законах, на практике участниками контрактных отношений и экспертами отмечено наличие проблем организационного и правового характера, что диктует комплексный правовой анализ системы правовой регламентации госзакупок.

Центральное место в системе нормативного регулирования контактной системы отводится ФЗ № 44-ФЗ. Он призван регулировать отношения, возникающие в сфере государственных и муниципальных закупок, и направлен, как гласят положения ст. 1, на повышение эффективности, результативности, гласности и прозрачности системы закупок, а также предотвращение коррупции и других правонарушений. Данный нормативно правовой акт пришёл на смену ранее действующему Федеральному закону № 94-ФЗ для устранения недостатков последнего.

Принятый ФЗ № 44-ФЗ включает в себя регламент всех этапов закупочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начиная с её планирования, проведения конкурентных процедур, заключения и исполнения контракта, заканчивая их дальнейшим мониторингом. Главной целью, которую преследовал законодатель в данном случае, являлось повышение эффективности контрактной системы, а также основных её принципов (закреплены в статьях 5-12 ФЗ № 44-ФЗ).

Несмотря на комплексность рассматриваемого закона, его функционирование показало наличие ряда недостатков. Они имеются и сейчас даже после его постоянной модернизации. На сегодняшний день ФЗ № 44-ФЗ претерпел уже более 100 корректировок, однако основные проблемы контрактной системы до сих пор не решены. К ним относятся:

- 1) наличие в законе огромного количества отсылок на другие нормативно-правовые акты, вызывающие путаницу, как у участников, так и органов правовой системы при разрешении возникающих споров.
- 2) отсутствие способов определения поставщиков, ориентированных на поставку качественного товара, в том числе выполнения работ и оказания услуг.
- 3) отсутствие должного уровня правового контроля за нарушениями и злоупотреблениями со стороны участников закупки.

Следующий базовый акт в сфере закупок – ФЗ № 223-ФЗ. Данный нормативный акт осуществляет регулирование механизма проведения закупочных мероприятий, которые реализуются отдельными видами юридических лиц. В данном случае речь идет о государственных компаниях и корпорациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации твердых бытовых отходов и т.д. ФЗ № 223-ФЗ – это довольно небольшой по объему нормативно-правовой акт который в отличие от 44-ФЗ является не таким исчерпывающим и подробным. Положения ФЗ № 223-ФЗ являются более общими и предоставляют право участникам закупки определять преимущественную часть условий закупочной деятельности самостоятельно (к примеру, разрабатывать тендерную документацию) [9].

Специальные законы «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» и «О поставках продукции для

федеральных государственных нужд» сильно устарели и их положения входят в противоречие с действующим ФЗ № 44-ФЗ.

Также следует отметить, что анализ положений Гражданского кодекса РФ и актов специального регулирования позволяет констатировать, что многие вопросы одновременно урегулированы сразу и гражданским законодательством, и закупочным. На практике это приводит к возникновению различного рода противоречий, которые вызывают дискуссии ученых и правоприменителей [8].

Таким образом, мы видим, что законодательство в сфере поставок для публичных нужд является весьма запутанным и противоречивым. Полагаем, что целесообразна оптимизация закупочного законодательства для чего необходима разработка и принятие единого законодательного акта, регулирующего отношения в сфере поставок для государственных и муниципальных нужд взамен множества существующих. Это позволило бы унифицировать закупочное законодательство.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 08.04.2013. № 14. Ст. 1652.
3. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Собрание законодательства РФ. 25.07.2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.
4. Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3303.
5. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // Собрание законодательства РФ. 19.12.1994. № 34. Ст. 3540.
6. Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О государственном материальном резерве» // Собрание законодательства РФ. 02.01.1995. № 1. Ст. 3.
7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «О государственном оборонном заказе» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7600.
8. Гапанович А.В. Сфера применения и пределы регулирования Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. 2009. № 8. – С. 10-15.
9. Плещенко В.И. Актуальные вопросы проведения закупок в рамках закона № 223-ФЗ в условиях предоставления преимуществ поставщикам продукции из России // Стратегии бизнеса. 2017. №7(39). – С. 27-32.
10. Теория и методология юридической науки: в 2 ч. Часть первая: Общие вопросы теории и методологии юридической науки / Отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 320 с.

References:

1. Civil Code of the Russian Federation (Part Two) dated January 26, 1996 No. 14-FZ (as amended on July 24, 2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 01/29/1996.
2. Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 (as amended on August 4, 2023) "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" // Collected Legislation of the Russian Federation. 04/08/2013. No. 14. Art. 1652.
3. Federal Law of July 18, 2011 No. 223-FZ (as amended on August 4, 2023) "On the Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities" // Collected Legislation of the Russian Federation. 07/25/2011. No. 30 (part 1). Art. 4571.
4. Federal Law of December 2, 1994 No. 53-FZ (as amended on July 19, 2011) "On Procurement and Supply of Agricultural Products, Raw Materials and Food for State Needs" // Collected Legislation of the Russian Federation. 12/05/1994. No. 32. Art. 3303.
5. Federal Law of December 13, 1994 No. 60-FZ (as amended on June 28, 2022) "On the supply of products for federal state needs" // Collected Legislation of the Russian Federation. 12/19/1994. No. 34. Art. 3540.
6. Federal Law of December 29, 1994 No. 79-FZ (as amended on December 27, 2019) "On the State Material Reserve" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 01/02/1995. No. 1. Art. 3.
7. Federal Law No. 275-FZ of December 29, 2012 (as amended on April 3, 2023) "On the State Defense Order" // Collected Legislation of the Russian Federation. 12/31/2012. No. 53 (part 1). Art. 7600.
8. Gapanovich A.V. Scope and limits of regulation of the Federal Law of July 21, 2005 No. 94-FZ "On placing orders for the supply of goods, performance of work, provision of services for state and municipal needs" // Law and Economics. 2009. No. 8. - P. 10-15.
9. Pleshchenko V.I. Topical issues of procurement under the law No. 223-FZ in terms of providing benefits to suppliers of products from Russia // Business strategies. 2017. No. 7(39). - P. 27-32.
10. Theory and methodology of legal science: in 2 hours. Part one: General questions of the theory and methodology of legal science / Ed. ed. M.N. Marchenko. - M.: Norma: INFRA-M, 2020. - 320 p.